

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产 发展资金项目绩效评价报告

晋信誉绩评〔2021〕0031 号



项目名称：朔州市2020年中央和省级财政农业生产发展资金
项目绩效评价

主管部门：朔州市财政局

实施单位：朔州市农业农村局、朔州市畜牧局和朔州市农机
局

委托单位：朔州市财政局

评价机构：信鼎誉合（山西）资产评估有限公司

主评人：

2021 年 12 月

目 录

报告摘要.....	1
报告正文.....	3
一、项目基本情况.....	3
（一）项目概况.....	3
（二）项目实施情况.....	10
（三）项目预算及资金来源.....	17
（四）项目绩效目标.....	26
二、绩效评价工作开展情况.....	26
（一）绩效评价目的.....	26
（二）绩效评价依据.....	26
（三）评价对象和范围.....	28
（四）绩效评价的原则.....	28
（五）评价时段.....	28
（六）绩效评价指标体系.....	29
（七）绩效评价流程.....	30
三、绩效评价指标体系.....	31
（一）项目决策情况分析.....	31
（二）项目过程情况分析.....	33
（三）项目产出情况分析.....	35
（四）项目效益情况分析.....	39
四、综合评价情况及评价结论.....	41

(一) 总体评分结果及评价结论.....	41
(二) 各县(区)得分排名情况.....	41
五、主要经验及做法、存在的问题及原因.....	42
(一) 主要经验及做法.....	42
(二) 存在的问题.....	44
六、有关建议.....	44
附件 1 绩效评价指标体系框架表.....	46
附件 2 朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价 指标体系.....	47
附件 3 朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目完成情 况统计.....	56
附件 4 绩效评价问卷调查报告.....	67
附件 5 绩效评价访谈记录.....	71
附件 6 绩效评价人员名单.....	74

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价报告摘要

一、项目概况

为贯彻落实好国家农业发展政策，切实做好 2020 年农业生产发展工作，支持引导朔州市农业全程全面高质高效发展，促进农业供给侧结构性改革，助力乡村振兴战略实施，在总结近年工作经验的基础上，根据朔州市财政局关于印发《2021 年度市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（朔财绩〔2021〕9 号）、山西省财政厅《农业生产发展资金使用管理实施细则》（晋财农〔2017〕92 号），《关于修订完善财政支农项目资金管理工作的通知》（晋农财发〔2017〕47 号）、等文件规定，朔州市财政局组织实施了朔州市中央和省级财政农业生产发展资金项目。

以脱贫规划为引领，以重点项目微平台，统筹整合使用，以转变农业化发展方式为主线，以优化农机装备结构、提升农机化作业水平为主要任务；坚持突出重点，向优势特色农产品产区、主要作物关键薄弱环节、农机服务组织倾斜，加快主要农作物生产全程机械化，提高政策的导向性和精准性；优化制度设计，体现惠民公平和便民高效；规范实施，加强过程监管，强化信息公开、绩效考核和廉政风险防控，保障资金安全；充分发挥市场机制作用。

二、绩效目标

以推进农业供给侧结构性改革为主线，不断加大财政投入力度，通过充分发挥财政资金的引导作用，管好用好资金，加快结构调整和改革创新，着力形成更有效率、更有效益、更可持续的农业供给体系，加快构建现代农业产业体系。

三、评价目的

本次评价目的是通过实施财政支出绩效评价，以脱贫规划为引领，以重点项目微平台，统筹整合使用，做好绩效目标监控，确保年度绩效目标实现。同时，增强部门单位的绩效观念和责任意识，以项目支出的产出和结果是否达到绩效目标、项目拨款依据是否充分、资金支出是否规范合理等为主要内容，评价结果将作为预算安排的重要依据，确保“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用”的全过程预算绩效管理体系得到有效实施。

四、评价结论

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目财政支出绩效评价得分为 81.82 分，总体评价等级为良。其中：决策类指标满分 20.00 分，考评得分为 20.00 分；过程类指标满分 30.00 分，考评得分为 24.13 分；产出类指标满分 30.00 分，考评得分为 18.69 分；效益类指标满分 20.00 分，考评得分为 19.00 分。详见附件 1。

五、存在的问题

1. 未能按计划完成预算支出，资金尚有结余。
2. 部分项目未按实施进度完成后续工作，维护管理不完善。

六、下一步改进意见及政策建议

根据上述存在的问题提出下列改进意见和建议：

1. 提高资金使用效益，避免造成不应有的资金浪费或损失。
2. 建议主管部门督促下级实施单位重视工程进度的推进工作，后续管理制度的建立，增强项目可持续性。

以上内容摘自评价报告正文，欲了解本评价业务的详细情况、正确理解评价结论和问题建议，应当阅读评价报告正文。

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《中共山西省委山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》，全面实施预算绩效管理，提高财政资源配置效率和使用效益，按照山西省财政工作会议要求，朔州市财政局组织开展 2020 年度财政重点绩效评价工作。

受朔州市财政局委托，我公司承担朔州市中央和省级财政农业生产发展资金项目（下称“该项目”）的绩效评价工作。根据《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）、《2020 年度朔州市财政重点绩效评价实施方案》等文件精神，为保证绩效评价的科学性、严谨性、可行性和时效性，特编制本报告。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1、政策背景及目的

为贯彻落实好国家农业发展政策，切实做好 2020 年农业生产发展资金工作，支持引导朔州市农业全程全面高质高效发展，促进农业供给侧结构性改革，助力乡村振兴战略实施，在总结近年工作经验的基础上，根据朔州市财政局关于印发《2021 年度市级财政重点绩效评价实施方案的通知》（朔财绩〔2021〕9 号）、《农业生产发展资金使用管理实施细则》（晋财农〔2017〕92 号），《关于修订完善财政支农项目资金管理工作的通知》（晋农财发〔2017〕47 号）等文件规定，朔州市财政局组织实施了朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目。

以脱贫规划为引领，以重点项目为平台，统筹整合使用，以转变农业化发展方式为主线，以优化农机装备结构、提升农机化作业水平为主要任务；坚持突出重点，向优势特色农产品产区、主要作物关键薄弱环节、农机服务组织倾斜，加快主要农作物生产全程机械化，提高政策的导向性和精准性；优化制度设计，体现惠民公平和便民高效；规范实施，加强过程监管，强化信息公开、绩效考核和廉政风险防控，保障资金安全；充分发挥市场机制作用。

2、立项依据

(1) 《农业生产发展资金使用管理实施细则》（晋财农〔2017〕92号）；

(2) 《关于修订完善财政支农项目资金管理工作的通知》（晋农财发〔2017〕47号）；

(3) 《关于做好 2020 年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》（财农〔2020〕7号）；

(4) 农业农村部办公厅、财政部办公厅《关于进一步做好农业生产社会化服务工作的通知》（农办计财〔2020〕54号）；

(5) 山西省农业农村厅办公室《关于做好 2020 年度中央农业生产发展资金项目的通知》（晋农办经发〔2020〕183号）；

(6) 其他相关政策法规。

3、项目的组织及管理

(1) 朔州市财政局。负责朔州市绩效管理总体工作。对朔州市绩效目标设定和分解下达以及汇总后的本地区绩效目标进行复核；开展朔州市绩效目标执行监控；组织开展朔州市绩效评价，复核绩效自评和绩效评价结果；确定朔州市绩效评价结果运用方式，督促对绩效评价中发现的问题及时整改。

(2) 朔州市农业农村局、朔州市畜牧局和朔州市农机局。作为

本次绩效评价主管部门及实施单位，具体负责项目资金的使用以及实施，保证项目资金专款专用，单独核算；负责建立规范的项目考察评估程序，对项目申报单位进行审查；及时了解项目资金的使用情况。根据项目进度加快预算执行，及时报送年度经费使用情况及项目完成情况的总结报告；项目完成后，按要求进行项目验收。监督项目实施范围和资金管理情况，做到事前、事中、事后全程监控，并会同朔州市财政局确定资金的支持方向、使用范围、资助标准和方式，调研发展资金使用方向，及时组织整改绩效评价中发现的问题。

4、利益相关方

本次项目涉及的利益相关方包括：

(1) 项目拨款单位：朔州市财政局；

(2) 项目实施单位：朔州市农业农村局、朔州市畜牧局和朔州市农机局；

(3) 项目受益群体：朔州市农户。

(二) 项目实施内容

朔州市 2020 年中央和省级农业生产发展资金项目计划实施内容见下表。

表 1-1 朔州市本级项目计划实施内容

序号	项目名称	任务清单
1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 120 人，开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%
2	耕地土壤环境质量类别划分	由市农业农村部门组织实施，按照全省工作方案及技术方案要求，依托技术支撑单位开展实施方案编制、土壤及农产品补充监测、现场调查及踏勘、资料收集整理及成果集成等工作，将全市耕地土壤环境质量划分为优先保护类、安全利用类、严格管控类 3 类，编制完成全市耕地土壤环境质量类别划分报告、分类清单及相关图件。
3	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设，培训 20 人次以上
4	农业计财建设	提升整市项目管理、资金管理、人员综合能力及信息化建设水平

表 1-1 朔州市本级项目计划实施内容

序号	项目名称	任务清单
5	粮食绿色高质高效创建 (品种试验展示)	品种试验(区试生试)点 19 个,新品种筛选展示 400 亩

表 1-2 怀仁市项目计划实施内容

序号	项目名称	任务清单
1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 120 人,开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%
2	农民合作社	2019 年评定的 4 个省级示范社奖补
3	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设,培训 20 人次以上
4	美丽宜居示范村以奖促治	对第二批改善农村人居环境 4 个省级示范村进行奖补
5	农机深松整地	完成深松整地作业 1 万亩
6	现代农机推广	建立玉米生产全过程机械化示范区;创建水肥一体化节水增效灌溉技术示范点;建立畜禽粪污机械化处理示范点
7	农机社会化服务	扶持 1 个合作社
8	农机深耕	7 万亩
9	粮改饲	完成粮改饲面积 3.4 万亩
10	农产品仓储冷链保鲜设施建设	支持新型经营主体建设农产品仓储保鲜设施 11 个
11	生产托管	完成试点面积 5.575 万亩以上
12	家庭农场	扶持 2019 年省级示范家庭农场 3 家
13	奶牛家庭牧场	完成 2 个奶牛家庭牧场(合作社、养殖园区)的标准化、现代化提升改造
14	特色农产品产业支撑项目 贷款贴息	至少对 9 个企业予以贴息
15	生猪良种补贴	对 10000 头能繁母猪进行人工授精配种改良
16	绿色优质高效创建	建设 1 万亩谷子绿色高质高效生产基地
17	优势特色产业集群	
18	旱作节水	旱作节水工程灌溉设施建设等
19	合作示范社	支持农民合作社质量提升整县推进试点县

表 1-3 山阴县项目计划实施内容

序号	项目名称	任务清单
1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 700 人，开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%
2	农民合作社	2019 年评定的 3 个省级示范社奖补
3	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设，培训 60 人次以上
4	美丽宜居示范村以奖促治	对第二批改善农村人居环境 2 个省级示范村进行奖补
5	现代农机推广	
6	农机社会化服务	
7	农机综合示范县	构建智慧农机管理服务体系，已建智慧农机信息平台要实现市、县数据与省平台数据联通，完成与省平台的数据完全对接及数据规范化修复。围绕“2+7”主要农作物，选择 1-2 种粮食作物全程机械化生产开展示范，引进先进、适用装备。建成长期稳定高标准的规模化生产示范基地 2000 亩。组织举办各类新技术、新装备现场展演示及田间日活动，开展信息宣传。
8	农机深耕	7 万亩
9	粮改饲	完成粮改饲面积 3.25 万亩
10	高产优质苜蓿种植	完成 0.64 万亩高产优质苜蓿基地建设
11	生产托管	完成试点面积 2.23 万亩以上
12	奶牛家庭牧场	完成 10 个奶牛家庭牧场（合作社、养殖园区）的标准化、现代化提升改造
13	农机操作手册培训	

表 1-4 朔城区项目计划实施内容

序号	项目名称	任务清单
1	农民合作社	2019 年评定的 4 个省级示范社奖补
2	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设，培训 80 人次以上
3	美丽宜居示范村以奖促治	对第二批改善农村人居环境 1 个省级示范村进行奖补
4	农机综合示范县	围绕“2+7”主要农作物，选择 1-2 种粮食作物全程机械化生产开展示范，引进先进、适用装备。建成长期稳定高标准的规模化生产示范基地 2000 亩。组织举办各类新技术、新装备现场展演示及田间日活动，开展信息宣传。
5	农机购置补贴	
6	农机深耕	8 万亩

表 1-4 朔城区项目计划实施内容

序号	项目名称	任务清单
7	粮改饲	完成粮改饲面积 5.1 万亩
8	高产优质苜蓿种植	完成 0.3 万亩高产优质苜蓿基地建设
9	生产托管	完成试点面积 3.345 万亩以上
10	家庭农场	扶持 2019 年省级示范家庭农场 3 家
11	奶牛家庭牧场	完成 4 个奶牛家庭牧场（合作社、养殖园区）的标准化、现代化提升改造
12	特色农产品产业支撑项目贷款贴息	至少对 3 个企业予以贴息
13	生猪良种补贴	对 2000 头能繁母猪进行人工授精配种改良
14	农机操作手册培训	培训农机操作手 100 人

表 1-5 平鲁区项目计划实施内容

序号	项目名称	任务清单
1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 720 人,开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%
2	粮食绿色高质高效创建（马铃薯良种繁育）	落实原种基地 6 亩,原种扩繁基地 320 亩
3	粮食绿色高质高效创建（示范片创建）	建设杂粮示范片 1 个
4	地理标志农产品体系建设	1 个农产品地理标志持证单位或用标单位基地标准化生产、技术示范、品质保持、包装及标志印刷、品牌建设等
5	农民专业合作社	2019 年评定的 3 个省级示范社奖补
6	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设,培训 60 人次以上
7	美丽宜居示范村以奖促治	对第二批改善农村人居环境 2 个省级示范村进行奖补
8	现代农机推广	
9	农机社会化服务	
10	农机综合示范县	围绕“2+7”主要农作物,选择 1-2 种粮食作业全程机械化生产技术开展示范,引进先进、适用装备。建成长期稳定高标准的规模化生产示范基地 2000 亩。组织举办各类新技术、新装备现场展演示及田间日活动,开展信息宣传。
11	农机购置补贴	
12	农机深耕	5 万亩
13	粮改饲	完成粮改饲面积 3.36 万亩

表 1-5 平鲁区项目计划实施内容

序号	项目名称	任务清单
14	高产优质苜蓿种植	完成 0.38 万亩高产优质苜蓿基地建设
15	农产品仓储冷链保鲜设施建设	支持新型经营主体建设农产品仓储保鲜设施 14 个
16	生产托管	完成试点面积 5.017 万亩以上
17	家庭农场	整县培育发展家庭农场，扶持不少于 14 家市、县级示范农场

表 1-6 右玉县项目计划实施内容

序号	项目名称	任务清单
1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 700 人，开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%
2	地理标志农产品保护	保护地理标志农产品 1 个
3	粮食绿色高质高效创建（马铃薯良种繁育）	落实原种扩繁基地 100 亩
4	粮食绿色高质高效创建（示范片创建）	建设油料示范片 1 个
5	地理标志农产品体系建设	1 个农产品地理标志持证单位或用标单位基地标准化生产、技术示范、品质保持、包装及标志印刷、品牌建设等
6	农民合作社	2019 年评定的 3 个省级示范社奖补
7	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设，培训 80 人次以上
8	美丽宜居示范村以奖促治	对第二批改善农村人居环境 2 个省级示范村进行奖补
9	农机深松整地	
10	现代农机推广	
11	农机社会化服务	
12	农机综合示范县	构建智慧农机管理服务体系，新建智慧农机信息平台统一安装使用山西省智慧农机信息服务管理平台（省平台）。围绕“2+7”主要农作物，选择 1-2 种粮食作物全程机械化生产技术开展示范，引进先进、适用装备。建成长期稳定高标准的规模化生产示范基地 2000 亩。组织举办各类新技术、新装备现场演示及田间日活动，开展信息宣传。
13	农机购置补贴	
14	农机深耕	2.5 万亩
15	生猪贴息	对 2019 年度符合贴息条件的 1 家企业贴息
16	粮改饲	完成粮改饲面积 6.49 万亩

表 1-6 右玉县项目计划实施内容

序号	项目名称	任务清单
17	高产优质苜蓿种植	完成 0.38 万亩高产优质苜蓿基地建设
18	农产品仓储冷链保鲜设施建设	支持新型经营主体建设农产品仓储保鲜设施 51 个
19	生产托管	完成试点面积 1.115 万亩以上
20	家庭农场	扶持 2019 年省级示范家庭农场 1 家

表 1-7 应县项目计划实施内容

序号	项目名称	任务清单
1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 150 人，开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%
2	农民合作社	2019 年评定的 3 个省级示范社奖补
3	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设，培训 20 人次以上
4	美丽宜居示范村以奖促治	
5	现代农机推广	建设 1 个小杂粮初加工高标准示范点
6	农机购置补贴	
7	农机深耕	4 万亩
8	生猪贴息	对 2019 年度符合贴息条件的 1 家企业贴息
9	粮改饲	完成粮改饲面积 4.25 万亩
10	农产品仓储冷链保鲜设施建设	支持新型经营主体建设农产品仓储保鲜设施 14 个
11	生产托管	完成试点面积 3.345 万亩以上
12	家庭农场	扶持 2019 年省级示范家庭农场 1 家
13	农村固定观察点	完成 101 户固定观察点调查内容；完成县调查办常规和专项调查任务
14	农业产业强镇	创建 1 个农业产业强镇
15	奶牛家庭牧场	完成 4 个奶牛家庭牧场（合作社、养殖园区）的标准化、现代化提升改造

（二）项目实施情况

绩效评价基准日：2020 年 12 月 31 日。

截至绩效评价基准日，朔州市 2020 年中央和省级农业生产发展资金项目实施情况见下表。

其中：依据国务院办公厅《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（国办发〔2016〕22号）、右玉县脱贫攻坚领导小组《右玉脱贫攻坚领导小组办公室下达脱贫攻坚整合项目资金的通知》（右脱贫攻坚办发〔2020〕22号）、右玉县财政局《右玉县整合领导小组办公室关于整合资金的通知》（右整合办〔2020〕12号）关于右玉县农业发展资金涉及的农产品仓储冷链保鲜设施建设项目 350.00 万元、合作社资金 8.00 万元、托管资金 100.00 万元项目计 458.00 万元全部用于扶贫项目，不在此次绩效评价范围。

表 2-1 朔州市本级项目完成情况

序号	项目名称	任务清单	2020 年项目完成情况	2021 年项目完成情况
1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 120 人,开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%	已完成	
2	耕地土壤环境质量类别划分	由市农业农村部门组织实施,按照全省工作方案及技术方案要求,依托技术支撑单位开展实施方案编制、土壤及农产品补充监测、现场调查及踏勘、资料收集整理及成果集成等工作,将全市耕地土壤环境质量划分为优先保护类、安全利用类、严格管控类 3 类,编制完成全市耕地土壤环境质量类别划分报告、分类清单及相关图件。	已完成	
3	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设,培训 20 人次以上	已完成	
4	农业计财建设	提升整市项目管理、资金管理、人员综合能力及信息化建设水平	未完成	未完成
5	粮食绿色高质高效创建(品种试验展示)	品种试验(区试生试)点 19 个,新品种筛选展示 400 亩	已完成	

表 2-2 怀仁市项目完成情况

序号	项目名称	任务清单	2020 年项目完成情况	2021 年项目完成情况
1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 120 人,开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%	未完成	已完成
2	农民合作社	2019 年评定的 4 个省级示范社奖补	已完成	

表 2-2 怀仁市项目完成情况

序号	项目名称	任务清单	2020 年项目完成情况	2021 年项目完成情况
3	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设, 培训 20 人次以上	未完成	未完成
4	美丽宜居示范村以奖促治	对第二批改善农村人居环境 4 个省级示范村进行奖补	未完成	已完成
5	农机深松整地	完成深松整地作业 1 万亩	已完成	
6	现代农机推广	建立玉米生产全过程机械化示范区; 创建水肥一体化节本增效灌溉技术示范点; 建立畜禽粪污机械化处理示范点	未完成	已完成
7	农机社会化服务	扶持 1 个合作社	未完成	已完成
8	农机深耕	7 万亩	未完成	未完成
9	粮改饲	完成粮改饲面积 3.4 万亩	已完成	
10	农产品仓储冷链保鲜设施建设	支持新型经营主体建设农产品仓储保鲜设施 11 个	已完成	
11	生产托管	完成试点面积 5.575 万亩以上	未完成	未完成
12	家庭农场	扶持 2019 年省级示范家庭农场 3 家	已完成	
13	奶牛家庭牧场	完成 2 个奶牛家庭牧场(合作社、养殖园区)的标准化、现代化提升改造	已完成	
14	特色农产品产业支撑项目贷款贴息	至少对 9 个企业予以贴息	已完成	
15	生猪良种补贴	对 10000 头能繁母猪进行人工授精配种改良	未完成	
16	绿色优质高效创建	建设 1 万亩谷子绿色高质高效生产基地	未完成	已完成
17	优势特色产业集群		已完成	
18	旱作节水	旱作节水工程灌溉设施建设等	未完成	未完成
19	合作示范社	支持农民合作社质量提升整县推进试点县	未完成	未完成

表 2-3 山阴县项目完成情况

序号	项目名称	任务清单	2020 年项目完成情况	2021 年项目完成情况
1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 700 人, 开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%	未完成	已完成
2	农民合作社	2019 年评定的 3 个省级示范社奖补	已完成	

表 2-3 山阴县项目完成情况

序号	项目名称	任务清单	2020 年项目完成情况	2021 年项目完成情况
3	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设，培训 60 人次以上	未完成	已完成
4	美丽宜居示范村以奖促治	对第二批改善农村人居环境 2 个省级示范村进行奖补	已完成	
5	现代农机推广		未完成	已完成
6	农机社会化服务		未完成	已完成
7	农机综合示范县	构建智慧农机管理服务体系，已建智慧农机信息平台要实现市、县数据与省平台数据联通，完成与省平台的数据完全对接及数据规范化修复。围绕“2+7”主要农作物，选择 1-2 种粮食作物全程机械化生产开展示范，引进先进、适用装备。建成长期稳定高标准的规模化生产示范基地 2000 亩。组织举办各类新技术、新装备现场展演示及田间日活动，开展信息宣传。	未完成	未完成
8	农机深耕	7 万亩	未完成	已完成
9	粮改饲	完成粮改饲面积 3.25 万亩	已完成	
10	高产优质苜蓿种植	完成 0.64 万亩高产优质苜蓿基地建设	未完成	未完成
11	生产托管	完成试点面积 2.23 万亩以上	未完成	已完成
12	奶牛家庭牧场	完成 10 个奶牛家庭牧场(合作社、养殖园区)的标准化、现代化提升改造	未完成	已完成
13	农机操作手册培训		已完成	

表 2-4 朔城区项目完成情况

序号	项目名称	任务清单	2020 年项目完成情况	2021 年项目完成情况
1	农民合作社	2019 年评定的 4 个省级示范社奖补	已完成	
2	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设，培训 80 人次以上	已完成	
3	美丽宜居示范村以奖促治	对第二批改善农村人居环境 1 个省级示范村进行奖补	已完成	
4	农机综合示范县	围绕“2+7”主要农作物，选择 1-2 种粮食作物全程机械化生产开展示范，引进先进、适用装备。建成长期稳定高标准的规模化生产示范基地 2000 亩。组织举办各	未完成	已完成

表 2-4 朔城区项目完成情况

序号	项目名称	任务清单	2020 年项目完成情况	2021 年项目完成情况
		类新技术、新装备现场展演示及田间日活动，开展信息宣传。		
5	农机购置补贴		已完成	
6	农机深耕	8 万亩	未完成	未完成
7	粮改饲	完成粮改饲面积 5.1 万亩	未完成	已完成
8	高产优质苜蓿种植	完成 0.3 万亩高产优质苜蓿基地建设	未完成	未完成
9	生产托管	完成试点面积 3.345 万亩以上	未完成	已完成
10	家庭农场	扶持 2019 年省级示范家庭农场 3 家	已完成	
11	奶牛家庭牧场	完成 4 个奶牛家庭牧场（合作社、养殖园区）的标准化、现代化提升改造	未完成	已完成
12	特色农产品产业支撑项目贷款贴息	至少对 3 个企业予以贴息	已完成	
13	生猪良种补贴	对 2000 头能繁母猪进行人工授精配种改良	未完成	未完成
14	农机操作手册培训	培训农机操作手 100 人	已完成	

表 2-5 平鲁区项目完成情况

序号	项目名称	任务清单	2020 年项目完成情况	2021 年项目完成情况
1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 720 人，开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%	未完成	已完成
2	粮食绿色高质高效创建（马铃薯良种繁育）	落实原种基地 6 亩，原种扩繁基地 320 亩	已完成	
3	粮食绿色高质高效创建（示范片创建）	建设杂粮示范片 1 个	未完成	已完成
4	地理标志农产品体系建设	1 个农产品地理标志持证单位或用标单位基地标准化生产、技术示范、品质保持、包装及标志印刷、品牌建设等	已完成	
5	农民合作社	2019 年评定的 3 个省级示范社奖补	已完成	
6	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设，培训 60 人次以上	未完成	未完成
7	美丽宜居示范村	对第二批改善农村人居环境 2 个	未完成	未完成

表 2-5 平鲁区项目完成情况

序号	项目名称	任务清单	2020 年项目完成情况	2021 年项目完成情况
	以奖促治	省级示范村进行奖补		
8	现代农机推广		已完成	
9	农机社会化服务		已完成	
10	农机综合示范县	围绕“2+7”主要农作物，选择 1-2 种粮食作物全程机械化生产技术开展示范，引进先进、适用装备。建成长期稳定高标准的规模化生产示范基地 2000 亩。组织举办各类新技术、新装备现场展演示及田间日活动，开展信息宣传。	未完成	已完成
11	农机购置补贴		未完成	已完成
12	农机深耕	5 万亩	未完成	已完成
13	粮改饲	完成粮改饲面积 3.36 万亩	已完成	
14	高产优质苜蓿种植	完成 0.38 万亩高产优质苜蓿基地建设	未完成	已完成
15	农产品仓储冷链保鲜设施建设	支持新型经营主体建设农产品仓储保鲜设施 14 个	未完成	未完成
16	生产托管	完成试点面积 5.017 万亩以上	未完成	未完成
17	家庭农场	整县培育发展家庭农场，扶持不少于 14 家市、县级示范农场	未完成	未完成

表 2-6 右玉县项目完成情况

序号	项目名称	任务清单	2020 年项目完成情况	2021 年项目完成情况
1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 700 人，开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%	未完成	已完成
2	地理标志农产品保护	保护地理标志农产品 1 个	已完成	
3	粮食绿色高质高效创建（马铃薯良种繁育）	落实原种扩繁基地 100 亩	已完成	
4	粮食绿色高质高效创建（示范片创建）	建设油料示范片 1 个	已完成	
5	地理标志农产品体系建设	1 个农产品地理标志持证单位或用标单位基地标准化生产、技术示范、品质保持、包装及标志印刷、品牌建设等	已完成	
6	农民合作社	2019 年评定的 3 个省级示范社奖补	未完成	未完成

表 2-6 右玉县项目完成情况

序号	项目名称	任务清单	2020 年项目完成情况	2021 年项目完成情况
7	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设, 培训 80 人次以上	未完成	未完成
8	美丽宜居示范村以奖促治	对第二批改善农村人居环境 2 个省级示范村进行奖补	已完成	
9	农机深松整地		已完成	
10	现代农机推广		已完成	
11	农机社会化服务		未完成	已完成
12	农机综合示范县	构建智慧农机管理服务体系, 新建智慧农机信息平台统一安装使用山西省智慧农机信息服务管理平台(省平台)。围绕“2+7”主要农作物, 选择 1-2 种粮食作物全程机械化生产技术推广示范, 引进先进、适用装备。建成长期稳定高标准的规模化生产示范基地 2000 亩。组织举办各类新技术、新装备现场展演示及田间日活动, 开展信息宣传。	未完成	已完成
13	农机购置补贴		已完成	
14	农机深耕	2.5 万亩	已完成	
15	生猪贴息	对 2019 年度符合贴息条件的 1 家企业贴息	未完成	已完成
16	粮改饲	完成粮改饲面积 6.49 万亩	已完成	
17	高产优质苜蓿种植	完成 0.38 万亩高产优质苜蓿基地建设	未完成	未完成
18	农产品仓储冷链保鲜设施建设	支持新型经营主体建设农产品仓储保鲜设施 51 个	资金用途发生变化, 用于扶贫, 不属于本次绩效范围	
19	生产托管	完成试点面积 1.115 万亩以上	资金用途发生变化, 用于扶贫, 不属于本次绩效范围	
20	家庭农场	扶持 2019 年省级示范家庭农场 1 家	资金用途发生变化, 用于扶贫, 不属于本次绩效范围	

表 2-7 应县项目完成情况

序号	项目名称	任务清单	2020 年项目完成情况	2021 年项目完成情况
1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 150 人, 开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%	未完成	已完成
2	农民合作社	2019 年评定的 3 个省级示范社奖补	已完成	
3	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化	未完成	未完成

表 2-7 应县项目完成情况

序号	项目名称	任务清单	2020 年项目完成情况	2021 年项目完成情况
		建设, 培训 20 人次以上		
4	美丽宜居示范村以奖促治		已完成	
5	现代农机推广	建设 1 个小杂粮初加工高标准示范点	已完成	
6	农机购置补贴		已完成	
7	农机深耕	4 万亩	已完成	
8	生猪贴息	对 2019 年度符合贴息条件的 1 家企业贴息	已完成	
9	粮改饲	完成粮改饲面积 4.25 万亩	未完成	已完成
10	农产品仓储冷链保鲜设施建设	支持新型经营主体建设农产品仓储保鲜设施 14 个	未完成	已完成
11	生产托管	完成试点面积 3.345 万亩以上	未完成	未完成
12	家庭农场	扶持 2019 年省级示范家庭农场 1 家	已完成	
13	农村固定观察点	完成 101 户固定观察点调查内容; 完成县调查办常规和专项调查任务	未完成	未完成
14	农业产业强镇	创建 1 个农业产业强镇	未完成	未完成
15	奶牛家庭牧场	完成 4 个奶牛家庭牧场 (合作社、养殖园区) 的标准化、现代化提升改造	未完成	已完成

(三) 项目预算及资金来源

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目涉及资金共 2 批 16872.61 万元。山西省财政厅《关于下达 2020 年省级农业生产发展资金预算指标的通知》(晋财农〔2019〕174 号)和山西省财政厅《关于下达 2020 年第二批中央农业生产发展资金预算指标的通知》(晋财农〔2020〕83 号)预算指标 16872.61 万元, 实际到位资金 16872.61 万元, 2020 年项目支出金额为 5977.72 万元, 2021 年项目支出金额为 6954.51 万元, 截止 2020 年 12 月 31 日资金结余 10894.90 万元, 截止 2021 年 12 月 31 日资金结余 3940.38 万元。资金到位及支出情况见表 3。

表 3

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目情况汇总表

单位：万元

县（区）	序号	项目名称	上级下达财政资金	实际预算资金	实际支付金额		上级财政资金 2020 年结余金额	截止 2021 年 12 月 25 日结余金额
					2020 年支付	2021 年支付		
市本级	1	高素质农民培育	10.80	10.80	10.80	0.00	0.00	0.00
	2	耕地土壤环境质量类别划分	80.00	80.00	73.00	0.00	7.00	7.00
	3	农村三资管理	1.00	1.00	1.00	0.00	0.00	0.00
	4	农业计财建设	15.00	15.00	10.00	0.00	5.00	5.00
	5	粮食绿色高质高效创建（品种试验展示）	39.60	39.60	39.60	0.00	0.00	0.00
	小计		146.40	146.40	134.40	0.00	12.00	12.00
怀仁市	1	高素质农民培育	10.80	10.80	0.00	10.76	10.80	0.04
	2	农民合作社	24.00	24.00	24.00	0.00	0.00	0.00
	3	农村三资管理	1.00	1.00	0.00	0.00	1.00	1.00
	4	美丽宜居示范村以奖促治	200.00	200.00	150.00	50.00	50.00	0.00
	5	农机深松整地	30.00	30.00	30.00	0.00	0.00	0.00
	6	现代农机推广	65.00	65.00	50.00	15.00	15.00	0.00
	7	农机社会化服务	10.00	10.00	0.00	10.00	10.00	0.00
	8	农机深耕	210.00	210.00	0.00	209.76	210.00	0.24
	9	粮改饲	470.00	470.00	470.00	0.00	0.00	0.00

表 3

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目情况汇总表

单位：万元

县（区）	序号	项目名称	上级下达财政资金	实际预算资金	实际支付金额		上级财政资金 2020 年结余金额	截止 2021 年 12 月 25 日结余金额
					2020 年支付	2021 年支付		
	10	农产品仓储冷链保鲜设施建设	300.00	300.00	244.93	0.00	55.07	55.07
	11	生产托管	500.00	500.00	0.00	258.50	500.00	241.50
	12	家庭农场	24.00	24.00	24.00	0.00	0.00	0.00
	13	奶牛家庭牧场	100.00	100.00	100.00	0.00	0.00	0.00
	14	特色农产品产业支撑项目贷款贴息	450.00	450.00	450.00	0.00	0.00	0.00
	15	生猪良种补贴	40.00	40.00	0.00	0.00	40.00	40.00
	16	绿色优质高效创建	100.00	100.00	0.00	99.33	100.00	0.67
	17	优势特色产业集群	817.50	817.50	817.50	0.00	0.00	0.00
	18	旱作节水	2,000.00	2,000.00	0.00	846.06	2,000.00	1,153.94
	19	合作示范社	100.00	100.00	0.00	0.00	100.00	100.00
			小计	5,452.30	5,452.30	2,360.43	1,499.41	3,091.87
山阴县	1	高素质农民培育	63.00	63.00	31.30	31.70	31.70	0.00
	2	农民合作社	18.00	18.00	18.00	0.00	0.00	0.00
	3	农村三资管理	3.00	3.00	0.00	3.00	3.00	0.00
	4	美丽宜居示范村以奖促治	100.00	100.00	100.00	0.00	0.00	0.00

表 3

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目情况汇总表

单位：万元

县（区）	序号	项目名称	上级下达财政资金	实际预算资金	实际支付金额		上级财政资金 2020 年结余金额	截止 2021 年 12 月 25 日结余金额
					2020 年支付	2021 年支付		
	5	现代农机推广	30.00	30.00	16.30	13.70	13.70	0.00
	6	农机社会化服务	30.00	30.00	0.00	30.00	30.00	0.00
	7	农机综合示范县	80.00	80.00	0.00	75.00	80.00	5.00
	8	农机深耕	210.00	210.00	0.00	210.00	210.00	0.00
	9	粮改饲	450.00	450.00	450.00	0.00	0.00	0.00
	10	高产优质苜蓿种植	384.00	384.00	0.00	102.00	384.00	282.00
	11	生产托管	200.00	200.00	0.00	200.00	200.00	0.00
	12	奶牛家庭牧场	500.00	500.00	0.00	500.00	500.00	0.00
	13	农机操作手册培训	10.00	10.00	10.00	0.00	0.00	0.00
		小计		2,078.00	2,078.00	625.60	1,165.40	1,452.40
朔城区	1	农民合作社	24.00	24.00	24.00	0.00	0.00	0.00
	2	农村三资管理	1.00	1.00	1.00	0.00	0.00	0.00
	3	美丽宜居示范村以奖促治	50.00	50.00	50.00	0.00	0.00	0.00
	4	农机综合示范县	90.00	90.00	0.00	90.00	90.00	0.00
	5	农机购置补贴	35.00	35.00	35.00	0.00	0.00	0.00
	6	农机深耕	240.00	240.00	0.00	225.35	240.00	14.65

表 3

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目情况汇总表

单位：万元

县（区）	序号	项目名称	上级下达财政资金	实际预算资金	实际支付金额		上级财政资金 2020 年结余金额	截止 2021 年 12 月 25 日结余金额
					2020 年支付	2021 年支付		
	7	粮改饲	605.00	605.00	0.00	605.00	605.00	0.00
	8	高产优质苜蓿种植	180.00	180.00	0.00	0.00	180.00	180.00
	9	生产托管	300.00	300.00	0.00	300.00	300.00	0.00
	10	家庭农场	24.00	24.00	24.00	0.00	0.00	0.00
	11	奶牛家庭牧场	200.00	200.00	0.00	200.00	200.00	0.00
	12	特色农产品产业支撑项目贷款贴息	100.00	100.00	100.00	0.00	0.00	0.00
	13	生猪良种补贴	8.00	8.00	0.00	0.00	8.00	8.00
	14	农机操作手册培训	10.00	10.00	10.00	0.00	0.00	0.00
		小计		1,867.00	1,867.00	244.00	1,420.35	1,623.00
平鲁区	1	高素质农民培育	64.80	64.80	63.71	1.09	1.09	0.00
	2	粮食绿色高质高效创建（马铃薯良种繁育）	25.00	25.00	25.00	0.00	0.00	0.00
	3	粮食绿色高质高效创建（示范片创建）	20.00	20.00	19.70	0.30	0.30	0.00
	4	地理标志农产品体系建设	6.00	6.00	6.00	0.00	0.00	0.00
	5	农民合作社	18.00	18.00	18.00	0.00	0.00	0.00
	6	农村三资管理	3.00	3.00	0.00	0.00	3.00	3.00

表 3

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目情况汇总表

单位：万元

县（区）	序号	项目名称	上级下达财政资金	实际预算资金	实际支付金额		上级财政资金 2020 年结余金额	截止 2021 年 12 月 25 日结余金额
					2020 年支付	2021 年支付		
	7	美丽宜居示范村以奖促治	100.00	100.00	50.00	0.00	50.00	50.00
	8	现代农机推广	45.00	45.00	45.00	0.00	0.00	0.00
	9	农机社会化服务	20.00	20.00	20.00	0.00	0.00	0.00
	10	农机综合示范县	60.00	60.00	0.00	60.00	60.00	0.00
	11	农机购置补贴	15.00	15.00	0.00	15.00	15.00	0.00
	12	农机深耕	150.00	150.00	0.00	150.00	150.00	0.00
	13	粮改饲	465.00	465.00	465.00	0.00	0.00	0.00
	14	高产优质苜蓿种植	228.00	228.00	0.00	228.00	228.00	0.00
	15	农产品仓储冷链保鲜设施建设	250.00	250.00	0.00	193.32	250.00	56.68
	16	生产托管	450.00	450.00	0.00	311.00	450.00	139.00
	17	家庭农场	70.00	70.00	0.00	65.00	70.00	5.00
		小计	1,989.80	1,989.80	712.41	1,023.71	1,277.39	253.68
右玉县	1	高素质农民培育	63.00	63.00	0.00	63.00	63.00	0.00
	2	地理标志农产品保护	300.00	300.00	300.00	0.00	0.00	0.00
	3	粮食绿色高质高效创建（马铃薯良种繁育）	5.00	5.00	5.00	0.00	0.00	0.00

表 3

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目情况汇总表

单位：万元

县（区）	序号	项目名称	上级下达财政资金	实际预算资金	实际支付金额		上级财政资金 2020 年结余金额	截止 2021 年 12 月 25 日结余金额
					2020 年支付	2021 年支付		
	4	粮食绿色高质高效创建（示范片创建）	20.00	20.00	20.00	0.00	0.00	0.00
	5	地理标志农产品体系建设	6.00	6.00	6.00	0.00	0.00	0.00
	6	农民合作社	18.00	18.00	0.00	0.00	18.00	18.00
	7	农村三资管理	4.00	4.00	0.00	0.00	4.00	4.00
	8	美丽宜居示范村以奖促治	100.00	100.00	99.88	0.00	0.12	0.12
	9	农机深松整地	90.00	90.00	90.00	0.00	0.00	0.00
	10	现代农机推广	38.00	38.00	38.00	0.00	0.00	0.00
	11	农机社会化服务	15.00	15.00	0.00	15.00	15.00	0.00
	12	农机综合示范县	80.00	80.00	15.00	65.00	65.00	0.00
	13	农机购置补贴	20.00	20.00	20.03	0.00	0.00	0.00
	14	农机深耕	75.00	75.00	75.00	0.00	0.00	0.00
	15	生猪贴息	12.18	12.18	0.00	12.01	12.18	0.17
	16	粮改饲	900.00	900.00	818.08	0.00	81.92	81.92
	17	高产优质苜蓿种植	228.00	228.00	0.00	0.00	228.00	228.00
	18	农产品仓储冷链保鲜设施建设	350.00	350.00	0.00	0.00	350.00	350.00

表 3

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目情况汇总表

单位：万元

县（区）	序号	项目名称	上级下达财政资金	实际预算资金	实际支付金额		上级财政资金 2020 年结余金额	截止 2021 年 12 月 25 日结余金额
					2020 年支付	2021 年支付		
	19	生产托管	100.00	100.00	0.00	0.00	100.00	100.00
	20	家庭农场	8.00	8.00	0.00	0.00	8.00	8.00
	小计		2,432.18	2,432.18	1,486.99	155.01	945.22	790.21
应县	1	高素质农民培育	13.50	13.50	12.50	0.30	1.00	0.70
	2	农民合作社	18.00	18.00	18.00	0.00	0.00	0.00
	3	农村三资管理	1.00	1.00	0.00	0.82	1.00	0.18
	4	美丽宜居示范村以奖促治	50.00	50.00	50.00	0.00	0.00	0.00
	5	现代农机推广	10.00	10.00	10.00	0.00	0.00	0.00
	6	农机购置补贴	95.00	95.00	95.00	0.00	0.00	0.00
	7	农机深耕	120.00	120.00	120.00	0.00	0.00	0.00
	8	生猪贴息	0.42	0.42	0.42	0.00	0.00	0.00
	9	粮改饲	688.00	688.00	0.00	688.00	688.00	0.00
	10	农产品仓储冷链保鲜设施建设	400.00	400.00	0.00	400.00	400.00	0.00
	11	生产托管	300.00	300.00	0.00	0.00	300.00	300.00
	12	家庭农场	8.00	8.00	8.00	0.00	0.00	0.00
	13	农村固定观察点	3.01	3.01	0.00	1.51	3.01	1.50

表 3

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目情况汇总表

单位：万元

县（区）	序号	项目名称	上级下达财政资金	实际预算资金	实际支付金额		上级财政资金 2020 年结余金额	截止 2021 年 12 月 25 日结余金额
					2020 年支付	2021 年支付		
	14	农业产业强镇	1,000.00	1,000.00	100.00	400.00	900.00	500.00
	15	奶牛家庭牧场	200.00	200.00	0.00	200.00	200.00	0.00
		小计	2,906.93	2,906.93	413.92	1,690.62	2,493.01	802.38
		合计	16,872.61	16,872.61	5,977.72	6,954.51	10,894.90	3,940.38

（四）项目绩效目标

1. 绩效总目标:

以推进农业供给侧结构性改革为主线，不断加大财政投入力度，通过充分发挥财政资金的引导作用，加快结构调整和改革创新，着力形成更有效率、更有效益、更可持续的农业供给体系，加快构建现代农业产业体系。

2. 项目绩效年度目标:

- （1）保护耕地地力；
- （2）发展粮食适度规模经营；
- （3）提高农机化水平；
- （4）支持优势特色主导产业发展，实施绿色循环优质高效特色农业促进项目；
- （5）培育新型农业经营主体；
- （6）推动农业结构调整；
- （7）推广绿色高质高效技术；
- （8）推动农村一二三产业融合发展，开展国家现代农业产业园创建和农业产业强镇示范建设；
- （9）推动畜牧业转型升级，促进畜禽粪污资源化利用。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

本次评价目的是根据绩效评价中发现问题，分析原因，提出改进建议，为政府相关决策及下一年度预算资金安排提供参考，促进财政资金科学合理分配，强化预算单位的支出责任，提高预算单位对财政资源配置和使用效能的认识水平，规范资金管理，提高财政资金使用效益。

（二）绩效评价依据

评价依据是评价所依据的法律、法规规章、政策文件，包括但不限于：

1. 《中华人民共和国预算法》（2018年12月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议修正）；

2. 《中华人民共和国预算法实施条例》（2020 年 8 月 3 日中华人民共和国国务院令 第 729 号 修订）；
3. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
4. 《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）；
5. 财政部《关于推进政府购买服务第三方绩效评价工作的指导意见》（财综〔2018〕42 号）；
6. 《关于做好 2020 年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》（财农〔2020〕7 号）
7. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；
8. 山西省农业农村厅《关于修订完善财政支农项目资金管理工作的通知》（晋农财发〔2017〕47 号）；
9. 山西省农业农村厅《农业生产发展资金使用管理实施细则》（晋财农〔2017〕92 号）；
10. 《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；
11. 山西省财政厅关于贯彻落实《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》的通知（晋财绩〔2020〕12 号）；
12. 山西省农业农村厅《关于印发 2020 年山西省农业项目资金实施指导意见的通知》（晋农计财发〔2020〕52 号）；
13. 农业农村部办公厅、财政部办公厅《关于进一步做好农业生产社会化服务工作的通知》（农办计财〔2020〕54 号）；
14. 山西省农业农村厅办公室《关于做好 2020 年度中央农业生产发展资金项目的通知》（晋农办经发〔2020〕183 号）；
15. 朔州市财政局关于印发《2021 年度市级财政重点绩效评价实施方

案》的通知（朔财〔绩 2021〕9 号）；

16.其他有关的法律、法规规章、政策文件。

（三）评价对象和范围

本次绩效评价的对象是朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目，涉及资金共计 16872.61 万元。绩效评价范围为该资金产生的绩效以及为产生绩效所经历的各环节过程，具体绩效评价范围包括决策、过程、产出、效益。

（四）绩效评价的原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明的基本原则。

1.科学公正原则。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。本次评价通过规范评价工作流程，科学设置评价指标体系，采用比较法、因素分析法、综合指数评价法、公众评判法等评价方法对该项目进行客观、公正的绩效评价，确保绩效评价结果科学合理。

2.激励约束原则。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改建管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。本次评价结束后，建议将本次绩效评价结果作为下一年度预算安排的依据之一，统筹安排财政资金，提高财政资金经济效益和社会效益。

3.公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，绩效评价结果依法依规公开，并自觉接受社会监督。项目实施单位所提供的项目数据经工作人员现场核实，基本真实、完整，保证了评价结果客观公正。本次评价结束之后，建议将本次绩效评价结果依据《政府信息公开条例》等相关规定，将绩效评价情况在一定范围内公开，形成社会监督机制。

（五）评价时段

本次绩效评价基准日：2020 年 12 月 31 日。

绩效评价时段是在与委托单位和项目主管单位协商后，确定以项目实施年度作为评价时段。对评价结果无特别影响因素，符合常规情况。

（六）绩效评价指标体系

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价指标体系是在《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）中确定的“项目支出绩效评价指标体系”的基础上，结合项目的实际情况，在可操作性和可量化方面对评价指标进行了进一步细化和调整，最终形成 23 个三级指标，其中，决策类指标 6 个，过程类指标 5 个，产出类指标 6 个，效益类指标 6 个。详见附件 2。

绩效评价方法：

根据财政部《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）文件规定，结合项目实际情况，本次主要采用因素分析法、最低成本法和公众评价法进行绩效评价。

1.因素分析法：是指将影响财政支出和效益的各项因素罗列出来进行分析，计算投入产出比进行评级的方法。针对朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目中影响项目资金使用和效益的因素（包括项目立项、资金到位和使用情况、业务管理、财务管理、项目实施情况以及项目的社会效益、社会公众或服务对象满意度、可持续影响等）设置指标体系，综合全面的开展绩效评价工作。

评价组现场调研期间，对项目相关负责人进行访谈，询问其项目实施内容、项目完成产出情况、实施过程中遇到问题以及建议等，综合分析项目实施效果。

2.最低成本法：是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。评价组通过对项目计划成本与实际成本进行比较，对该项目进行综合分析评价。

3.公众评价法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。项目组为考察项目实施的过程，

本次评价针对评价对象设置了“朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目”相关负责人访谈方案、“朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目”受益群众问卷调查方案。

本次绩效评价采用定性评价与定量评价相结合的方法，以材料核查、访谈、座谈、问卷调查、选点抽查为基础，综合运行对比分析、因素分析、专家评议等方法，从决策、过程、产出、效益四个维度对预算资金使用的经济性、效率性、效益性和公平性进行综合评价。根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）和《2020 年度朔州市财政重点绩效评价实施方案》的要求，评价实行百分制，按照综合评分分级：综合评分 90 分(含)以上为“优”，80 分(含)-90 分为“良”，60 分(含)-80 分为“中”，60 分以下为“差”。

（七）绩效评价流程

评价工作将分为三个阶段：

1. 第一阶段为准备阶段（2021 年 11 月 29 日-2021 年 11 月 30 日）。

主要进行以下内容：

（1）确定评价对象。

（2）成立评价小组，设项目负责人 1 人。

（3）制定绩效评价工作方案，包括：评价工作的计划安排；拟采用的绩效评价指标和评价标准；拟采用评价方法；评价依据；有关工作条件。

（4）收集、审核资料，进行分析整理。评价工作组在全面收集资料的基础上，根据评价工作方案，对已收集的资料进行分类整理、审查和分析。

（5）培训评价人员。

2. 第二阶段为现场调研阶段（2021 年 12 月 1 日-2021 年 12 月 15 日）。

主要进行以下内容：

（1）分组调研。分为领导组、工作组，领导组负责总体统筹协调，工作组负责现场勘察、查阅与该项目有关的财务资料、合同资料、招投标等资料、对相关负责人进行访谈。根据评价对象的特点和项目承担单位提供

的数据资料，评价工作组采取现场勘察、询查评价的方式进行实地考察验证。

(2) 综合评价。评价工作组根据评价工作方案确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价，形成评价结论。

3. 第三阶段为撰写报告阶段(2021 年 12 月 16 日-2021 年 12 月 20 日)，主要进行以下内容：

(1) 撰写报告。按照规定的文本格式和要求撰写绩效评价报告，如有需要，聘请相关行业专家对相关行业专业知识进行指导和把关；报告撰写完成后在所内严格按照《信鼎誉合（山西）资产评估有限公司绩效评价报告三级复核制度》进行复核，对指标分析和报告质量严格把关；

(2) 提交报告。在规定的时间内向组织实施绩效评价的财政部门或预算部门提交绩效评价报告；

(3) 报告修改。评价组根据财政部门对绩效评价报告进行评审情况，根据专家意见对报告进行修改或完善；

(4) 建立档案。评价工作结束后，评价工作组应妥善保管工作底稿和评价报告等有关资料，建立绩效评价工作档案。

三、绩效评价指标体系

评价组按照实施方案中指标体系与评分标准，对朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目财政支出资金产生的绩效以及为产生绩效所经历的各环节过程纳入评价指标体系的四方面内容进行打分，并根据调查结果对项目财政政策予以定性评价。

(一) 项目决策情况分析

该类指标是对项目在立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性等方面进行分析评价，包括 3 个二级指标和 6 个三级指标。决策类指标满分为 20.00 分，实际得分 20.00 分。详见表 3-1。

表3-1 决策类指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
A 决策	20.00	A1 项目立项	5.00	A11 立项依据充分性	2.00	2.00
				A12 立项程序规范性	3.00	3.00
		A2 绩效目标	10.00	A21 绩效目标合理性	5.00	5.00
				A22 绩效指标明确性	5.00	5.00
		A3 资金投入	5.00	A31 预算编制科学性	3.00	3.00
				A32 资金分配合理性	2.00	2.00

A11 立项依据充分性分析

该指标满分为 2.00 分，是考核项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。经现场考察核实，项目立项符合国家相关规定及国民经济相关规划，严格按照《农业生产发展资金使用管理实施细则》（晋财农〔2017〕92号）、《关于修订完善财政支农项目资金管理工作的通知》（晋农财发〔2017〕47号）、农业农村部办公厅、财政部办公厅《关于进一步做好农业生产社会化服务工作的通知》（农办计财〔2020〕54号）等文件进行项目立项相关工作，符合财政资金相关管理规定。项目立项依据充分，该指标实际得分 2.00 分。

A12 立项程序规范性分析

该指标满分为 3.00 分，是考察项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。经现场考察核实，该项目申报内容符合资金管理办法、申报指南等规定的要求，所提交的文件、材料符合相关要求。该指标实际得分 3.00 分。

A21 绩效目标合理性分析

该指标满分为 5.00 分，是考察项目绩效目标是否符合国家、本地区、本部门的相关规定，是否符合客观实际，以反映项目可实现程度。经现场考察核实，该项目设置的绩效目标与项目预算金额资金量匹配，符合国民经济发展规划和政府政策决策，符合朔州市发展政策，同时与主管单位业务相符合，目标切实可行。该指标实际得分 5.00 分。

A22 绩效指标明确性分析

该指标满分为 5.00 分,是考核依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。经现场考察核实,项目设置了具体的绩效指标,计划实施内容具体可衡量,规划指向和阶段性目标明确。该指标实际得分 5.00 分。

A31 预算编制科学性分析

该指标满分为 3.00 分,是考核项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。经现场考察核实,该项目预算编制经过科学论证,预算额度测算较充分,预算投入资金量与工作任务匹配度较明确。该指标实际得分 3.00 分。

A32 资金分配合理性分析

该指标满分为 2.00 分,是考核项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。经现场考察核实,该项目预算资金分配合理,与项目单位实际相适应,可以有效实施。该指标实际得分 2.00 分。

(二) 项目过程情况分析

该类指标是对项目在资金管理、组织实施等方面进行评价,包括 2 个二级指标和 5 个三级指标。过程类指标满分为 30.00 分,实际得分 24.13 分。详见表 3-2。

表 3-2 过程类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
B 过程	30.00	B1 资金管理	24.00	B11 资金到位率	8.00	8.00
				B12 预算执行率	10.00	4.13
				B13 资金使用合规性	6.00	6.00
		B2 组织实施	6.00	B21 管理制度健全性	3.00	3.00
				B22 制度执行有效性	3.00	3.00

B11 资金到位率分析

该指标满分为 8.00 分，是指实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。实际到位资金是一定期限（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金，预算资金是一定期限（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。经现场考察核实，朔州市财政局《关于提前下达 2020 年省级农业生产发展资金预算指标的通知》（晋财农〔2019〕88 号）省级农业生产发展资金预算指标 2442.51 万元，《关于下达 2020 年第二批中央农业生产发展资金预算指标的通知》（晋财农〔2020〕53 号）第二批中央和省级财政农业生产发展资金预算指标 14430.10 万元，项目涉及资金共 16872.61 万元，实际到位资金 16872.61 万元，资金到位率 100%。该指标实际得分 8.00 分。

B12 预算执行率分析

该指标满分为 10.00 分，是考核项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。实际支出资金是一定期限（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。经现场考察核实，朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目涉及财政资金 16872.61 万元，支出金额 5977.75 万元。该指标实际得分 4.13 分。预算执行情况见表 3-3。

表 3-3 预算执行明细表

县（区）	实际支出资金	实际到位资金	预算执行率	得分
市本级	134.40	146.40	91.80%	9.18
怀仁市	2360.43	5452.30	43.29%	4.33
山阴县	625.60	2078.00	30.11%	3.01
朔城区	244.00	1867.00	13.07%	1.31
平鲁区	712.41	1989.80	35.80%	3.58
右玉县	1486.96	2432.18	61.14%	6.11
应县	413.92	2906.93	14.24%	1.42
合计	5977.72	16872.61	289.45%	4.13

B13 资金使用合规性分析

该指标满分为 6.00 分，是考核项目资金使用是否符合相关的财务管理

制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。经现场考察核实，朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目专项资金在资金管理和使用方面，做到了专款专用，专项管理内控制度完善，财务审核把关严格，账目清楚，未发现项目实施单位截留、挪用和挤占项目资金问题，资金的核算和使用符合规定。该指标实际得分 6.00 分。

B21 管理制度健全性分析

该指标满分为 3.00 分，是考核与项目直接相关的业务管理制度、财务管理制度是否健全、完善和有效，用以反映业务管理制度、财务管理制度对项目顺利实施的保障情况。经现场考察核实，项目实施单位在资金管理上按照《会计法》、《基本建设财务管理规定》、《国有建设单位会计管理制度》等有关规定对项目资金进行专项管理，财务管理制度较为完整，且合法、合规。该项指标实际得分 3.00 分。

B22 制度执行有效性分析

该指标满分为 3.00 分，是考核项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。经现场考察核实，项目实施单位设置了单独的财务账簿进行资金管理，资金的拨付均有完整的审批程序和手续，有符合财政要求的相关票据，资金支出符合部门预算批复的用途，专款专用，财务档案健全，使用流程规范，不存在套取、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，该项指标实际得分 3.00 分。

（三）项目产出情况分析

该类指标是对项目数量、质量、时效、成本等方面进行分析评价，包括 4 个二级指标和 6 个三级指标。产出类指标分值共计 30.00 分，实际得分 18.69 分。详见表 3-4。

表 3-4 产出类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
C 产出	30.00	C1 产出数量	8.00	C11 项目实际完成率	8.00	3.83
		C2 产出质量	11.00	C21 项目资料审查合规率	4.00	4.00

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
				C22 项目质量达标率	7.00	3.10
		C3 产出时效	6.00	C31 审核及时性	4.00	4.00
				C33 资金发放及时性	2.00	0.83
		C4 产出成本	5.00	C41 成本节约率	5.00	2.93

C11 项目实际完成率

该指标满分为 8.00 分，是考核实际项目完成数量与计划完成数量的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。经现场考察核实，共计实施 103 个子项目，截至评价基准日，完成项目 46 个，未完成 57 个项目，其中：

1、由于非洲猪瘟比较严重，养户担心外购冻精携带非洲猪瘟病毒，没有养殖企业使用该补助资金，全市涉及生猪良种补贴项目全部未执行，退回财政，涉及资金 48.00 万元；

2、右玉县“农业新型主体培育”资金 81.00 万、“农产品质量安全及服务体系”10.00 万元，依据朔州市农业农村局（朔农计发〔2020〕4 号）文件，使用“农业新型主体培育”资金 63.00 万元，“农产品质量安全及服务体系”资金 4.00 万元，剩余“农业新型主体培育”资金 18.00 万元和“农产品质量安全及服务体系”资金 6.00 万元，未能及时和右玉县财政局沟通，造成该资金未及时使用，退回财政。

该项指标实际得分 3.83 分。详见表 3-5。

表 3-5 项目实际完后率情况汇总表

县（区）	工程完工数量	项目计划完成数量	项目实际完成率	得分
市本级	4	5	80.00%	6.40
怀仁市	8	19	42.11%	3.37
山阴县	4	13	30.77%	2.46
朔城区	7	14	50.00%	4.00
平鲁区	6	17	35.29%	2.82
右玉县	10	20	50.00%	4.00
应县	7	15	46.67%	3.73

县（区）	工程完工数量	项目计划完成数量	项目实际完成率	得分
合计	46	103	47.83%	3.83

C21 项目资料审查合规率

该指标满分为 4.00 分，是考核项目实施中形式资料合规项目数量与总项目数量的比率。用以反映项目资料审查合规情况。经现场考察核实，项目涉及完工 42 个子项目工作记录详实、数据统计完整，项目资料完备。在项目实施过程中详细记录了项目实施的工作进度与工作内容，形式资料审查合规。该项指标实际得分 4.00 分。

C22 项目质量达标率

该指标满分为 7.00 分，是考核项目实施完成后，质量达标的项目数量与总项目数量的比率，用以反映项目质量达标情况。评价组从资金拨付和工程进度两个方面进行现场考察核实，已完成子项目经验收合格，达到既定服务标准及质量于当年资金全部拨付的项目有 44 个，拨付资金为 5977.72 万元，该项指标实际得分 3.10 分。详见表 3-6。

表 3-6 项目质量达标率情况汇总表

县（区）	项目完工数量	项目计划完成数量	项目质量达标率	得分
市本级	3	5	60.00%	4.20
怀仁市	7	19	36.84%	2.58
山阴县	4	13	30.77%	2.15
朔城区	7	14	50.00%	3.50
平鲁区	6	17	35.29%	2.47
右玉县	10	20	50.00%	3.50
应县	7	15	46.67%	3.27
合计	44	103	44.22%	3.10

C31 审核及时性

该指标满分为 4.00 分，是考查项目上级部门是否及时审核资料并进行公示，用以反映和考核项目审核时效目标的实现程度。经现场考察核实，项目实施严格按照山西省财政厅《农业生产发展资金使用管理实施细则》

（晋财农〔2017〕92号）等文件要求及时审核资料并进行公示。该项指标实际得分 4.00 分。

C32 资金发放及时性

该指标满分为 2.00 分，是考查项目资料审核成功后是否及时发放资金，用以反映和考核项目资金时效目标的实现程度。经现场考察核实，项目实施严格按照山西省财政厅《农业生产发展资金使用管理实施细则》（晋财农〔2017〕92号）文件资金发放流程审核发放财政资金。由于该项资金涉及朔州市本级和 6 县（区）103 个项目，且有的项目实施周期比较长，例如高产优质苜蓿种植项目实施周期为三年；有的项目当年实施，当年验收时间非常紧，涉及农业项目种类多验收过程复杂，为确保农业项目质量，很多项目验收就放到第二年验收，致使资金发放延期，该项指标实际得分 0.83 分。详见表 3-7。

表 3-7 资金发放及时性情况汇总表

县（区）	项目资金支付数	总预算数	资金发放及时率	得分
市本级	134.40	146.40	91.80%	1.84
怀仁市	2360.43	5452.30	43.29%	0.87
山阴县	625.60	2078.00	30.11%	0.60
朔城区	244.00	1867.00	13.07%	0.26
平鲁区	712.41	1989.80	35.80%	0.72
右玉县	1486.96	2432.18	61.14%	1.22
应县	413.92	2906.93	14.24%	0.28
合计	5977.72	16872.61	41.35%	0.83

C41 成本节约率

该指标满分为 5.00 分，是考核完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。经现场考察核实，项目共分配财政资金 16872.61 万元，实际支出 5977.72 万元，结余资金 10894.86 万元。该项指标实际得分 2.93 分。详见表 3-8。

表 3-8 成本节约率情况汇总表

县（区）	项目资金实际支付数	总预算数	成本节约率	得分
市本级	134.40	146.40	8.20%	0.41
怀仁市	2360.43	5452.30	56.71%	2.84
山阴县	625.60	2078.00	69.89%	3.49
朔城区	244.00	1867.00	86.93%	4.35
平鲁区	712.41	1989.80	64.20%	3.21
右玉县	1486.96	2432.18	38.86%	1.94
应县	413.92	2906.93	85.76%	4.29
合计	5977.72	16872.61	58.65%	2.93

（四）项目效益情况分析

该类指标主要是对项目综合效益、可持续影响、满意度等方面进行分析评价，包括 5 个二级指标和 6 个三级指标。效益类指标分值共计 20.00 分，实际得分 19.00 分。详见表 3-9。

表 3-9 效益类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
D 效益	20.00	D1 经济效益	4.00	D11 提高经济效益	4.00	4.00
		D2 社会效益	4.00	D21 推动农业结构调整	2.00	2.00
				D22 提高农作效率	2.00	2.00
		D3 环境效益	4.00	D31 推广应用农业绿色高效技术模式	4.00	4.00
		D4 满意度	4.00	D41 受益群众满意度	4.00	3.00
		D5 可持续影响	4.00	D51 长效发展机制建设情况	4.00	4.00

D11 提高经济效益

该指标满分为 4.00 分，是考核项目实施后，能给当地政府或者群众带来经济收益，实施后的平均增产情况。经现场考察核实，项目实施后，带动农民增收明显。随着农机深松整地、现代农机推广、农机深耕、粮改饲、农产品仓储冷链保鲜设施建设等项目的建设，实际产生的经济效益明显。该项指标实际得分 4.00 分。

D21 推动农业结构调整

该指标满分为 2.00 分，是考核项目实施后是否加快农业结构调整和改革创新，形成更有效率、更有效益、更可持续的农业供给体系。评价组通过本次问卷调查推动农业结构调整部分统计结果得知，认为项目推动农业结构调整的比率达到 100.00%，该项指标实际得分 2.00 分。

D22 提高农作效率

该指标满分为 2.00 分，是项目实施后是否减轻农民负担，提高农作效率。评价组通过本次问卷调查提高农作效率部分统计结果得知，认为项目能提高农作效率的比率达到 98.00%，该项指标实际得分 2.00 分。

D31 推广应用农业绿色高质高效技术模式

该指标满分为 4.00 分，是考核项目实施后对农产品产地环境，产品品质的改善情况。经现场考察核实，项目实施后，农产品产地环境及产品品质大大提高，达到节本增效的效果。该项指标实际得分 4.00 分。

D41 服务对象满意度分析

该指标满分为 4.00 分，是通过问卷调查的方式，考核服务对象对项目政策及实施的满意程度。本次绩效评价专门设计并进行了朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目服务对象满意度问卷调查，评价人员采取抽样调查方法，随机抽取周围居民发放 100 份调查问卷，收回 88 份，其中有效问卷 70 份。无效问卷剔除原因主要是填写不完整，卷面潦草无法辨认视作无效。调查结果详见表 3-10。

表 3-10 服务对象满意度调查统计表

调查内容	调查结果		
	了解	不太了解	不了解
您是否了解中央和省级农业生产发展资金项目政策？	68 人	2 人	0 人
	97.14%	2.86%	0.00%
	满意	一般	不满意
您对乡镇政府、村委会复核、公示工作是否满意？	55 人	10 人	5 人
	78.57%	14.29%	7.14%
	能	不一定	不能

调查内容	调查结果		
项目能否推动农业结构调整，促进农业发展，提高朔州市农业综合效益和竞争力？	67 人	3 人	0 人
	95.71%	4.29%	0.00%
您认为朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目资金是否能提高农作效率？	能	不一定	不能
	70 人	0 人	0 人
	100.00%	0.00%	0.00%
您认为朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目资金发放及时么？	及时	一般	不及时
	63 人	4 人	3 人
	90.00%	5.71%	4.29%
您对朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目的总体满意度？	满意	一般	不满意
	67 人	3 人	0 人
	95.71%	4.29%	0.00%
平均满意度	92.86%	5.24%	1.90%

该项目的实施受益群众的平均满意度为 92.86%。该指标实际得分 3.00 分。

D51 长效发展机制建设情况

该指标满分为 4.00 分，主要考核项目是否有长效运行机制，保障项目后续运行。经现场考察核实，项目完成后使用状态均正常，实施单位根据实际情况制定后续管理制度，管理责任制落实明确。该指标实际得分 4.00 分。

四、综合评价情况及评价结论

(一) 总体评分结果及评价结论

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目财政支出绩效评价得分为 81.82 分，总体评价等级为良。其中：决策类指标满分 20.00 分，考评得分为 20.00 分；过程类指标满分 30.00 分，考评得分为 24.13 分；产出类指标满分 30.00 分，考评得分为 18.69 分；效益类指标满分 20.00 分，考评得分为 19.00 分。详见附件 1。

(二) 各县(区)得分排名情况

表 4-1 绩效评价结果排名情况表

序号	县（区）	决策	过程	产出	效益	总分
1	市本级	20.00	29.18	20.85	19.00	89.03
2	右玉县	20.00	26.11	18.66	19.00	83.77
3	怀仁市	20.00	24.33	17.66	19.00	80.99
4	朔城区	20.00	21.31	20.11	19.00	80.42
5	应县	20.00	21.42	19.57	19.00	79.99
6	平鲁区	20.00	23.58	17.22	19.00	79.80
7	山阴县	20.00	23.01	16.70	19.00	78.71

五、主要经验及做法、存在的问题及原因

（一）主要经验及做法

1.精心组织，保障项目顺利进行。

朔州市财政局根据省下达的任务清单和资金安排数迅速安排，及时下发项目实施方案，细化分解任务，确定实施主体，批复实施计划，组织项目实施。

本项目承办单位为朔州市农业农村局、朔州市畜牧朔州市农机局、朔州市农业技术服务中心等单位，由项目单位成立项目建设领导小组，下设办公室，直接对项目单位主要领导负责，以确保项目高质量、高标准按进度计划安排的工期完成。

其中：朔城区畜牧局 2020 年中央安排朔城区粮改饲补助资金 605.00 万元、完成收贮面积 5.10 万亩，继续以“推进农业供给侧结构性改革”为契机，加快优化农业结构促进养殖业发展，拉动牧草种植实现粮草兼顾、种养结合、草牧一体的良性循环。粮改饲是国家一项惠农政策，实践证明，粮改饲项目工作的实施为调整农业种植结构和农民可持续发展注入了活力，为贫困户脱贫、农民增收致富发挥了较大作用，成为农民新的经济增长点。

近年来，怀仁市成为全国草牧业全产业链养羊发展模式先进县、首批国家级农产品质量安全县、山西省“一县一业”肉羊养殖示范基地县，农

业部向全国推介的“一县一业”农产品加工发展典型之一，“怀仁羔羊肉”“怀仁绿豆”获得国家地理标志产品保护。

2.规范项目资金管理。

项目实施严格按照《农业生产发展资金使用管理实施细则》(晋财农〔2017〕92号)、《农业资源及生态保护补助资金管理实施细则》(晋财农〔2017〕114号)和《关于修订完善财政支农项目资金管理工作的通知》(晋农财发〔2017〕47号)有关规定,加快项目实施速度,加快资金支出进度。对省切块安排到贫困县的资金管理,严格按照财政部、国务院、扶贫办《关于做好2020年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》(财农〔2020〕7号)、山西省财政厅《关于下达2020年省级农业生产发展资金预算指标的通知》(晋财农〔2019〕174号)和山西省财政厅《关于下达2020年第二批中央农业生产发展资金预算指标的通知》(晋财农〔2020〕83号)等有关文件有关规定执行。

怀仁市农业农村局把推行绩效管理作为农业工作深化改革、促进发展的重要抓手,强化领导,完善指标,跟进督导,搭建了覆盖全局、全过程、全人员的绩效管理体系,完善了《怀仁市农业农村局绩效管理实施细则》,制定了年度绩效管理考评规则,建立了绩效管理联络员制度,编制了绩效考评分档考评表、绩效考评基层满意度测评表、绩效指标监控台账等表册。制作了绩效管理工作进程图,综合反映绩效指标节点工作完成时限、完成情况,将工作完成情况与目标值进行比较,方便按图索骥、梯次展开、统筹推进绩效工作。建立了“绩效管理+督办落实”模式,大力推行倒排工期、责任倒查工作机制,强化工作责任,促进了“三农”工作的过程管控和提质增效。

3.加强项目指导监督。

朔州市农业农村部门在指导推动项目实施的基础上,重点对项目推进、资金分配、使用、管理等方面进行日常监督检查,朔州市农业农村部门对本区域内项目资金执行工作负责,确保项目任务按期完成和资金使用管理

安全高效。

4. 工作记录详实、数据统计完整，项目资料完备。

在朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目的实施过程中，收集了从项目申请、订立合同到验收成果等资料，在项目实施过程中详细记录了项目实施的工作进度与工作内容，为绩效评价工作提供了便利。

(二) 存在的问题

1. 未能按计划完成预算支出，资金尚有结余。

截止到评价基准日，项目涉及的 59 个子项目资金均有结余。其中有 57 个子项目尚在实施过程中，未按计划完成。详见附件 3。

2. 部分项目未按实施进度完成后续工作，维护管理不完善

未根据项目实际情况制定项目工程管理制度，仅参照施工单位制定的制度对项目进行管理。

六、有关建议

根据上述存在的问题提出下列改进意见和建议：

1. 提高资金使用效益，避免造成不应有的资金浪费或损失。

建议朔州市农业农村局在今后年度编制预算时，按照实施方案确定的工程量和上年度决算审定价科学、合理编制预算支出应严格执行预算和财政制度，以降低预算执行差异，树立绩效预算意识，严格专项资金预算评审论证制度，细化专项资金预算编制，提高专项资金预算的执行效率。

2. 建议主管部门督促下级实施单位重视工程进度的推进工作，后续管理制度的建立，增强项目可持续性。

建议项目实施单位根据省厅、省政府出台的相关政策，结合项目实际，制定出台项目管理办法和实施细则，指导、规范项目的实施，进一步提高项目的质量和效益。建立后续管理制度体系，可以明确各个部门以及组织在后续管理体系中的职能，权责明晰、责任到人的后续管理制度不仅有助于项目持续发挥作用，也有利于后期的绩效考核。

(此页无正文)

信鼎誉合（山西）资产房地产评估有限公司

2021 年 12 月 20 日

附件 1 绩效评价指标体系框架表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
A 决策	20.00	A1 项目立项	5.00	A11 立项依据充分性	2.00	2.00
				A12 立项程序规范性	3.00	3.00
		A2 绩效目标	10.00	A21 绩效目标合理性	5.00	5.00
				A22 绩效指标明确性	5.00	5.00
		A3 资金投入	5.00	A31 预算编制科学性	3.00	3.00
				A32 资金分配合理性	2.00	2.00
B 过程	30.00	B1 资金管理	24.00	B11 资金到位率	8.00	8.00
				B12 预算执行率	10.00	4.13
				B13 资金使用合规性	6.00	6.00
		B2 组织实施	6.00	B21 管理制度健全性	3.00	3.00
				B22 制度执行有效性	3.00	3.00
C 产出	30.00	C1 产出数量	8.00	C11 项目实际完成率	8.00	3.83
		C2 产出质量	11.00	C21 项目资料审查合规率	4.00	4.00
				C22 项目质量达标率	7.00	3.10
		C3 产出时效	6.00	C31 审核及时性	4.00	4.00
				C33 资金发放及时性	2.00	0.83
C4 产出成本	5.00	C41 成本节约率	5.00	2.93		
D 效益	20.00	D1 经济效益	4.00	D11 提高经济效益	4.00	4.00
		D2 社会效益	4.00	D21 推动农业结构调整	2.00	2.00
				D22 提高农作效率	2.00	2.00
		D3 环境效益	4.00	D31 推广应用农业绿色高质高效技术模式	4.00	4.00
		D4 满意度	4.00	D41 受益群众满意度	4.00	3.00
D5 可持续影响	4.00	D51 长效发展机制建设情况	4.00	4.00		
合计	100.00		100.00		100.00	81.82

附件 2 朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价指标体系

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	朔城区	平鲁区	山阴县	应县	右玉县	怀仁市	市本级	得分	
A 决策	20.00	A1 项目立项	5.00	A11 立项依据充分性	2.00	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	1.项目立项符合《关于进一步做好农业生产社会化服务工作的通知》《关于做好2019年度中央农业生产发展资金项目的通知》《关于做好2019年度中央农业生产发展资金项目的通知》等相关政策得 0.50 分; 2.项目立项符合行业发展规划和政策要求得 0.50 分; 3.项目立项与部门职责范围相符,属于部门履职所需得 1.00 分。	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00
				A12 立项程序规范性	3.00	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	1.项目按照规定的程序申请设立得 1.00 分; 2.审批文件、材料是否符合相关要求得 2.00 分。	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00
		A2 绩效	10.00	A21 绩效目标	5.00	项目所设定的绩效目标	1.项目有绩效目标或其他工作任务目标得 2.00 分;	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	朔城区	平鲁区	山阴县	应县	右玉县	怀仁市	市本级	得分	
		二级指标目标		标合理性		是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	2.项目绩效目标与实际工作内容具有相关性得 2.00 分； 3.项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平得 1.00 分。									
				A22 绩效指标明确性	5.00	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	1.将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得 2.00 分； 2.通过清晰、可衡量的指标值予以体现得 3.00 分。	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	5.00
		A3 资金投入	5.00	A31 预算编制科学性	3.00	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核	1.预算编制经过科学论证得 1.00 分； 2.预算内容与项目内容匹配得 1.00 分； 3.预算额度测算依据充分，按照标准编制得 1.00 分。	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	朔城区	平鲁区	山阴县	应县	右玉县	怀仁市	市本级	得分
						项目预算编制的科学性、合理性情况。									
				A32 资金分配合理性	2.00	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	1.预算资金分配依据充分得 1.00 分; 2.资金分配额度合理,与项目单位或地方实际相适应得 1.00 分。	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00
决策小计								20.00	20.00	20.00	20.00	20.00	20.00	20.00	20.00
B 过程	30.00	B1 资金管理	24.00	B11 资金到位率	8.00	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的整体保障程度。	得分=(实际到位资金/预算资金)×100%×8。 实际到位资金:2020 年度内落实到具体项目的资金。 预算资金:2020 年度内预算安排到具体项目的资金。	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	朔城区	平鲁区	山阴县	应县	右玉县	怀仁市	市本级	得分
				B12 预算执行率	10.00	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	得分=(实际支出资金/实际到位资金)×100%×10。 实际支出资金:2020年度内项目实际拨付的资金。	1.31	3.58	3.01	1.42	6.11	4.33	9.18	4.13
				B13 资金使用合规性	6.00	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	1.符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定得 2.00 分; 2.资金的拨付有完整的审批程序和手续得 2.00 分; 3.符合项目预算批复或合同规定的用途得 1.00 分; 4.不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况得 1.00 分。	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00
		B2 组织实施	6.00	B21 管理制度健全性	3.00	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺	1.已制定或具有相应的财务和业务管理制度得 2.00 分; 2.财务和业务管理制度合法、合规、完整得 1.00 分。	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	朔城区	平鲁区	山阴县	应县	右玉县	怀仁市	市本级	得分
						利实施的保障情况。									
				B22 制度执行有效性	3.00	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	1.项目调整及支出调整手续是否完备得 1.00 分; 2.项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档得 1.00 分; 3.项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位得 1.00 分。	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00
过程小计								21.31	23.58	23.01	21.42	26.11	24.33	29.18	24.13
C 产出	30.00	C1 产出数量	8.00	C11 项目实际完成率	8.00	考核实际项目完成数量与计划完成数量的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。(工程完工项目)	得分=(项目实际完成数量/项目计划完成数量)×100%×8。 项目实际完成数量:2020 年度内项目实际产出的数量。 项目计划完成数量:项目绩效目标确定的在 2020 年度内计划产出的数量。	4.00	2.82	2.46	3.73	4.00	3.37	6.40	3.83
		C2 产出质量	11.00	C21 项目资料审	4.00	考核项目实施中形式资料合规项目	得分=(项目资料审查合规数量/总项目数量)×100%×4。	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	朔城区	平鲁区	山阴县	应县	右玉县	怀仁市	市本级	得分	
				查合规率		数量与总项目数量的比率。用以反映项目资料审查合规情况。	项目资料审查合规数量： 2020 年度内项目资料审查合规数量。 总项目数量：项目绩效目标确定的在 2020 年度内计划完成的项目总数量。									
				C22 项目质量达标率	7.00	考核项目实施完成后，质量达标的项目数量与总项目数量的比率，用以反映项目质量达标情况。（工程和资金都完工项目）	得分=(项目质量达标数量/总项目数量)×100%×7。 项目质量达标数量：2020 年度内项目质量达标数量。 总项目数量：项目绩效目标确定的在 2020 年度内计划完成的项目总数量。	3.50	2.47	2.15	3.27	3.50	2.58	4.20	3.10	
		C3 产出时效	6.00	C31 审核及时性	4.00	考查项目上级部门是否及时审核资料并进行公示，用以反映和考核项目审核时效目标的实现程	得分=(项目审查及时数量/总项目数量)×100%×4。 项目审查及时数量：2020 年度内项目审查及时数量。 总项目数量：项目绩效目标确定的在 2020 年度内计	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	朔城区	平鲁区	山阴县	应县	右玉县	怀仁市	市本级	得分
						度。	划完成的项目总数量。								
				C33 资金发放及时性	2.00	考查项目资料审核成功后是否及时发放资金,用以反映和考核项目资金时效目标的实现程度。	得分=(项目资金支付数/总预算数)×100%×2。 项目资金发放及时数量: 2020 年度内项目资金发放及时数量。 总项目数量:项目绩效目标确定的在 2020 年度内计划完成的项目总数量。	0.26	0.72	0.60	0.28	1.22	0.87	1.84	0.83
		C4 产出成本	5.00	C41 成本节约率	5.00	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	得分=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%×5。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。	4.35	3.21	3.49	4.29	1.94	2.84	0.41	2.93
产出小计								20.11	17.22	16.70	19.57	18.66	17.66	20.85	18.69

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	朔城区	平鲁区	山阴县	应县	右玉县	怀仁市	市本级	得分		
D 效益	20.00	D1 经济效益	4.00	D11 提高经济效益	4.00	考核项目实施后的经济收益增加情况。	项目实施后，能给当地政府或者群众带来经济收益，有明显增加收益得 4.00 分，无明显经济收益不得分。	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	
		D2 社会效益	4.00	D21 推动农业结构调整	2.00	考核项目实施后是否加快农业结构调整和改革创新，形成更有效率、更有效益、更可持续的农业供给体系。	推动农业结构调整=调查问卷中认为推动农业结构调整人数/调查问卷回收总数	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00
							根据调查问卷情况考核是否推动农业结构调整，推动农业结构调整为 100% 得满分，每减少 1% 扣权重 0.20 分，扣完为止。										
		D22 提高农作效率	2.00	考核项目实施后是否减轻农民负担，提高农作效率。	提高农作效率=调查问卷中认为提高效率人数/调查问卷回收总数	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00
根据调查问卷情况考核农作效率，提高农作效率为 100% 得满分，每减少 1% 扣权重 0.20 分，扣完为止。																	
D3 环境效益	4.00	D31 推广应用农业绿	4.00	考核项目实施后对农产品产地环境，产品品质的	节本增效≥5%得 4.00 分。	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00		

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	朔城区	平鲁区	山阴县	应县	右玉县	怀仁市	市本级	得分
				色高质高效技术模式		改善情况。									
		D4 满意度	4.00	D41 受益群众满意度	4.00	通过问卷调查的方式，考核受益群众对项目政策及实施的满意程度。	满意度大于 95%（含）得 4.00 分，小于 90% 大于 70%（含）得 3.00 分，小于 70%（含）得 0.00 分。	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00
		D5 可持续影响	4.00	D51 长效发展机制建设情况	4.00	考核项目是否有长效运行机制，保障项目后续运行。	1.具有明确、合理的后续维护管理规划或制度得 2.00 分；2.维护管理制度落实到位得 2.00 分。	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00
效益小计								19.00	19.00	19.00	19.00	19.00	19.00	19.00	19.00
合计	100.00		100.00		100.00			80.42	79.80	78.71	79.99	83.77	80.99	89.03	81.82

附件 3 朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目完成情况统计

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目完成情况汇总表

完成情况	朔州市本级	怀仁市	山阴县	朔城区	平鲁区	右玉县	应县	合计
工程和资金都已结束	3	7	4	7	6	10	7	44
工程结束，资金未结清	1	1						2
工程、资金都未结束	1	11	9	7	11	10	8	57
合计	5	19	13	14	17	20	15	103

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目完成情况明细表

县（区）	序号	项目名称	任务清单	工程和资金都已结束	工程结束，资金未结清	工程和资金都未结清
朔州市本级	1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 120 人，开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%	已完成		

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目完成情况明细表

县（区）	序号	项目名称	任务清单	工程和资金都已结束	工程结束，资金未结清	工程和资金都未结清
	2	耕地土壤环境质量类别划分	由市农业农村部门组织实施，按照全省工作方案及技术方案要求，依托技术支撑单位开展实施方案编制、土壤及农产品补充监测、现场调查及踏勘、资料收集整理及成果集成等工作，将全市耕地土壤环境质量划分为优先保护类、安全利用类、严格管控类 3 类，编制完成全市耕地土壤环境质量类别划分报告、分类清单及相关图件。		工程结束，资金未结清	
	3	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设，培训 20 人次以上	已完成		
	4	农业计财建设	提升整市项目管理、资金管理、人员综合能力及信息化建设水平			工程和资金都未结清
	5	粮食绿色高质高效创建（品种试验展示）	品种试验（区试生试）点 19 个，新品种筛选展示 400 亩	已完成		
	1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 120 人，开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%			工程和资金都未结清
怀仁市	2	农民合作社	2019 年评定的 4 个省级示范社奖补	已完成		
	3	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设，培训 20 人次以上			工程和资金都未结清
	4	美丽宜居示范村以奖促治	对第二批改善农村人居环境 4 个省级示范村进行奖补			工程和资金都未结清
	5	农机深松整地	完成深松整地作业 1 万亩	已完成		

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目完成情况明细表

县(区)	序号	项目名称	任务清单	工程和资金都已结束	工程结束,资金未结清	工程和资金都未结清
	6	现代农机推广	建立玉米生产全过程机械化示范区;创建水肥一体化节本增效灌溉技术示范点;建立畜禽粪污机械化处理示范点			工程和资金都未结清
	7	农机社会化服务	扶持 1 个合作社			工程和资金都未结清
	8	农机深耕	7 万亩			工程和资金都未结清
	9	粮改饲	完成粮改饲面积 3.4 万亩	已完成		
	10	农产品仓储冷链保鲜设施建设	支持新型经营主体建设农产品仓储保鲜设施 11 个		工程结束,资金未结清	
	11	生产托管	完成试点面积 5.575 万亩以上			工程和资金都未结清
	12	家庭农场	扶持 2019 年省级示范家庭农场 3 家	已完成		
	13	奶牛家庭牧场	完成 2 个奶牛家庭牧场(合作社、养殖园区)的标准化、现代化提升改造	已完成		
	14	特色农产品产业支撑项目贷款贴息	至少对 9 个企业予以贴息	已完成		
	15	生猪良种补贴	对 10000 头能繁母猪进行人工授精配种改良			工程和资金都未结清
	16	绿色优质高效创建	建设 1 万亩谷子绿色高质高效生产基地			工程和资金都未结清
	17	优势特色产业集群		已完成		

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目完成情况明细表

县(区)	序号	项目名称	任务清单	工程和资金都已结束	工程结束,资金未结清	工程和资金都未结清
	18	旱作节水	旱作节水工程灌溉设施建设等			工程和资金都未结清
	19	合作示范社	支持农民合作社质量提升整县推进试点县			工程和资金都未结清
山阴县	1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 700 人,开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%			工程和资金都未结清
	2	农民合作社	2019 年评定的 3 个省级示范社奖补	已完成		
	3	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设,培训 60 人次以上			工程和资金都未结清
	4	美丽宜居示范村以奖促治	对第二批改善农村人居环境 2 个省级示范村进行奖补	已完成		
	5	现代农机推广				工程和资金都未结清
	6	农机社会化服务				工程和资金都未结清
	7	农机综合示范县	构建智慧农机管理服务体系,已建智慧农机信息平台要实现市、县数据与省平台数据联通,完成与省平台的数据完全对接及数据规范化修复。围绕“2+7”主要农作物,选择 1-2 种粮食作物全程机械化生产技术开展示范,引进先进、适用装备。建成长期稳定高标准的规模化生产示范基地 2000 亩。组织举办各类新技术、新装备现场展演示及田间日活动,开展信息宣传。			工程和资金都未结清

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目完成情况明细表

县(区)	序号	项目名称	任务清单	工程和资金都已结束	工程结束,资金未结清	工程和资金都未结清
	8	农机深耕	7 万亩			工程和资金都未结清
	9	粮改饲	完成粮改饲面积 3.25 万亩	已完成		
	10	高产优质苜蓿种植	完成 0.64 万亩高产优质苜蓿基地建设			工程和资金都未结清
	11	生产托管	完成试点面积 2.23 万亩以上			工程和资金都未结清
	12	奶牛家庭牧场	完成 10 个奶牛家庭牧场(合作社、养殖园区)的标准化、现代化提升改造			工程和资金都未结清
	13	农机操作手册培训		已完成		
朔城区	1	农民合作社	2019 年评定的 4 个省级示范社奖补	已完成		
	2	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设,培训 80 人次以上	已完成		
	3	美丽宜居示范村以奖促治	对第二批改善农村人居环境 1 个省级示范村进行奖补	已完成		
	4	农机综合示范县	围绕“2+7”主要农作物,选择 1-2 种粮食作业全程机械化生产技术开展示范,引进先进、适用装备。建成长期稳定高标准的规模化生产示范基地 2000 亩。组织举办各类新技术、新装备现场展演示及田间日活动,开展信息宣传。			工程和资金都未结清
	5	农机购置补贴		已完成		

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目完成情况明细表

县（区）	序号	项目名称	任务清单	工程和资金都已结束	工程结束，资金未结清	工程和资金都未结清
	6	农机深耕	8 万亩			工程和资金都未结清
	7	粮改饲	完成粮改饲面积 5.1 万亩			工程和资金都未结清
	8	高产优质苜蓿种植	完成 0.3 万亩高产优质苜蓿基地建设			工程和资金都未结清
	9	生产托管	完成试点面积 3.345 万亩以上			工程和资金都未结清
	10	家庭农场	扶持 2019 年省级示范家庭农场 3 家	已完成		
	11	奶牛家庭牧场	完成 4 个奶牛家庭牧场（合作社、养殖园区）的标准化、现代化提升改造			工程和资金都未结清
	12	特色农产品产业支撑项目贷款贴息	至少对 3 个企业予以贴息	已完成		
	13	生猪良种补贴	对 2000 头能繁母猪进行人工授精配种改良			工程和资金都未结清
	14	农机操作手册培训	培训农机操作手 100 人	已完成		
平鲁区	1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 720 人，开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%			工程和资金都未结清
	2	粮食绿色高质高效创建（马铃薯良种繁育）	落实原种基地 6 亩，原种扩繁基地 320 亩	已完成		
	3	粮食绿色高质高效创建（示范片创建）	建设杂粮示范片 1 个			工程和资金都未结清

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目完成情况明细表

县（区）	序号	项目名称	任务清单	工程和资金都已结束	工程结束，资金未结清	工程和资金都未结清
	4	地理标志农产品体系建设	1 个农产品地理标志持证单位或用标单位基地标准化生产、技术示范、品质保持、包装及标志印刷、品牌建设等	已完成		
	5	农民合作社	2019 年评定的 3 个省级示范社奖补	已完成		
	6	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设，培训 60 人次以上			工程和资金都未结清
	7	美丽宜居示范村以奖促治	对第二批改善农村人居环境 2 个省级示范村进行奖补			工程和资金都未结清
	8	现代农机推广		已完成		
	9	农机社会化服务		已完成		
	10	农机综合示范县	围绕“2+7”主要农作物，选择 1-2 种粮食作物全程机械化生产技术开展示范，引进先进、适用装备。建成长期稳定高标准的规模化生产示范基地 2000 亩。组织举办各类新技术、新装备现场展演示及田间日活动，开展信息宣传。			工程和资金都未结清
	11	农机购置补贴				工程和资金都未结清
	12	农机深耕	5 万亩			工程和资金都未结清
	13	粮改饲	完成粮改饲面积 3.36 万亩	已完成		
	14	高产优质苜蓿种植	完成 0.38 万亩高产优质苜蓿基地建设			工程和资金都未结清

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目完成情况明细表

县(区)	序号	项目名称	任务清单	工程和资金都已结束	工程结束,资金未结清	工程和资金都未结清
	15	农产品仓储冷链保鲜设施建设	支持新型经营主体建设农产品仓储保鲜设施 14 个			工程和资金都未结清
	16	生产托管	完成试点面积 5.017 万亩以上			工程和资金都未结清
	17	家庭农场	整县培育发展家庭农场,扶持不少于 14 家市、县级示范农场			工程和资金都未结清
右玉县	1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 700 人,开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%			工程和资金都未结清
	2	地理标志农产品保护	保护地理标志农产品 1 个	已完成		
	3	粮食绿色高质高效创建(马铃薯良种繁育)	落实原种扩繁基地 100 亩	已完成		
	4	粮食绿色高质高效创建(示范片创建)	建设油料示范片 1 个	已完成		
	5	地理标志农产品体系建设	1 个农产品地理标志持证单位或用标单位基地标准化生产、技术示范、品质保持、包装及标志印刷、品牌建设等	已完成		
	6	农民合作社	2019 年评定的 3 个省级示范社奖补			工程和资金都未结清
	7	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设,培训 80 人次以上			工程和资金都未结清
	8	美丽宜居示范村以奖促治	对第二批改善农村人居环境 2 个省级示范村进行奖补	已完成		
	9	农机深松整地		已完成		

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目完成情况明细表

县（区）	序号	项目名称	任务清单	工程和资金都已结束	工程结束，资金未结清	工程和资金都未结清
	10	现代农机推广		已完成		
	11	农机社会化服务				工程和资金都未结清
	12	农机综合示范县	构建智慧农机管理体系，新建智慧农机信息平台统一安装使用山西省智慧农机信息服务管理平台（省平台）。围绕“2+7”主要农作物，选择 1-2 种粮食作物全程机械化生产技术开展示范，引进先进、适用装备。建成长期稳定高标准的规模化生产示范基地 2000 亩。组织举办各类新技术、新装备现场展演示及田间日活动，开展信息宣传。			工程和资金都未结清
	13	农机购置补贴		已完成		
	14	农机深耕	2.5 万亩	已完成		
	15	生猪贴息	对 2019 年度符合贴息条件的 1 家企业贴息			工程和资金都未结清
	16	粮改饲	完成粮改饲面积 6.49 万亩	已完成		
	17	高产优质苜蓿种植	完成 0.38 万亩高产优质苜蓿基地建设			工程和资金都未结清
	18	农产品仓储冷链保鲜设施建设	支持新型经营主体建设农产品仓储保鲜设施 51 个			资金用途发生变化，用于扶贫，不属于本次绩效范围

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目完成情况明细表

县(区)	序号	项目名称	任务清单	工程和资金都已结束	工程结束,资金未结清	工程和资金都未结清
	19	生产托管	完成试点面积 1.115 万亩以上			资金用途发生变化,用于扶贫,不属于本次绩效范围
	20	家庭农场	扶持 2019 年省级示范家庭农场 1 家			资金用途发生变化,用于扶贫,不属于本次绩效范围
应县	1	高素质农民培育	专业技能型和专业服务型高素质农民 150 人,开展生产技能考核评价人数不少于培训人数的 80%			工程和资金都未结清
	2	农民合作社	2019 年评定的 3 个省级示范社奖补	已完成		
	3	农村三资管理	开展农村集体“三资”管理规范化建设,培训 20 人次以上			工程和资金都未结清
	4	美丽宜居示范村以奖促治		已完成		
	5	现代农机推广	建设 1 个小杂粮初加工高标准示范点	已完成		
	6	农机购置补贴		已完成		
	7	农机深耕	4 万亩	已完成		
	8	生猪贴息	对 2019 年度符合贴息条件的 1 家企业贴息	已完成		

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目完成情况明细表

县(区)	序号	项目名称	任务清单	工程和资金都已结束	工程结束,资金未结清	工程和资金都未结清
	9	粮改饲	完成粮改饲面积 4.25 万亩			工程和资金都未结清
	10	农产品仓储冷链保鲜设施建设	支持新型经营主体建设农产品仓储保鲜设施 14 个			工程和资金都未结清
	11	生产托管	完成试点面积 3.345 万亩以上			工程和资金都未结清
	12	家庭农场	扶持 2019 年省级示范家庭农场 1 家	已完成		
	13	农村固定观察点	完成 101 户固定观察点调查内容; 完成县调查办常规和专项调查任务			工程和资金都未结清
	14	农业产业强镇	创建 1 个农业产业强镇			工程和资金都未结清
	15	奶牛家庭牧场	完成 4 个奶牛家庭牧场(合作社、养殖园区)的标准化、现代化提升改造			工程和资金都未结清

附件 4 绩效评价问卷调查报告

一、调查背景

为建立健全激励和约束机制，确保政策落到实处，提高绩效奖励资金使用效益，我们组织了本次问卷调查。

二、调查目的

经过问卷调查，我们将根据问卷调查结果通过具体细致的数据分析，深层次剖析项目建设单位的实际发展情况以及存在的问题，最后经过统计确定服务对象满意度分值。

三、调查对象

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目受益群众。

四、问卷发放与回收情况

评价人员遵循目的性、可测性、可行性、经济型原则，采取随机抽样调查方法，在项目所在地随机发放问卷。共计发放调查问卷 90 份，收回 88 份，其中有效问卷 70 份。无效问卷剔除原因主要是填写不完整，卷面潦草无法辨认视作无效。

五、调查结果分析

调查内容	调查结果		
	了解	不太了解	不了解
您是否了解中央和省级农业生产发展资金项目政策？	68 人	2 人	0 人
	97.14%	2.86%	0.00%
	满意	一般	不满意
您对乡镇政府、村委会复核、公示工作是否满意？	55 人	10 人	5 人
	78.57%	14.29%	7.14%
	能	不一定	不能
您认为中央和省级农业生产发展资金项目能否推动农业结构	67 人	3 人	0 人

调查内容	调查结果		
调整, 促进农业发展, 提高朔州市农业综合效益和竞争力?	95.71%	4.29%	0.00%
您认为朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目资金是否能提高农作效率?	能	不一定	不能
	70 人	0 人	0 人
	100.00%	0.00%	0.00%
您认为朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目资金发放及时么?	及时	一般	不及时
	63 人	4 人	3 人
	90.00%	5.71%	4.29%
您对朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目的总体满意度?	满意	一般	不满意
	67 人	3 人	0 人
	95.71%	4.29%	0.00%
平均满意度	92.86%	5.24%	1.90%

1. 您是否了解中央和省级农业生产发展资金项目政策?

经调查, 有 68 人了解, 占 97.14%; 有 2 人不太了解, 占 2.86%; 有 0 人不了解, 占 0.00%。

2. 您对乡镇政府、村委会复核、公示工作是否满意?

经调查, 有 55 人感到满意, 占 78.57%; 有 10 人感觉一般, 占 14.29%; 有 5 人感觉不满意, 占 7.14%。

3. 您认为中央和省级农业生产发展资金项目能否推动农业结构调整, 促进农业发展, 提高朔州市农业综合效益和竞争力?

经调查, 有 55 人认为能推动农业结构调整, 促进农业发展, 提高朔州市农业综合效益和竞争力, 占 95.71%; 有 3 人认为不一定, 占 4.29%; 有 0 人认为不能, 占 0.00%。

4. 您认为朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目资金是否能提高农作效率?

经调查, 有 70 人认为能提高农作效率, 占 100.00%; 有 0 人认为不一定, 占 0.00%; 有 0 人认为不能, 占 0.00%。

5. 您认为朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目

资金发放及时么？

经调查，有 63 人认为发放及时，占 90.00%；有 4 人认为一般，占 5.71%；有 3 人认为不及时，占 4.29%。

6.您对朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目的总体满意度？

经调查，有 67 人对项目感觉满意，占 95.71%；有 3 人感觉一般，占 4.29%；有 0 人感觉不满意，占 0.00%。

六、评分方法

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目财政资金绩效评价调查问卷共含 6 个评分项，最终按 6 个评分项的平均满意度计算。满意度 $\geq 90\%$ 得 10 分；低于 90%按其满意度为权重计算得分。

七、调查结论

经调查，朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目平均满意度达到 92.86%。

附：问卷调查统计表

调查内容	调查结果		
	了解	不太了解	不了解
您是否了解中央和省级农业生产发展资金项目政策？	68 人	2 人	0 人
	97.14%	2.86%	0.00%
您对乡镇政府、村委会复核、公示工作是否满意？	55 人	10 人	5 人
	78.57%	14.29%	7.14%
您认为中央和省级农业生产发展资金项目能否推动农业结构调整，促进农业发展，提高朔州市农业综合效益和竞争力？	67 人	3 人	0 人
	95.71%	4.29%	0.00%
您认为朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目资金是否能提高农作效率？	70 人	0 人	0 人
	100.00%	0.00%	0.00%

调查内容	调查结果		
您认为朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目资金发放及时么？	及时	一般	不及时
	63 人	4 人	3 人
	90.00%	5.71%	4.29%
您对朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目的总体满意度？	满意	一般	不满意
	67 人	3 人	0 人
	95.71%	4.29%	0.00%
平均满意度	92.86%	5.24%	1.90%

附件 5 绩效评价访谈记录

根据本项目绩效评价工作方案,评价人员通过面访、电话等方式,对财政部门和项目主管部门相关负责人和有关人员进行了访谈,了解了朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目的开展情况,包括项目总体目标、资金使用与管理情况、绩效目标实现程度、下一步工作规划等,为项目资金的评价奠定了良好的基础,为更好的使用财政资金做好建言献策。

一、财政部门

1.简要谈谈朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价资金的总体情况(支持范围、审核、分配标准)。

朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目涉及资金共 16872.61 万元。2020 年实际到位资金 16872.61 万元,2020 年支出金额 5977.72 万元。

2.简要谈谈朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价资金拨付流程是怎样的?

对省切块安排的资金,市级或县(市)级农业农村主管部门直接实施的项目,由上一级农业农村主管部门进行审核批复,市本级或县级所辖区域内新型农业经营主体等实施的项目,由市级或县级农业农村主管部门进行批复。

二、项目实施单位

1.简单介绍项目背景。

为贯彻落实好国家农业发展政策,切实做好 2020 年农业生产发展资金工作,支持引导朔州市农业全程全面高质高效发展,促进农业供给侧结构性改革,助力乡村振兴战略实施,在总结近年工作经验的基础上,根据朔州市财政局关于印发《2021 年度市级财政重点绩效

评价实施方案的通知》（朔财绩〔2021〕9号）、《农业生产发展资金使用管理实施细则》（晋财农〔2017〕92号），《关于修订完善财政支农项目资金管理工作的通知》（晋农财发〔2017〕47号）等文件规定，朔州市财政局组织实施了朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目。

以脱贫规划为引领，以重点项目微平台，统筹整合使用，以转变农业化发展方式为主线，以优化农机装备结构、提升农机化作业水平为主要任务；坚持突出重点，向优势特色农产品产区、主要作物关键薄弱环节、农机服务组织倾斜，加快主要农作物生产全程机械化，提高政策的导向性和精准性；优化制度设计，体现惠民公平和便民高效；规范实施，加强过程监管，强化信息公开、绩效考核和廉政风险防控，保障资金安全；充分发挥市场机制作用。

2.项目实施单位

实施单位：朔州市农业农村局、朔州市畜牧局和朔州市农机局。

3.简要介绍朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目工作的预期和完成情况。

共计实施 103 个子项目，截止到评价基准日，项目涉及的 59 个子项目资金均有结余。其中有 57 个子项目尚在实施过程中，未按计划完成。

4.简要介绍朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目绩效评价资金的保障情况和支出情况。

在资金管理上按照《会计法》、《基本建设财务管理规定》、《国有建设单位会计管理制度》等有关规定对项目资金进行专项管理。

5.请您简要介绍为保障朔州市 2020 年中央和省级财政农业生产发展资金项目工作的顺利实施所制定执行的制度、措施有哪些。

（1）项目的验收，按照“谁批复、谁验收”原则执行。在项目执

行过程中确需调整实施计划的，必须按照实施计划批复和备案程序进行报批。市县要将批复的项目实施方案逐级及时报市、省项目主管单位和计财部门备案。

（2）朔州市农业农村部门在指导推动项目实施的基础上，重点对项目推进、资金分配、使用、管理等方面进行日常监督检查，朔州市农业农村部门对本区域内项目资金执行工作负责，确保项目任务按期完成和资金使用管理安全高效。

附件 6 绩效评价人员名单

项目组分为领导组、工作组。

1.领导组共 1 人，主要负责绩效评价项目全面统筹协调，评价人员的组织培训、实施过程的组织协调和督导等。具体人员及分工见下表。

领导组工作人员分工表

职务	姓名	职务（职称）	职责分工
项目总负责人	王勇	总经理	负责总体统筹协调

2.工作组共 4 人，设组长 1 名。工作组主要负责现场勘察，包括查阅收集相关的制度文件、财务资料，开展问卷调查，撰写绩效评价方案和绩效评价报告等工作。具体人员及分工见下表。

工作组工作人员分工表

职务	姓名	资格	职责分工
组长	张文莉	项目负责人	负责财政支出绩效评价工作总体统筹规划
成员	冯凡	项目评价人员	负责相关资料收集、实地勘察及问卷调查
成员	闫丹	项目评价人员	负责撰写调查报告
成员	郭文娟	项目评价人员	负责撰写绩效评价方案和绩效评价报告