



编号：晋伍纬绩效评【2022】第 054 号

2022 年朔州市大医院设备购置项目 专项债券资金绩效运行监控评价报告

主管部门：朔州市卫生健康委员会

实施单位：朔州市大医院（筹）

委托单位：朔州市财政局

评价机构：山西伍纬绩效管理咨询有限公司

主评人：

二〇二二年十二月

目录

摘要.....	1
一、项目基本情况.....	12
(一)项目背景.....	12
(二)项目主要内容.....	16
(三)债券资金投入及使用情况.....	21
(四)政府专项债券情况.....	23
(五)专项债券还本付息情况.....	24
(六)项目建设运行情况.....	25
(七)项目形成资产及管理情况.....	25
(八)专项收入归集使用情况.....	25
(九)项目绩效目标.....	25
(十)以前年度审计等发现问题及整改落实情况.....	26
二、绩效评价工作开展情况.....	26
(一)评价目的.....	26
(二)评价依据.....	27
(三)评价方法.....	28
(四)评价原则.....	29
(五)评价对象和范围.....	30
(六)评价基准日.....	30
(七)评价整体思路.....	30
(八)评价组织实施.....	31

三、绩效评价指标体系.....	33
(一) 指标体系设计思路.....	33
(二) 指标体系框架.....	34
(三) 分值评级.....	35
四、综合评价情况及评价结论.....	35
(一) 绩效评价结果.....	35
(二) 项目总体评价结论.....	36
五、绩效评价指标分析.....	36
(一) 项目决策情况.....	37
(二) 项目管理情况.....	39
(三) 项目产出情况.....	45
(四) 项目效益情况.....	48
六、风险情况分析.....	51
七、主要经验做法.....	52
八、存在问题及原因分析.....	53
九、相关建议.....	54
十、其他需要说明的问题.....	57
十一、附件.....	57
附件 1:绩效评价指标评分表.....	58
附件 2:医疗设施设备明细表.....	71
附件 3:满意度调查报告.....	93

摘要

朔州市大医院设备购置项目建设主要资金来源为政府专项债券，截至绩效评价基准日，该项目处于建设期。因此，本报告从评价思路、指标体系设计到报告撰写等方面，均依据《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）等文件规定进行评价。

一、概述概况

（一）背景简介

朔州市位于山西省西北部，随着经济社会的发展和城市的建设，人口流动加剧，人民群众对区域内医疗卫生服务等领域的配套建设提出更高的要求，与经济的快速增长和人民群众日益增长的医疗卫生服务需求相比，朔州的卫生资源总量还不足，直接影响了朔州城乡居民看病就医的便捷性。

为了满足朔州市及其周边居民高质量医疗卫生服务的迫切需求，市委市政府批准新建的朔州市大医院建设正在稳步推进中，其医疗设施设备的购置及安装项目就是2022年的一个重要配套项目。

但是由于朔州市财政紧张，上级补助资金不足，建设资金缺口很大，而朔州市大医院为具有一定收益的基础设施和公共服务项目，属于公益性领域，符合专项债券支持的条件。

因此，2021年成功申请了政府专项债券资金40000万元，用于朔州市大医院医疗设备采购和信息化建设。

（二）绩效评价基准日

本次绩效评价基准日为2022年11月30日。

（三）项目概况

1.项目实施主体

项目主体为朔州市大医院（筹）。

2.项目主要实施内容

本工程实施周期2021年8月至2023年7月。实施内容包括医疗设备和信息化设备的购置及安装工程，合计4123台（套）。其中：**医疗设备**包括CT室医疗设施设备、放疗科医疗设施设备、超声科医疗设施设备、放射科医疗设施设备、窥镜中心医疗设施设备、检验科医疗设施设备、等672种，8172台（套）。**信息化设备**包括信息集成引擎、信息平台管理、服务监控管理、主数据管理系统、患者主索引系统、统一集成门户统一通讯服务等软件设施以及虚拟化服务器、HIS数据库服务器、管理服务器、PACS服务器、HIS存储等1499台（套）。

3.项目建设运行情况

截至2022年11月30日，朔州市大医院设备采购项目处于实施期，未投入运营。其中：大医院医疗设施设备采购项目医疗设备陆续进场中，项目完工率约70%；信息化建设

项目上线系统基本保障正常开诊最低需求，但是未到达三级甲等医院标准要求，硬件设备均未到货。项目总体实施进度缓慢。

（四）资金概况

1.项目投资情况

根据《朔州市发展和改革委员会关于朔州市大医院医疗设施设备项目可行性研究报告的批复》，项目总投资 64550.36 万元，其中设备购置及安装费用 57815 万元，基本预备费 4651.27 万元，建设期利息 1758.18 万元，其他费用 325.91 万元。

根据《关于申请批复朔州市大医院医疗设备项目可行性研究报告变更的请示》（朔大医院筹发〔2022〕33号），项目调整变更后总投资 40000 万元，其中医疗设施设备购置款 38560 万元，其他费用 1440 万元。

2.资金筹措方式

朔州市大医院设备购置项目通过专项债券资金和申请上级补助资金两种方式筹措资金。其中专项债券共计申请 60000 万元，资金占比 92.95%，2022 年申请 40000 万元，2023 年拟申请 20000 万元；申请上级补助资金 4550.36 万元，占比 7.05%。项目变更后总投资调减至 40000 万元，2023 年无债券资金需求。

3.专项债券资金到位及使用情况

根据《朔州市财政局关于下达 2021 年第八批政府债券资金的通知》（朔财绩〔2021〕17 号），拨付政府专项债券资金 40000 万元，自筹资金未到位，资金到位合计 40000 万元。截至 2022 年 11 月 30 日，资金支出 38624.18 万元（其中 38560 万元拨付朔州大医院（筹）和国药集团山西有限公司共管账户，账户开户行中国银行山西省分行营业部，账户名称国药集团山西有限公司，账户账号 139223627419），预算执行率 96.56%。部分结余债券资金返还市财政。

4.政府专项债券利息偿还情况

朔州市大医院项目专项债券利息目前由朔州市财政局根据约定垫付。截止评价基准日 2022 年 11 月 30 日，共支付利息 1420 万元，利息偿还正常。

（五）项目绩效目标

1.总体目标

通过朔州市大医院设备购置项目的建设，全面改善朔州市的医疗卫生基础设施条件，提升医院的综合诊疗水平和应急处理突发公共卫生事件能力，满足朔州市及辖区县域人民群众日益增长的医疗保健需求，推动卫生健康事业高质量发展。

2.实施期绩效目标

实施期绩效目标内容见表 0-1。

表 0-1 项目实施期绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
产出	产出数量	建设目标完成率	100%
		资产形成率	100%
	产出质量	质量达标率	达标
		安全施工目标	安全生产
	产出时效	建设及时性	及时
	产出成本	成本节约率	≥0
		社会成本	无投诉
		生态环境成本	无负面影响
效益	社会效益	提升居民就医便利性	明显提升
		医疗水平和服务能力	明显提升
	可持续影响	人才技术支撑	充足
		财务支撑	保障
		外部环境支撑	充足
	满意度	社会公众满意度	≥90%

二、综合评价结果与结论

（一）绩效评价结果

朔州市大医院设备购置项目绩效评价得分 80.55 分，评价等级为“良”，一级指标得分情况如下表 0-2 所示，绩效评价具体指标得分详见附件 1。

表 0-2 朔州市大医院设备购置项目专项债券资金绩效评价得分表

指标	A 决策类	B 管理类	C 产出类	D 效益类	合计
权重	20	40	30	10	100
分值	13	36	22.3	9.25	80.55
得分率	65%	90%	74.33%	92.5%	80.55%

（二）项目总体评价结论

基于绩效分析与评价结果情况，可以总结概括出评价结

论为：项目决策阶段，立项依据充分、程序较为规范等，为项目决策及其以后的推进奠定了基础；项目过程阶段，债券资金及时足额到位，资金使用合规，成本控制有效，利息偿还正常，项目过程管理规范，有效的保障项目顺利实施；项目产出阶段，项目产出质量达标，成本得到有效控制等；项目预期效果阶段，项目财务、人才、外部环境支撑比较充足，项目建成后能够改善当地医疗卫生基础设施条件，提升当地医疗水平和服务能力，有效缓解人民群众“看病难、看病贵”的突出问题。

但是，也存在项目绩效目标不合理，组织管理不到位，项目实施进度缓慢，项目存在一定风险等问题。

三、风险分析

根据《2021年至2022年朔州市大医院医疗设施设备专项债券项目情况及资金平衡方案》，门诊和住院收入能够实现充足、稳定的现金流收入，能够覆盖专项债券还本付息的规模，可以满足专项债发行还本付息的要求。但不能忽视项目存在一定的风险情况，如专业医疗团队引入不足，医疗服务水平达不到设计标准，门诊和住院收入锐减，经营达不到预期效益，就很可能产生还本付息的风险，对此，应该有足够的警惕和充分的准备。

四、存在问题及原因分析

（一）项目绩效管理制度落实不够到位

一是绩效目标不合理，项目申报时未设立绩效目标表，绩效目标仅在项目可研、平衡方案及相关批复文件中进行了简单论述。分阶段目标分解、细化不足，部分工作指标设定不够清晰或不可衡量。二是项目设立时未出具事前绩效评估报告。三是未实施年度绩效自评价。以上三方面不符合《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）以及《政府专项债券项目资金绩效管理办法》（晋财债〔2021〕38号）等相关规定，主要原因是单位内部绩效管理职责不清晰，缺乏专业绩效管理人员，造成项目实施过程中绩效管理、绩效监控无章可循，弱化了实施绩效管理的应有环节。

（二）资金筹集使用不够规范

根据可研批复项目计划总投资 64550.36 万元（其中拟申请专项债券资金 60000 万元，2022 年申请 40000 万元，2023 年拟申请 20000 万元）。根据项目实际，总投资规模发生调整，变更调整后项目实际总投资 40000 万元，2023 年无债券资金需求。根据《2021 年至 2022 年朔州市大医院医疗设施设备专项债券项目情况及资金平衡方案》，专项债券申请规模与项目实际需求规模不相适应，且资金使用与平衡方案设定的计划不相符。投资规模调减的主要原因是大医院的核医学科未获得省级主管部门审批，其对应的医疗设施设备暂停采购。

（三）组织管理不够规范

一是管理制度不健全，缺少明确的议事规则，也未制定债券风险防控预案或措施。二是制度执行有效性较差，如设备到场后未严格按照验收制度完整填写设备接收单，开箱验收单等。原因是实施主体大医院新组建单位，各项制度不够健全。

（四）项目施工进度缓慢

截至评价基准日，医疗设备陆续进场，建设目标完成率约70%；信息化建设项目软件系统开发满足开诊基本需求，但是硬件设备均未提供到位，项目总体实施进度较慢。主要原因一是疫情期间，启用了应急方舱医院，被迫停工；二是受疫情影响，进口设备无法按时运输到位；三是医疗设备采购参数确定时间较久，延误开工。

五、相关建议

（一）问题改进建议

1. 强化项目绩效管理，提高债券资金使用效益

建议项目单位按照山西省财政厅《关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债〔2021〕38号）文件要求，建立完善专项债券项目资金全生命周期绩效管理制度，并加大制度执行力度。要落实专人，负责对绩效目标执行情况进行绩效监控与自评价，查找专项债券资金使用和管理中存在的薄弱环节，纠正目标执行中的偏差，不断

提升绩效管理成效，确保专项债券资金发挥应有效益。

2.调整试算平衡方案，防范债务风险

根据项目实际投资规模、资金结余等情况，聘请专业机构调整编制资金试算平衡方案，制定合理的还款计划，精准测算还本付息数量，对项目收益与融资平衡情况重新判定。并将调整后平衡方案提交财政等相关部门，为其编制预算以及合理防范债务风险等提供参考依据。

3.完善相关制度，确保制度执行到位

建议项目单位结合自身特点，建立健全“三重一大”、议事规则等内部运行管理机制。制定相应的债券风险预案，以备之需，最大程度防范债务风险。加强过程管理，强化监管力度，保障各部门严格按照制度执行。

4.推进施工进度，保障医院如期运营

建议卫健委进一步明确下步工作计划，压实部门责任，强化项目管理和监管责任。加快项目建设进度，形成实物工作量，在确保工程质量、资金安全的前提下，依法合规加快项目建设进度，提高使用效益，避免专项债券资金闲置浪费。落实项目完工，尽快投入运营，产生收益，保障专项债券正常还本付息。

（二）结果应用建议

1.建议朔州市财政局，将绩效评价结果反馈主管部门朔州市卫健委，督促实施主体针对评价中发现的问题，及时纠

偏整改，确保项目顺利完成。

2.在制度设计层面，进一步强化完善专项债券资金监管机制。根据这次评价结果，建议市财政局与项目主管部门进一步强化完善专项债券资金监管机制，主要是绩效目标实现和预算执行进度的跟踪监控机制，债券专项资金管理使用、还本付息的定期监控机制，防控债券专项资金各类风险的识别、控制等长效机制，如此等等。

3.根据相关政策规定，以适当方式公开绩效评价结果，重点公开项目建设进度、债券资金执行和资产形成情况，公开专项债券资金利率、期限、还本付息情况，公开专项债券资金风险防控等内容，进一步接受上级政府、同级人大和全社会监督。

（三）风险防范建议

建议要强化风险防控意识，确保债券资金还本付息。债务风险防控是专项债券资金需要关注和重视的问题。为此，建议财政局要强化风险意识，做好风险防控工作。一是强化风险防控、问题导向意识，为专项债券资金风险防控注入内在的精神动力；二是严格按照国家、省、市关于加强政府性债务管理的要求，对该项目和其他债务资金实施动态监测，做到问题见底、心中有数；三是将专项债务收支纳入政府性基金预算管理，并做好预算绩效管理和相关风险处置工作；四是将债务风险管控情况列为债券资金相关主体目标考核

的内容。

六、其他需要说明的问题

（一）截至2022年11月30日，债券资金支出38624.18万元，其中38560万元拨付朔州大医院（筹）和国药集团山西有限公司共管账户，虽然三方签署了监管协议，但也存在一定的信用风险，提请报告使用部门关注。

（二）部分结余的债券资金市财政已收回，建议大医院与市财政尽快协商解决，确定资金用途，避免债券资金闲置。

2022年朔州市大医院设备购置项目 专项债券资金绩效运行监控评价报告

为全面实施预算绩效管理，深入贯彻落实省委、省政府加强政府专项债券项目资金绩效管理有关政策规定，提高专项债券资金执行效率和使用效益，根据《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债〔2021〕38号）及《朔州市财政局关于印发〈2022年度市级财政重点绩效评价实施方案〉的通知》（朔财绩〔2022〕10号）等文件规定，朔州市财政局委托山西伍纬绩效管理咨询有限公司，于2022年11月至12月对朔州市大医院设备购置项目专项债券资金进行了绩效运行监控评价，现将有关情况报告如下。

一、项目基本情况

（一）项目背景

1.项目立项背景

根据朔州市现代医疗服务水平，结合当地群众看病就医的实际需求，朔州市大医院建设项目于2014年2月2日经山西省发展和改革委员会批准建设。大医院位于朔城区广安东街，作为省、市重点工程，按照国家三级甲等综合医院标准建设，集医疗、教学、科研、预防、急救、康复为一体，

是全市规模最大、功能最全、标准最高的一所综合性公立医院，其立项与建设具有多重背景和重要意义。

从国家政策导向来看，习近平总书记在党的十九大报告中强调，实施健康中国战略，全面建立优质高效的医疗卫生服务体系，健全现代医院管理制度。李克强总理指出，运用“互联网+”促进重点民生领域改善潜力巨大，要注重用互联网、大数据等提升监管效能。医院的信息化建设对建立健全现代医院管理制度，保障医疗质量和安全，提高医疗服务效率，改善群众就医体验，加强医疗服务监管，促进“智慧医院”发展等具有重大意义。2021年国家发展改革委等相关部门联合印发了《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》，重点支持公立医院高质量发展工程、重点人群健康服务补短板工程等项目建设，构建优质高效整合型医疗卫生服务体系。近年来，朔州市委、市政府坚持以人民为中心的发展思想，深入贯彻习近平总书记关于卫生与健康的重要论述，围绕打造“健康朔州”目标，持续深化医药卫生体制改革，推进公立医院高质量发展。

从群众看病就医需求来看，随着朔州市经济社会的发展和城市的建设，人口流动加剧，常住人口约159.34万人，结合当地常见病、地方病、慢性病等地域特点，人民群众对区域内医疗卫生服务等领域的配套建设提出更高的要求，亟需建设重点打造特色临床学科综合医院。

从朔州市医疗服务水平来看，经过多年发展，朔州市全市千人拥有病床数达到 4.5 张，千人拥有执业（助理）医师数达到 1.75 人，婴儿死亡率控制在 7.5‰ 以内，孕产妇死亡率控制在 0.18‰ 以内。基本建成了由市级医院、基层医疗卫生机构、专业公共卫生机构、卫生室（所）组成并覆盖城乡的医疗卫生服务体系。但是却没有一所三级甲等医院，成为全省唯一没有三级甲等医院的空白地级市。这一状况与经济的快速增长和人民群众日益增长的医疗卫生服务需求相比，现有的医疗机构及配套医疗设施设备已经无法满足社会发展的需求，无法解决地区医疗卫生资源供需存在矛盾。

从资金需求来看，朔州市大医院总投资规模 19.54 亿元，其中土建工程 13.08 亿元，设备购置及信息化建设 6.46 亿元。但是由于朔州市财政资金紧缺，上级补助资金不足，建设资金缺口很大。土建工程已采用 PPP 模式实施建设。朔州市大医院为具有一定收益的基础设施和公共服务项目，属于公益性项目，符合专项债券支持领域，因此，迫切需要专项债券资金的支持。

从项目条件成熟度来看，项目已取得立项等手续，大医院主体工程基本完工。目前，大医院已经完成总建筑面积 206309 平方米，地上建筑面积为 146909 平方米，地下建筑面积为 59400 平方米。总规模规划床位 1511 床。其主要建设内容包括儿科住院楼 1 栋、住院楼 2 栋、门诊综合楼 1 栋、

后勤楼 1 栋、洗衣房、高压氧舱及污水处理站、其他配套设施全部公用和辅助工程也基本完成。如此等等的产出效果都说明，申报专项债券资金，用于配套医疗设施设备及信息系统购置及安装工程项目就是必要而成熟的。

在上述各方面要素构成的背景下，朔州市大医院（筹）成功申请 2021 年第八批政府专项债券资金 40000 万元，用于朔州市大医院医疗设备购置和信息化建设及其安装工程，既有效推动了项目工程的建设进展，也为朔州市大医院后续阶段的完善奠定了必要的基础。

2. 立项目的

建成全市规模最大、功能最全、标准最高的一所综合性三级甲等公立医院，一方面提高当地医疗诊断水平，更好的为广大患者服务，满足群众家门口享受优质医疗服务需求，解决朔州及周边地区广大群众“看病难、看病贵”问题。另一方面以优良的医疗服务实力不断增强朔州的影响力和辐射力，助力经济和社会发展。

3. 立项依据

（1）中共中央、国务院《“健康中国 2030”规划纲要》（中发〔2016〕23 号）；

（2）国务院《“十三五”卫生与健康规划》（国发〔2016〕77 号）；

（3）国家发展改革委《全民健康保障工程建设规划》

(发改社会[2016]2439号)；

(4) 山西省人民政府办公厅《山西省医疗卫生服务体系规划(2016-2020年)》(晋政办发〔2016〕115号)；

(5) 《山西省发展和改革委员会关于朔州市大医院建设项目建议书的批复》(晋发改科教发〔2014〕491号)；

(6) 《朔州市发展和改革委员会关于朔州市大医院医疗设施设备项目可行性研究报告的批复》(朔发改投资发〔2021〕437号)；

(7) 《关于进一步推进以电子病历为核心的医疗机构信息化 ze 建设工作的通知》；

(8) 《医院智慧服务分级评估标准体系(试行)》；

(9) 其他与项目立项相关的政策、法规文件。

(二) 项目主要内容

1. 项目实施主体

项目实施主体：朔州市大医院(筹)

法定代表人：贾兴世

统一社会信用代码：12140600MB00468426

住所：朔州市人口大楼三楼

宗旨和业务范围：负责朔州市大医院的工程建设、人员招聘以及运营的前期工作

举办单位：朔州市卫生健康委员会

开办资金：100万元

经费来源：财政补助

2.项目审批情况

(1) 2017年，取得朔州市规划局颁发的《建设工程规划许可证》（建字第140600201700029号）；

(2) 2017年10月，取得朔州市规划局颁发的《建设用地规划许可证》（建字第140600201700017号）；

(3) 2019年8月8日，取得了朔州市住房和城乡建设局颁发的《建设工程施工许可证》（编号140601201908080201）；

(4) 2021年9月2日，取得《朔州市发展和改革委员会关于朔州市大医院医疗设施设备项目可行性研究报告的批复》（项目代码：2109-140600-89-01-489404）（朔发改投资发〔2021〕437号）。

3.项目实施情况

(1) 项目实施内容

发改委批复内容：本工程包括医疗设备和信息化设备的购置及安装工程。其中：医疗设备包括CT室医疗设施设备、放疗科医疗设施设备、核医学科医疗设施设备、超声科医疗设施设备、放射科医疗设施设备、窥镜中心医疗设施设备、检验科医疗设施设备、输血科医疗设施设备、CCU医疗设施设备、ICU医疗设施设备，小计2624台（套）；信息化设备包括信息集成引擎、信息平台管理、服务监控管理、主

数据管理系统、患者主索引系统、统一集成门户统一通讯服务等软件设施以及虚拟化服务器、HIS 数据库服务器、管理服务器、PACS 服务器、HIS 存储、虚拟化存储、PACS 存储、影像中心存储、集成平台备份一体机、备份存储等硬件设施，小计 1499 台(套)。医疗设备和信息化设备合计 4123 台(套)。

变更后内容：因批复的医疗设备及信息化设备种类及数量不足，无法满足大医院开诊后的正常运行需要，为方便朔州市人民看病就医需求，提供较好、较全的医疗设施设备，朔州市大医院筹备处提出《关于申请批复朔州市大医院医疗设备项目可行性研究报告变更的请示》(朔大医院筹发〔2022〕33)号。结合 2022 年 7 月 7 日朔州市人民政府专题会议纪要〔2022〕15 号，朔州市行政审批服务管理局对朔州市大医院医疗设备项目可行性研究报告进行了变更调整，医疗设备数量由 2624 台(套)变更为 8172 台(套)，核医学科医疗设备暂不采购；信息化设备按照原批复文件落实。调整后的医疗设备和信息化设备的购置明细详见附件 2。

(2) 项目计划进度安排

朔州市大医院设备购置项目计划在 2021 年 8 月-2023 年 7 月底完成全部工期内容。从可行性研究到工程验收交付使用，主要包括以下几个阶段：前期立项工作阶段、设备考察与调研、采购招标、安装调试、竣工验收阶段等。详细工程实施进度见表 1-1。

表 1-1 项目实施进度计划表

序号	时间	工作内容
1	2021.8-2021.11	完成项目前期工作
2	2021.12-2022.1	详细的设备考察与调研
3	2022.2-2023.3	设备采购招标
4	2022.4-2022.12	部分设备到货并进行安装调试
5	2023.1	开诊运营
6	2023.1-2023.12	剩余设备安装调试
7	2023.7	全部投入使用

(3) 项目实施情况

朔州市大医院（筹）于 2022 年 7 月公开招标，确定实施单位为国药集团山西有限公司，并于 2022 年 8 月 26 日签订《朔州市大医院医疗设施设备采购合同》，合同价款 38560 万元。

合同约定付款方式：采购合同签订完成后，5 日内将中标总金额 100% 货款划入到中标供应商专用账户，具体支出方式医疗设备按到货进度并验收合格后付 100%；信息化项目根据项目实施进度分期支付。

供货周期：医疗设备，所有产品签订合同后 30 天内完成供货。信息化项目供货周期硬件设备 15 日内全部供货，上线系统在 2022 年 10 月 1 日前满足医院开诊需要，其他系统按医院整体规划在 2024 年 12 月 30 日前分期部署完成。

(4) 项目实际完成情况

截至 2022 年 11 月 30 日，大医院医疗设施设备采购项目医疗设备陆续进场中，已到货 70%，已到设备均已开箱验收，并分发各科室，重症设备均已安装完成，处于试运行阶

段；信息化建设项目上线系统基本保障正常开诊最低需求，但是未到达三级甲等医院标准要求，硬件设备均未到货。项目总体实施进度缓慢。

4.项目组织管理

朔州市发展和改革委员会：负责申报项目审核、批复；

朔州市财政局：加强对本项目专项债券发行、使用、偿还的管理和监督工作，提早催调项目收入，保证债券按时还本付息；将项目纳入绩效考核，设置考核指标，组织进行自评和考核，加强对专项债券资金的预算管理。

朔州市大医院（筹）：保证专项债券资金依法合规用于朔州市大医院设备采购，在依法合规、确保工程质量安全的前提下，加快项目对应专项债券资金支出进度，形成实物工作量，推动项目早见成效。组织项目验收。

国药集团山西有限公司：按照合同约定实施项目，具体包括提供医疗设备安装、调试和售后服务；信息系统软件开发及运行维护，硬件设备安装；组织设备和系统操作人员培训等。

5.利益相关方

项目实施主体：朔州市大医院(筹)；

项目拨款单位：朔州市财政局；

项目主管部门：朔州市卫生健康委员会；

项目实施单位：国药集团山西有限公司；

受益群体：朔州市城乡居民。

（三）债券资金投入及使用情况

1.项目投资情况

根据《朔州市发展和改革委员会关于朔州市大医院医疗设施设备项目可行性研究报告的批复》，项目总投资 64550.36 万元，其中设备购置及安装费用 57815 万元，基本预备费 4651.27 万元，建设期利息 1758.18 万元，其他费用 325.91 万元。

根据《关于申请批复朔州市大医院医疗设备项目可行性研究报告变更的请示》（朔大医院筹发〔2022〕33号），项目调整变更后总投资 40000 万元，其中医疗设施设备购置款 38560 万元，其他费用 1440 万元。

2.资金筹措方式

朔州市大医院设备购置项目通过专项债券资金和申请上级补助资金两种方式筹措资金。其中：专项债券共计申请 60000 万元，资金占比 92.95%，2022 年申请 40000 万元，2023 年拟申请 20000 万元；申请上级补助资金 4550.36 万元，占比 7.05%。项目变更后，项目总投资调减至 40000 万元，2023 年无债券资金需求。

3.资金到位及使用情况

根据《朔州市财政局关于下达 2021 年第八批政府债券资金的通知》（朔财绩〔2021〕17号），拨付政府专项债券

资金 40000 万元，自筹资金未到位，资金到位合计 40000 万元。截至 2022 年 11 月 30 日，资金支出 38624.18 万元（其中有 38560 万元拨付朔州大医院（筹）和国药集团山西有限公司共管账户，账户开户行中国银行山西省分行营业部，账户名称国药集团山西有限公司，账户账号 139223627419），预算执行率 96.56%，部分结余资金返还市财政。

资金支出明细见表 1-2。

表 1-2 资金支出明细表

单位：万元

序号	支出项目	金额
1	信息化建设项目技术方案评审会租车费	0.18
2	进口医疗设备论证会租车费	0.18
3	医疗设备装备清单论证会租车费	0.18
4	信息化建设项目技术方案评审会差旅费	0.23
5	医疗设备清单论证会差旅费	0.22
6	信息化建设项目技术方案评审会劳务费	0.77
7	信息化建设项目技术方案评审会会议室租赁费	0.20
8	进口医疗设备论证会差旅费	0.33
9	医疗设备采购技术参数论证会租车费	0.24
10	可研报告费用	31.00
11	医疗设备采购技术参数论证会专家劳务费	5.28
12	医疗设备采购技术参数论证会会议室租赁费	1.00
13	泰茂医械云平台技术服务费	5.50
14	进口医疗设备论证会会议室租赁费	0.50
15	医疗设备清单论证会会议室租赁费	0.50
16	医疗设备采购技术参数论证会差旅费	0.58
17	进口医疗设备论证会劳务费	6.82
18	医疗设备清单论证会劳务费	2.00
19	朔州市大医院医疗设施设备采购项目	38560.00
20	信息化建设服务设计费	7.48
21	印刷费	1.01
22	合计	38624.18

（四）政府专项债券¹情况

1.还本付息方式

根据朔州市大医院设备购置项目专项债券发行计划，本项目发行专项债券 60000 万元。2021 年度第八批次申请专项债券 40000 万元，以后年度计划募投专项债券 20000 万元，期限 20 年，利息每半年支付一次，本金和最后一期利息到期一次性偿还。根据谨慎性原则，债券利息支出参考当前 20 年期国债收益率（基准日：2021 年 9 月 8 日）上浮 50BP 来测算，年利率约为 3.79%。

2.项目预期收益与融资平衡情况

（1）预期收入

根据《2021 年至 2022 年朔州市大医院医疗设施设备专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目预期收入主要来源于门诊收入和住院收入。朔州市大医院预计 2022 年开放床位 500 张，可部分运营产生收益，收入参考大同市第五人民医院初始数据（2013 年财务数据），根据谨慎性原则，2022 年收入按照大同市第五人民医院初始收入的 40%进行测算，逐年递增 10%至 2028 年达到最大，参考朔州市 GDP 和朔州市朔城区人民医院的增长率，后续 2029 年至 2041 年按照 2028 年收入的 5%的增长率进行测算，2022 年至 2041 年预计可实现经营收入 1057438.44 万元。收益测算情况，医院门

¹项目专项债券情况来源于《2021 年至 2022 年朔州市大医院医疗设施设备专项债券项目情况及资金平衡方案》

诊收入进行测算，预计 2022 年至 2041 年可实现项目收入 39,188.82 万元。

（2）项目预期运营成本

项目运营成本主要包括：工资福利支出、商品和服务支出、对个人和家庭的补助、资本性支出等，参考大同市第五人民医院以及朔州市朔城区人民医院成本情况，按照收入的 85% 进行测算，2022 年至 2041 年项目运营支出预计为 898822.67 万元。

（3）项目预期收益

不考虑融资成本及非付现成本的情况下，2022 年至 2041 年预计可实现项目经营净收益 158615.77 万元。

（4）项目融资成本

2022 年至 2042 年预计需要支付债券利息费用 45480 万元，其中：2021 年度需要支付债券利息费用 30320 万元，以后年度需要支付债券利息费用 15160 万元。

（5）融资平衡情况

在本债券存续期内，朔州市大医院设备购置的现金流收入可有效覆盖债券对应朔州市大医院设备购置的债券本息支出。朔州市大医院设备购置本息覆盖率可达到 1.5 倍（ $=158615.77/105480$ ），期末项目累计净现金结余为 57304.77 万元。

（五）专项债券还本付息情况

朔州市大医院工程专项债券利息目前由朔州市财政局根据约定垫付。截止评价基准日 2022 年 11 月 30 日，共支付利息 1420 万元，利息偿还正常。

（六）项目建设运行情况

截至 2022 年 11 月 30 日，朔州市大医院设备购置项目处于实施期，未投入运营。其中大医院医疗设施设备购置项目医疗设备陆续进场中，项目完工率约 70%；信息化建设项目上线系统保障正常开诊要求，但是未到达三级甲等医院标准要求，硬件设备均未到货。

（七）项目形成资产及管理情况

截至评价基准日，项目处于建设期，待项目验收合格后计入固定资产。

（八）专项收入归集使用情况

本项目收入来源主要医院门诊和住院收入。截止评价日工程没有投入运营，未产生专项收入。

（九）项目绩效目标

1.总体目标

通过朔州市大医院设备购置项目的建设，全面改善朔州市的医疗卫生基础设施条件，提升医院的综合诊疗水平和应急处理突发公共卫生事件能力，满足朔州市及辖区县域人民群众日益增长的医疗保健需求，推动卫生健康事业高质量发展。

2.实施期绩效目标

实施期绩效目标内容见表 1-3。

表 1-3 项目实施期绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
产出	产出数量	建设目标完成率	100%
		资产形成率	100%
	产出质量	质量达标率	达标
		安全施工目标	安全生产
	产出时效	建设及时性	及时
	产出成本	成本节约率	≥0
		社会成本	无投诉
生态环境成本		无负面影响	
效益	社会效益	提升居民就医便利性	明显提升
		医疗水平和服务能力	明显提升
	可持续影响	人才技术支撑	充足
		财务支撑	保障
		外部环境支撑	充足
	满意度	社会公众满意度	≥90%

(十) 以前年度审计、检查、自查等发现的问题及整改落实情况

评价组现场核查资料，未发现审计、检查等提出问题。项目招标时质疑、专项债券资金支出进度不达标的问题，已及时落实整改。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 评价目的

一是全面客观反映项目实施情况、目标实现程度、预算编制及执行情况，科学评价专项债券资金使用效率。及时发现问題，分析原因，提出改进建议。二是通过客观、公正地

分析比对，形成真实、完整、准确地绩效评价结果和结论，为财政部门防控债务风险，保障专项债券还本付息，提高财政专项债券资金使用效益提供参考依据。

（二）评价依据

评价依据包括但不限于：

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》（2020年8月3日中华人民共和国国务院令 第729号修订）；
3. 《政府投资条例》（国务院令 第712号）；
4. 《中华人民共和国预算法实施条例》；
5. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
6. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
7. 《财政部关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）；
8. 《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）；
9. 《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）；
10. 财政部《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》（财预〔2017〕50号）；
11. 《中共山西省委山西省人民政府关于全面实施预算绩

效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）；

12.《山西省人民政府关于印发<山西省政府专项债券管理暂行办法>的通知》（晋政发〔2020〕23号）；

13.《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理暂行办法>的通知》（晋财债〔2021〕38号）；

14.《朔州市财政局关于下达2021年第八批政府债券资金的通知》（朔财绩〔2021〕17号）；

15.《朔州市财政局关于印发<2022年度市级财政重点绩效评价实施放>的通知》（朔财绩〔2022〕10号）；

16.项目可行性研究报告、第三方出具的法律意见书、项目融资平衡方案财务评估报告、专项债券资金平衡方案等其他相关资料。

（三）评价方法

本次绩效评价按照科学规范的原则，结合项目具体情况，采用定量和定性分析相结合的方法，以资料收集和检查、访谈、问卷调查、现场查看为基础，综合运用比较法、成本效益分析法、因素分析法、公众评判法进行综合评价。

1.比较法：是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门的地区同类支出情况进行比较，综合分析绩效目标实现程度的方法。本次绩效评价主要通过对项目实际产出、效益与计划产出、效益进行比较，对该项目进行综合分析评价。

2.因素分析法：是指通过综合分析影响绩效目标实现、

实施效果的内外因素的方法。本次绩效评价主要从影响该项目绩效目标实现的各方面因素如项目产出、制度管理、财务管理、项目效益等因素进行分析评价。

3.公众评价法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等项目实际效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

（四）评价原则

按照财政部《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）、山西省财政厅《政府专项债券项目资金绩效管理办法》（晋财债〔2021〕38号）文件精神，本次绩效评价秉承科学规范、协同配合、公开透明、强化运用的原则，科学设置评价指标体系，真实、客观、公正地评价专项债券资金支出绩效。

1.科学规范。坚持“举债必问效、无效必问责”，遵循项目支出绩效管理的基本要求，注重融资收益平衡与偿债风险。建立规范的工作流程和指标体系，有序开展绩效评价工作。科学设置评价指标体系，采用定量与定性指标相结合的评价方法，对专项债券资金的产出、效益进行客观、公正的反映。

2.协同配合。由财政部门牵头组织专项债券项目资金绩效评价工作，督促指导项目主管部门和项目实施单位具体协同配合工作，保证评价结果的科学性、公正性。

3.公开透明。绩效信息是专项债券项目信息的重要组成部分，应当依法依规公开，自觉接受社会监督。同时绩效评

价过程坚持公开透明原则，评价工作都做到全过程公开，确保本次绩效评价阳光作业。

4.强化运用。突出绩效评价结果的激励约束作用，将专项债券项目资金绩效评价结果作为专项债券额度分配的重要测算因素，并与有关管理措施和政策试点等挂钩。为专项债券资金项目在同类型项目的扶持投入程度提供可靠的参考建议。

（五）评价对象和范围

本次绩效评价对象为朔州市大医院设备购置专项债券项目政府专项债券资金 40000 万元。

评价范围为截至 2022 年 11 月 30 日朔州市大医院设备购置专项债券项目实施情况及产生的绩效情况，具体包括决策、管理、产出、效益四个方面。

（六）评价基准日

本次绩效评价基准日为 2022 年 11 月 30 日。

（七）评价整体思路

根据该债券项目实际情况和委托方具体要求，按照专项债券项目绩效评价相关政策和制度，设计“着眼项目全程，突出评价重点，强化风险预测，得出综合结论”的整体思路实施绩效评价工作。所谓“着眼项目全程”是指本次评价工作要有该项目全过程的视野，把具体指标分析与评价置于该项目规划、决策、启动、实施、结果等阶段构成的全生命周期之中；

所谓“突出评价重点”就是整个评价要重点关注项目绩效目标实现情况、项目建设的可持续性、资产形成情况等重点；所谓“强化风险预测”是指评价过程要强化风险防控意识，是指评估过程要强化设备购置项目收入、成本、收益数据预测的准确性和合理性，推断项目是否存在偿债风险；所谓“得出综合结论”是指在上述工作的基础上，围绕设备购置项目决策、过程、产出和效益四个维度开展指标设计、编制方案、现场评价、指标分析和报告撰写工作等，最终推出明确的评价结论。

（八）评价组织实施

本次专项债券资金项目资金绩效评价组织分为专家组和评价组。

1. 专家组

专家组由我公司特聘省内预算绩效管理专家组成，主要负责项目宏观指导和重点问题辅导。

专家组成员见表 2-1。

表 2-1 专家组成员表

序号	姓名	单位	职务/职称	职责分工
1	侯磊	山西伍纬绩效管理咨询有限公司	总经理 绩效评价专家	负责评价组人员的培训、评价现场工作指导和评价报告的审定等
2	荆树伟	山西财经大学	副教授	负责评价报告的审定、评价工作的指导等

2. 评价组

评价组由山西伍纬绩效管理咨询有限公司领导及员工

组成，具体开展项目绩效评价工作。

评价组成员名单详见下表 2-2。

表 2-2 绩效评价组成员名单

序号	职务	姓名	职务/职称/学历	分工
1	主评人	刘灵灵	资产评估师	实施现场工作，编写、指导、审核绩效评价报告等
2	组长	侯磊	总经理	总体负责工作协调，沟通，编写、修改绩效评价报告等
3	副组长	张剑英	高级工程师	负责绩效评价工作的组织、协调、访谈、资料收集、现场核查、撰写绩效评价报告等
4	成员	曹阳	会计师	负责现场核查、收集资料、撰写绩效评价报告等
5		赵强	绩效评价师	负责现场核查、收集资料等
6		杜娜	硕士/绩效评价师	负责现场核查、收集资料等
7		邢孟妮	绩效评价师	负责现场核查、收集资料等
8		卜虹	绩效评价师	负责现场核查、收集资料等

3.工作进度安排

本次项目的实施时间为 2022 年 11 月初至 2022 年 12 月中旬，具体安排如下：

（1）前期准备阶段（2022 年 11 月初至 11 月中旬）

评价组在接受任务后，一是与委托方沟通交流，进一步明确绩效评价要求。二是开展调研，了解基本情况。深入朔州市大医院进行交流与探讨，了解项目实施情况，收集部分资料。三是通过交流沟通、搜集资料，全面了解项目基本情况，编写项目工作底稿，为现场核查奠定基础。

（2）现场评估阶段（2022 年 11 月中旬至 12 月上

旬)

评价组下发基础数据表、资料清单等；同时对所有参与评价人员进行培训，对评估内容、关注点、注意事项等进行讲解，统一标准，确保评估质量。

深入项目实施现场进一步采集、核实、整理数据资料，并开展访谈、调研，实地勘察等评价工作。

(3) 报告撰写阶段（2022年12月上旬至12月中旬）

分析评价数据，依据制订的评价标准和评分规则，对指标进行量化评分，撰写设备购置项目绩效评价报告，针对存在问题提出改进建议。在征求相关部门、单位意见后，将修改完善的报告于12月中旬报送朔州市财政局。

三、绩效评价指标体系

(一) 指标体系设计思路

1.设计思路

根据朔州市设备购置项目特点和委托方具体要求，按照专项债券项目绩效评价相关政策和制度，在《关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债〔2021〕38号）文件中“政府专项债券项目资金绩效评价指标体系（建设期）”基础上，进一步细化评分标准和项目效益指标，设计体现“着眼项目全程，突出评价重点，强化风险预测，得出综合结论”整体思路的绩效评价指标体系。

2.权重设计

一级指标权重以政府专项债券项目资金绩效管理办法规定为准，即项目决策指标权重为 20%，项目管理指标权重为 40%，项目产出指标权重为 30%，项目效益指标权重为 10%。二级、三级指标权重遵循指标重要性原则，结合专家意见确定。

3.绩效评价标准

设备购置项目指标体系的评价标准值，坚持匹配性与适应性的原则，采取依据绩效评价基本原理和项目相关政策文件，结合计划标准（预先制定的目标、计划）、行业标准（国家公布的行业指标数据）、历史标准的方法来制定。

（二）指标体系框架

指标体系框架见表 3-1，具体指标体系详见附件 1。

表 3-1 专项债券项目绩效评价指标框架

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	目标值
决策	20	项目立项	8	立项依据充分性	4	充分
				立项程序规范性	4	规范
		绩效目标	6	绩效目标合理性	2	合理
				绩效目标明确性	4	明确
资金投入	6	资金筹集使用规范性	6	规范		
管理	40	资金管理	25	债券资金到位率	4	100%
				自筹资金到位率	1	100%
				资金支出进度率	6	≥90%
				资金申请和归集规范性	4	规范
				成本控制有效性	3	有效
				本息缴付及时性	3	及时
				资金使用合规性	4	合规
管理	组织管理	15	运行机制有效性	3	有效	
			管理制度健全性	3	健全	

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	目标值
				制度执行有效性	3	有效
				采购管理规范性	2	规范
				信息公开规范性	1	规范
				问题整改情况	1	及时
				信息系统管理和使用规范性	2	规范
产出	30	产出数量	10	建设目标完成率	5	100%
				资产形成率	5	100%
		产出质量	10	质量达标率	5	达标
				安全施工目标	5	安全
		产出时效	3	建设及时性	3	及时
		产出成本	7	成本节约率	3	节约
				社会成本	2	无投诉
生态环境成本	2			无影响		
效益	10	社会效益	5	提升居民就医便利性	2	明显提升
				医疗水平、医疗服务能力	3	明显提升
		可持续影响	2	人才技术支撑	1	充足
				财务支撑	0.5	明确
				外部环境支撑	0.5	充足
满意度	3	社会公众满意度	3	≥90%		
合计			100		100	

(三) 分值评级

根据《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效绩效管理办法>的通知》（晋财绩〔2021〕38号）文件要求，评价结果按照综合评分进行分级，本次绩效评价分级划分标准表 3-2。

表 3-2 本次绩效评价分级表

分值范围	等级
$90 \leq S \leq 100$	优
$80 \leq S < 90$	良
$60 \leq S < 80$	中
$S < 60$	差

四、综合评价情况及评价结论

(一) 绩效评价结果

朔州市大医院设备购置项目绩效评价得分 80.55 分，评价等级为“良”，一级指标得分情况如下表 4-1 所示，绩效评价具体指标得分详见附件 1。

表 4-1 朔州市大医院设备购置项目专项债券资金绩效评价得分表

指标	A 决策类	B 管理类	C 产出类	D 效益类	合计
权重	20	40	30	10	100
分值	13	36	22.3	9.25	80.55
得分率	65%	90%	74.33%	92.5%	80.55%

（二）项目总体评价结论

基于绩效分析与评价结果情况，可以总结概括出评价结论为：项目决策阶段，立项依据充分、程序较为规范等，为项目决策及其以后的推进奠定了基础；项目过程阶段，债券资金及时足额到位，资金使用合规，成本控制有效，利息偿还正常，项目过程管理规范，有效的保障项目顺利实施；项目产出阶段，项目产出质量达标，成本得到有效控制等；项目预期效果阶段，项目财务、人才、外部环境支撑比较充足，项目建成后能够改善当地医疗卫生基础设施条件，提升当地医疗水平和服务能力，有效缓解人民群众“看病难、看病贵”的突出问题。

但是，也存在项目绩效目标不合理，组织管理不到位，项目实施进度缓慢，项目存在一定风险等问题。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标主要从立项依据充分性和立项程序规范性、绩效目标合理性和绩效目标明确性、资金筹集使用规范性等五个指标对项目立项、绩效目标、资金投入等进行评价。项目决策类指标权重分 20 分，得分 13 分，得分率 65%。详见表 5-1。

表 5-1 决策类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
A 决策	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	4	充分	充分	4	100.00%
		A12 立项程序规范性	4	规范	部分规范	3	75.00%
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	2	合理	部分合理	1	50.00%
		A22 绩效目标明确性	4	明确	部分明确	2	50.00%
	A3 资金投入	A31 资金筹集使用规范性	6	规范	不够规范	3	50.00%
	小计			20			13

A11 立项依据充分性：该指标主要评价项目立项是否符合专项债券支持领域及方向、项目立项依据是否充分。根据资料查询和现场访谈，项目立项符合国家《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》“重点支持公立医院高质量发展工程发展规划”；大医院设备购置项目为山西省重点工程和卫生公共服务项目，属于专项债券投入领域卫生健康领域，债券筹集使用符合国家和省有关医疗卫生事业发展规划。项目已经纳入财政部地方政府债务管理系统项目库管理，立项手续符合规定。立项依据充分。依据评分标准，该指标满

分4分，实际得分4分，得分率100%。

A12 立项程序规范性：该指标主要评价项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。根据现场访谈和资料查询，项目立项经朔州市人民政府专题会议通过，审批备案符合相关要求。项目前期完成了可研、初设批复、完成了环评、防洪评价、土地确权、“一书两证”、公开招标、施工许可证等手续，项目单位未被中国人民银行列入征信系统黑名单，项目主体及有关主要负责人未被人民法院列为被执行人。但是未组织实施事前绩效评估。立项程序部分规范。依据评分标准，该指标满分4分，实际得分3分，得分率75%。

A21 绩效目标合理性：该指标主要评价项目绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，绩效目标与项目实际是否相符。根据现场访谈和资料查询，项目申报时未设立绩效目标表。根据项目可行性研究报告、资金平衡方案等资料梳理出项目绩效目标，绩效目标比较规范，符合当地卫生健康事业发展需求。绩效目标部分合理。依据评分标准，该指标满分2分，实际得分1分，得分率50%。

A22 绩效目标明确性：该指标主要评价项目设定的绩效目标是否完整、清晰、可衡量、可量化，是否符合客观实际，绩效目标与项目实施是否相符的情况。根据现场访谈和资料查询，实施单位根据项目总体目标制定了分阶段目标，阶段

目标与项目任务数相对应，但是分阶段目标分解、细化不足，部分工作内容设定不够清晰或不可衡量。绩效目标部分明确。依据评分标准，该指标满分4分，实际得分2分，得分率50%。

A31 资金筹集使用规范性：该指标主要评价项目资金使用计划是否有测算依据，与实际需求是否相适应，用以反映和考核债券项目资金使用计划的科学性、合理性情况。根据现场访谈和资料查询，大医院设备购置项目通过专项债券资金和申请上级补助两种方式筹措资金，上级补助资金根据实际情况申请补贴，资金来源符合债券发行要求。根据《2021年至2022年朔州市大医院医疗设施设备专项债券项目情况及资金平衡方案》，制定了与项目全生命周期相对应的资金筹集、使用、偿还计划，专项债券期限与项目运营期限相匹配。但项目实施过程中项目总投资规模进行调整，根据可研批复项目计划总投资64550.36万元（其中拟申请专项债券资金60000万元2022年申请40000万元，2023年拟申请20000万元），变更调整后项目实际总投资40000万元，投资规模调整率约38%。专项债券申请规模与项目实际需求不相适应，与平衡方案设定的计划不相符。资金筹集不够规范。依据评分标准，该指标满分6分，实际得分3分，得分率50%。

（二）项目管理情况

管理指标从资金管理和组织管理两个方面进行评价。项目管理类指标权重分40分，得分36分，得分率90%。详见

表 5-2。

表 5-2 管理类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
B 管理	B1 资金管理	B11 债券资金到位率	4	100%	100%	4	100.00%
		B12 自筹资金到位率	1	100%	0	0	0.00%
		B13 资金支出进度率	6	≥90%	96.56%	6	100.00%
		B14 资金申请和归集规范性	4	规范	规范	4	100.00%
		B15 成本控制有效性	3	有效	有效	3	100.00%
		B16 本息缴付及时性	3	及时	及时	3	100.00%
		B17 资金使用合规性	4	合规	合规	4	100.00%
	B2 组织管理	B21 运行机制有效性	3	有效	部分有效	2	66.67%
		B22 管理制度健全性	3	健全	不够健全	2	66.67%
		B23 制度执行有效性	3	有效	部分有效	2	66.67%
		B24 采购管理规范性	2	规范	规范	2	100.00%
		B25 信息公开规范性	1	规范	规范	1	100.00%
		B26 问题整改情况	1	及时	及时	1	100.00%
		B27 信息系统管理和使用规范性	2	规范	规范	2	100.00%
小计			40			36	90%

B11 债券资金到位率：该指标主要评价项目债券资金是否及时到位。根据现场查阅专项债券拨款文件及医院的财务资料，债券资金已按照计划发行，40000 万元资金已全部到位。债券资金到位率 100%。依据评分标准，该指标满分 4 分，实际得分 4 分，得分率 100%。

B12 自筹资金到位率：该指标主要评价项目自筹资金的到位情况。根据现场访谈和查阅资料，项目计划投资 64550.36

万元，自筹资金 4550.36 万元，根据建设需求，拟申请上级补助。自筹资金未到位。依据评分标准，该指标满分 1 分，实际得分 0 分，得分率 0%。

B13 资金支出进度率：该指标主要评价项目资金支出与项目建设进度的匹配情况。根据现场核查财务资料，截至评价基准日，项目实际支出 38624.18 万元，其中 38560 万元拨付朔州大医院（筹）和国药集团山西有限公司共管账户，预算执行率 96.56%（具体支出明细详见表 1-2），结余资金 1355.68 万元返还市财政。依据评分标准，该指标满分 6 分，实际得分 6 分，得分率 100%。

B14 资金申请和归集规范性：该指标主要评价项目债券资金申请合规性以及收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理的情况。根据现场核查财务资料，大医院设备购置专项债券项目资金申请程序手续规范，经过政府提前谋划，主管部门申报、完成可研的编制及批复、申报入库以及项目批复及额度下达等流程。债券收支、还本付息及专项收入纳入了政府性基金预算管理，收支科目核算准确。资金申请和归集规范。依据评分标准，该指标满分 4 分，实际得分 4 分，得分率 100%。

B15 成本控制有效性：该指标主要评价项目单位建设成本和运营成本控制情况。根据现场访谈和资料查询，大医院（筹），在前期工作、可研编制、初步设计、招标管理、过

程管理等多环节明确了成本管控措施，实际操作中落实到位；截止评价基准日朔州市财政局代偿还债券利息，利息偿还足额及时，未形成息差倒挂。项目单位成本控制有效。依据评分标准，该指标满分3分，实际得分3分，得分率100%。

B16 本息缴付及时性：该指标主要评价项目单位是否按偿债计划及时、足额缴付本息情况。根据现场访谈和资料查询，朔州市大医院专项债券利息目前由朔州市财政局根据约定时间、额度代偿。截止2022年11月30日，共支付利息1420万元。利息偿还正常、及时。依据评分标准，该指标满分3分，实际得分3分，得分率100%。

B17 资金使用合规性：该指标主要评价项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，专项债券资金是否按规定用途申请、收支和还本付息，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。通过查阅相关财务管理制度、支出规定，项目单位均按照相关资金管理制度，按规定用途进行支付，未发现擅自变动、挪用资金情况，收支独立核算，资金使用符合规定。依据评分标准，该指标满分4分，实际得分4分，得分率100%。

B21 运行机制有效性：该指标主要评价项目单位是否有健全的运行管理机制，是否满足项目建设需求，用以考核运行机制有效性情况。根据现场访谈与资料查询，为保障项目顺利实施，大医院（筹）成立了领导小组，由院长和分管副

院长组成。领导小组下设办公室、设备科、信息科，各部门人员安排合理，分工明确，并建立了推动项目运行的相关机制，能够满足项目建设需求。严格落实监控机制，按月将项目进展情况向市委市政府“13710”报送。但是未进行年度绩效自评。运行机制部分有效。依据评分标准，该指标满分3分，实际得分2分，得分率66.67%。

B22 管理制度健全性：该指标主要评价项目单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利运营的保障情况。根据现场访谈与资料搜集情况，业务方面，大医院（筹）建立并推行实行“五项”制度即项目法人责任制、领导终身负责制、招投标制、合同制、竣工验收制度；财务管理方面，制定了《朔州市大医院医疗设备专项债券资金管理办法》，管理制度基本能够满足项目建设管理需求。但是因实施主体新组建，管理制度存在欠缺，缺少明确的议事规则，也未制定债券风险防控预案或措施。依据评分标准，该指标满分3分，实际得分2分，得分率66.67%。

B23 制度执行有效性：该指标主要评价项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。根据现场访谈和资料收集情况，项目实施符合相关业务和财务管理规定，人员条件、场地设备、信息支撑已落实到位。项目实施内容变更理由充分，手续完整。但是实施过

程中设备接收单，开箱验收资料等不齐全，管理不够规范。制度执行部分有效。依据评分标准，该指标满分3分，实际得分2分，得分率66.67%。

B24 采购管理规范性：该指标主要评价项目建设过程中采购需求、程序是否合规的情况。根据现场访谈和资料收集情况，大医院（筹）按照政府采购目录标准，委托朔州市营商环境促进中心公开招标确定项目实施单位。经市场调查，最终的采购结果符合采购期市场价格水平。采购管理规范。依据评分标准，该指标满分2分，实际得分2分，得分率100%。

B25 信息公开规范性：该指标主要评价项目是否及时、准确、完整地公开信息。根据现场访谈和资料收集情况，按照《地方政府债务信息公开办法（试行）》（财预〔2018〕209号）的相关规定，朔州市财政局及时披露债券资金还本付息、资金使用等情况，信息披露准确完整。信息公开规范。依据评分标准，该指标满分1分，实际得分1分，得分率100%。

B26 问题整改情况：该指标主要评价项目在内外部监督发现问题后的整改情况。评价组现场核查资料，未发现审计、检查提出问题。针对朔州市财政局提出政府专项债券资金支出进度不达标的问题，及时进行整改。问题整改及时。依据评分标准，该指标满分1分，实际得分1分，得分率100%。

B27 信息系统管理和使用规范性：该指标主要评价项目

在地方政府债务管理系统中录入信息的准确性、完整性和及时性。根据对“山西省财政厅新版地方政府性债务”网站系统中查询到的相关信息，专项债券项目及资金使用全流程及时、准确、完整、规范地录入地方政府债务管理系统等大数据平台。信息系统管理和使用规范。依据评分标准，该指标满分2分，实际得分2分，得分率100%。

（三）项目产出情况

产出指标从产出数量、质量、时效和成本四个方面进行评价。项目产出类指标权重分30分，得分22.3分，得分率74.33%。详见表5-3。

表 5-3 产出类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
C 产出	C1 产出数量	C11 建设目标完成率	5	100%	66%	2	40.00%
		C12 资产形成率	5	100%	66%	3.3	66.00%
	C2 产出质量	C21 质量达标率	5	达标	部分达标	3	60.00%
		C22 安全施工目标	5	安全生产	安全生产	5	100.00%
	C3 产出时效	C31 建设及时性	3	及时	及时	3	100.00%
	C4 产出成本	C41 成本节约率	3	≥0	2.50%	3	100.00%
		C42 社会成本	2	无投诉	无投诉	2	100.00%
		C343 生态环境成本	2	无负面影响	无负面影响、制度不够健全	1	50.00%
	小计			30			22.3

C11 建设目标完成率：该指标主要评价项目建设是否实现预期产出数量目标。根据现场访谈和资料收集情况，截至

评价基准日医疗设备陆续进场，建设目标完成率约 70%；信息化建设项目软件系统发开基本满足开诊需求，但是硬件设备均未提供到位，建设目标完成率约 50%。加权计算建设目标完成约 66%。依据评分标准，该指标满分 5 分，实际得分 2 分，得分率 40%。

C12 资产形成率：该指标主要评价项目实施的是否形成相应的资产。根据现场访谈和资料收集情况，项目处于建设期，未形成可备案登记资产，依据建设目标完成率分析评价。根据“建设目标完成率”指标分析，资产形成率 66%。依据评分标准，该指标满分 5 分，实际得分 3.3 分，得分率 66%。

C21 质量达标率：该指标主要评价项目完成的工程质量是否达标，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。根据现场访谈与资料搜集情况，项目实施过程严格执行合同约定的安装、调试及验收制度，医疗设备购置符合三级甲等医院功能定位需求，严格按照技术参数标准、医疗专业科室设置实施采购；信息化建设标准电子病历系统应用水平分级评价五级、国家医疗健康信息医院信息互联互通标准化成熟度四级甲等、医院智慧服务分级评估标准体系三级、《信息安全技术网络安全等级保护定级指南》三级标准等，目前部分系统未达到建设标准，需根据业务科室需求逐步升级改造。后续建设不存在其他安全隐患。但是实施过程中，质量检测、验收等档案资料不完整，现场未获得相关资料。质量部分达

标。依据评分标准，该指标满分5分，实际得分3分，得分率60%。

C22 安全施工目标：该指标主要评价项目施工过程中安全生产周期是否达到约定要求，安全事故发生及处理情况等。根据主管部门访谈与现场查阅资料，大医院（筹）按合同约定督促国药集团山西有限公司落实各项安全施工制度，防止各类安全事故发生，实现安全生产、文明施工管理目标，施工期间未发生重大安全事故。依据评分标准，该指标满分5分，实际得分5分，得分率100%。

C31 建设及时性：该指标主要评价项目实际建设进度与计划建设进度的比较，用以反映和考核项目建设的进展情况。根据现场访谈和查阅资料，实施方案与设备采购合同约定2022年12月部分设备到货并进行安装调试。截至评价基准日2022年11月，大医院医疗设施设备采购项目医疗设备陆续进场中，已到货70%，已到货的设备均已开箱验收，并分发各科室，重症设备均已安装完成，处于试运行阶段；信息化建设项目上线系统能够保障正常开诊要求。预计2023年1月能够开诊运营。项目建设及时。依据评分标准，该指标满分3分，实际得分3分，得分率100%。

C41 成本节约率：该指标主要评价完成项目计划工作目标的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。成本节约率=（项目计划投资-项目实际投资）。

根据现场查阅资料，截至评价基准日，项目处于建设期，未实施完工结算审计。根据项目投资计划及已完成项目实际投资情况判断项目投资控制在计划投资总额内。如项目重大支出设备采购款预算金额 39550 万元，实际金额 38560 万元，成本节约率 = $(39550 - 38560) / 39550 * 100\% = 2.5\% > 0$ 。依据评分标准，该指标满分 3 分，实际得分 3 分，得分率 100%。

C42 社会成本：该指标主要评价实施相关项目对社会发展、公共福利等方面可能造成的负面影响。根据现场访谈与资料查阅，项目施工至今未出现媒体重大负面舆情报道，未发生重大诉讼案件。依据评分标准，该指标满分 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

C43 生态环境成本：该指标主要评价实施项目对自然生态环境可能造成的负面影响。根据现场走访及公开网站查询，项目实施过程严格遵守生态环境保护规章制度，不存在因环境保护不到位被处罚等情形；但未提供施工环境保护措施及相关制度。依据评分标准，该指标满分 2 分，实际得分 1 分，得分率 50%。

（四）项目效益情况

效益指标从社会效益、可持续影响、满意度 3 个方面进行评价。项目效益类指标权重分 10 分，得分 9.25 分，得分率 92.5%。详见表 5-4。

表 5-4 效益类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
效益	D1 社会效益	D11 提升居民就医便利性	3	实现	明显提升	2	100.00%
		D12 提升医疗水平、医疗服务能力	2	实现	明显提升	3	100.00%
	D2 可持续影响	D21 人才技术支撑	1	充足	比较充足	0.5	50.00%
		D22 财务支撑	0.5	明确	基本保障	0.25	50.00%
		D23 外部环境支撑	0.5	充足	充足	0.5	100.00%
	D3 满意度	D31 社会公众满意度	3	≥90%	≥90	3	100.00%
小计			10			9.25	92.5%

D11 提升居民就医便利性:该指标主要评价项目建成是否能够提升当地居民就近就医便利性。根据现场访谈与资料查询，朔州市大医院共设置医疗专业科室 53 个，以建设特色临床学科为目标，结合本地常见病、地方病、慢性病等地域特点，重点打造 10 个市级重点科室、2-3 个省级重点科室。项目建成后可增加病床数 1511 床，按照《山西省人民政府办公厅关于印发<山西省医疗卫生服务体系规划（2016-2020 年）的通知>》规划目标每千常住人口医疗卫生机构床位数 6 张计算，可新增接纳住院治疗病人 25.2 万人次，极大的满足了朔州市人民的医疗需求，解决老百姓“看病难、看病贵”等问题。项目完成后居民就医便利性预计会明显提高。依据评分标准，该指标满分 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

D12 提升医疗水平、医疗服务能力:该指标主要评价项目实施完毕后医院医疗水平、医疗服务能力是否得到提升。根据现场访谈与资料查询，大医院建成后将是朔州市规模最大、

功能最全、标准最高的综合性公立医院，填补朔州市无三甲医院空白，为朔州提供更高水平的现代化医疗服务。项目建成后医疗水平和服务能力预计会明显提升。依据评分标准，该指标满分3分，实际得分3分，得分率100%。

D21 人才技术支撑:该指标主要评价项目投入建设后持续配备足够数量的人才、技术，用以反映项目的可持续性。根据现场访谈和资料查询，大医院以人才为核心，通过公开引进医学类高层次人才和硕士研究生，公开招聘，不断完善人才队伍建设。截至评价基准日，全院有高级职称人员90名，其中，博士4人，具有三甲医院工作经历的高级职称人员47人，还有主治医师64人，初级专业人员195名，护理人员290名，为医院高质量发展提供了人才支撑。但是对标三级甲等医院人才技术力量一定的差距。人才技术支撑比较充足。依据评分标准，该指标满分1分，实际得分0.5分，得分率50%。

D22 财务支撑:该指标主要评价项目未来资金来源是否有保障，资金使用和工程建设是否有计划，是否能实现工程总建设目标，用于反映项目可持续情况。根据现场访谈与资料收集，项目总投资计划明确，投资款已经全部到位。根据《2021年至2022年朔州市大医院医疗设施设备专项债券项目情况及资金平衡方案》，还本付息资金来源门诊收入和住院收入，资金来源明确合理。但是也存在运营效果达不到预

期目标，就很可能产生还本付息的风险。财务支出基本保障。依据评分标准，该指标满分 0.5 分，实际得分 0.25 分，得分率 50%。

D23 外部环境支撑:该指标主要评价项目是否妥善处理主管部门、监管部门、合作单位的关系，建立良好的沟通机制并能够持续保持，用于反映项目可持续性情况。根据现场访谈和资料收集，项目单位与朔州市卫健委沟通协调及时，与监管部门及其他相关部门及单位保持了良好的业务关系及沟通渠道，不存在被相关部门责令整改情况及不良反映。外部支撑环境充足。依据评分标准，该指标满分 0.5 分，实际得分 0.5 分，得分率 100%。

D31 社会公众满意度:该指标主要评价服务对象或项目受益人及其他相关群体的认可程度。评价组通过进行现场满意度问卷调查，社会公众综合满意度为 91.64%，其中对朔州市大医院建设进度满意度 95.45%，对朔州市大医院医疗设备配备情况满意度 89.27%，对朔州市大医院信息化建设情况满意度 90.91%，对朔州市大医院建成后的医疗服务水平满意度 90.91%。根据评分标准，本指标满分 3 分，实际得分 3 分，得分率 100%。

六、风险情况分析

根据《2021 年至 2022 年朔州市大医院医疗设施设备专项债券项目情况及资金平衡方案》，门诊和住院收入能够实

现充足、稳定的现金流收入，能够覆盖专项债券还本付息的规模，可以满足专项债发行还本付息的要求。但不能忽视项目存在一定的风险情况，如专业医疗团队引入不足，医疗服务水平达不到设计标准，门诊和住院收入锐减，经营达不到预期效益，就很可能产生还本付息的风险，对此，应该有足够的警惕和充分的准备。

七、主要经验做法

（一）精准利用专项债券，助力民生项目落地

朔州市人民政府为有效解决朔州市大医院重点民生项目的资金需求，积极帮助大医院获取政府专项债券资金支持。专项债券的精准投放，助力大医院尽早投入试营运。不仅使全市人民有了一座国内领先的市级大医院，还使老百姓不出市便能享受到和三甲医院同质的医疗服务，同时推动了朔州市医疗卫生事业的高质量发展。

（二）多措并举，建设高标准综合性医院

一是借鉴先进三甲医院建设经验，组织知名医疗专家研讨论证，高起点设计、高标准建设，建立一座集医疗、教学、科研、预防、急救、康复为一体的一所综合性医院；二是结合本地常见病、地方病、慢性病等地域特点，打造省市重点特色科室，采取“引进来、走出去”的方式加强与国内先进医院的合作，实现医疗资源共享；三是充分利用朔州市人才引进政策，加大人才培养引进力度，目前全院有高级职称人员

90名，其中，博士研究生4人，具有三甲医院工作经历的高级职称人员47人，还有主治医师64人，初级专业人员195名，护理人员290名，为医院高质量发展提供了人才支撑。

八、存在问题及原因分析

（一）项目绩效管理制度落实不够到位

一是绩效目标不合理，项目申报时未设立绩效目标表，绩效目标仅在项目可研、平衡方案及相关批复文件中进行了简单论述。分阶段目标分解、细化不足，部分工作指标设定不够清晰或不可衡量。二是项目设立时未出具事前绩效评估报告。三是未实施年度绩效自评价。以上三方面不符合《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）以及《政府专项债券项目资金绩效管理办法》（晋财债〔2021〕38号）等相关规定，主要原因是单位内部绩效管理职责不清晰，缺乏专业绩效管理人员，造成项目实施过程中绩效管理、绩效监控无章可循，弱化了实施绩效管理的基本环节。

（二）资金筹集使用不够规范

根据可研批复项目计划总投资64550.36万元（其中拟申请专项债券资金60000万元，2022年申请40000万元，2023年拟申请20000万元）。根据项目实际，总投资规模发生调整，变更调整后项目实际总投资40000万元，2023年无债券资金需求。根据《2021年至2022年朔州市大医院医疗设施

设备专项债券项目情况及资金平衡方案》，专项债券申请规模与项目实际需求规模不相适应，且资金使用与平衡方案设定的计划不相符，资金使用不够规范。投资规模调减的主要原因是大医院的核医学科未获得省级主管部门审批，其对应的医疗设施设备暂停采购。

（三）组织管理不够规范

一是管理制度不健全，缺少明确的议事规则，也未制定债券风险防控预案或措施。二是制度执行有效性有较差，如设备到场后未严格按照验收制度完整填写设备接收单，开箱验收单等。原因实施主体大医院新组建单位，各项制度不够健全。

（四）项目施工进度缓慢

截至评价基准日医疗设备陆续进场，建设目标完成率约70%；信息化建设项目软件系统开发基本满足开诊需求，但是硬件设备均未提供到位，项目总体实施进度较慢。主要原因一是疫情期间，启用了应急方舱医院，被迫停工；二是受疫情影响，进口设备无法按时运输到位；三是，医疗设备购置参数确定时间较久，延误开工。

九、相关建议

（一）问题改进建议

1. 强化项目绩效管理，提高债券资金使用效益

建议项目单位按照山西省财政厅《关于印发〈政府专项

债券项目资金绩效管理办法》的通知》（晋财债〔2021〕38号）文件要求，建立完善专项债券项目资金全生命周期绩效管理制度，并加大制度执行力度。要落实专人，负责对绩效目标执行情况进行绩效监控与自评价，查找专项债券资金使用和管理中存在的薄弱环节，纠正目标执行中的偏差，不断提升绩效管理成效，确保专项债券资金发挥应有效益。

2.调整试算平衡方案，防范债务风险

根据项目实际投资规模、资金结余等情况，聘请专业机构调整编制资金试算平衡方案，制定合理的还款计划，精准测算还本付息数量，对项目收益与融资平衡情况重新判定。并将调整后平衡方案提交财政等相关部门，为其编制预算以及合理防范债务风险提供参考依据。

3.完善相关制度，确保制度执行到位

建议项目单位结合自身特点，建立健全“三重一大”、议事规则等内部运行管理机制。制定相应的债券风险预案，以备之需，最大程度防范债务风险。加强过程管理，强化监管力度，保障各部门严格按照制度执行。

4.推进施工进度，保障医院如期运营

建议卫健委进一步明确下步工作计划，压实部门责任，强化项目管理和监管责任。加快项目建设进度，形成实物工作量，在确保工程质量、资金安全的前提下，依法合规加快项目建设进度，提高使用效益，避免专项债券资金闲置浪费。

落实项目完工，尽快投入运营，产生收益，保障专项债券正常还本付息。

（二）结果应用建议

1.建议朔州市财政局，将绩效评价结果反馈主管部门朔州市卫健委，督促实施主体针对评价中发现的问题，及时纠偏整改，确保项目顺利完成。

2.在制度设计层面，进一步强化完善专项债券资金监管机制。根据这次评价结果，建议市财政局与项目主管部门进一步强化完善专项债券资金监管机制，主要是绩效目标实现和预算执行进度的跟踪监控机制，债券专项资金管理使用、还本付息的定期监控机制，防控债券专项资金各类风险的识别、控制等长效机制，如此等等。

3.根据相关政策规定，以适当方式公开绩效评价结果，重点公开项目建设进度、债券资金执行和资产形成情况，公开专项债券资金利率、期限、还本付息情况，公开专项债券资金风险防控等内容，进一步接受上级政府、同级人大和全社会监督。

（三）风险防范建议

建议要强化风险防控意识，确保债券资金还本付息。债务风险防控是专项债券资金需要关注和重视的问题。为此，建议财政局要强化风险意识，做好风险防控工作。一是强化风险防控、问题导向意识，为专项债券资金风险防控注入内在的精神动力；二是严格按照国家、省、市关于加强政府性

债务管理的要求，对该项目和其他债务资金实施动态监测，做到问题见底、心中有数；三是将专项债务收支纳入政府性基金预算管理，并做好预算绩效管理和相关风险处置工作；四是将债务风险管控情况列为债券资金相关主体目标考核的内容。

十、其他需要说明的问题

（一）朔州市大医院设备购置项目建设主要资金来源为政府专项债券，截至绩效评价基准日，该项目处于建设期。因此，本报告从评价思路、指标体系设计到报告撰写等方面，均依据《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）等文件规定进行评价。

（二）截至2022年11月30日，债券资金支出38624.18万元，其中38560万元拨付朔州大医院（筹）和国药集团山西有限公司共管账户，虽然三方签署了监管协议，但也存在一定的信用风险，提请相关部门关注。

（三）部分结余的债券资金市财政已收回，建议大医院与市财政尽快协商解决，确定资金用途，避免债券资金闲置。

十一、附件

附件1:绩效评价指标评分表

附件2: 医疗设施设备明细表

附件3: 满意度问卷调查报告

附件 1:绩效评价指标评分表

2022 年朔州市大医院设备购置项目资金绩效运行监控评价打分表

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	评分依据	业绩值	评价得分
决策	20	项目立项	8	立项依据充分性	4	充分	评价项目立项是否符合专项债券支持领域及方向、项目立项依据是否充分。	1.项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和城市发展规划（1分）； 2.专项债券项目属于国家和省委省政府确定的重点行业、重点区域、重大项目（1分）； 3.项目属于国家新增专项债券资金投向领域（1分）； 4.项目纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库（1分）。	根据资料查询和现场访谈，项目立项符合国家《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》“重点支持公立医院高质量发展工程发展规划”；大医院设备购置项目为山西省重点工程和卫生公共服务项目，属于专项债券投入领域 0601 卫生健康领域，债券筹集使用符合国家和省有关医疗卫生事业发展规划。项目已经纳入财政部地方政府债务管理系统项目库管理，立项手续符合规定。立项依据充分。依据评分标准，该指标满分 4 分，实际得分 4 分，得分率 100%。	充分	4
				立项程序规范性	4	规范	该指标主要评价项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	1.项目是否按照规定的程序申请设立,审批或备案是否符合相关要求（1分）； 2.项目是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估和集体决策（1分）； 3.项目单位是否被中国人民银行列入征信系统黑名单（1分）；	根据现场访谈和资料查询，项目立项经朔州市人民政府专题会议通过，审批备案符合相关要求。项目前期手续完成了可研、初设批复、完成了环评、防洪评价、土地确权、“一书两证”、公开招标、施工许可证手续，项目单位未被中国人民银行列入征信系统黑名单，项目主体及有关主要负责人未被人民法院列为被执行人。但是未组织实施事前绩效评估。立项程序部分规范。依据评分标准，该指标满分 4 分，实际得分 3 分，得分率 75%。	部分规范	3

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	评分依据	业绩值	评价得分
								4.项目主体及有关主要负责人是否被人民法院列为被执行人（1分）。			
		绩效目标	6	绩效目标合理性	2	合理	该指标主要评价绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，绩效目标与项目实际是否相符的情况。	1.专项债券项目申报时制定相应的绩效目标，与债券资金投入的项目内容相符（1分）； 2.设定的绩效目标切合实际，规范合理；绩效目标指标值符合当地经济社会发展需求（1分）。	根据现场访谈和资料查询，项目申报时未设立绩效目标表。根据项目可行性研究报告、资金平衡方案等资料梳理出项目绩效目标，绩效目标规范合理，符合当地卫生健康事业发展需求。绩效目标部分合理。依据评分标准，该指标满分2分，实际得分1分，得分率50%。	部分合理	1
				绩效目标明确性	4	明确	该指标主要评价项目设定的绩效目标是否完整、清晰、可衡量、可量化，是否符合客观实际，绩效目标与项目实施是否相符的情况。	1.项目绩效目标除了总体目标外设立了分阶段（或分年度）目标；（1分）； 2.相应指标值的设定完整，与项目目标任务数（或计划数）相对应（1分）； 3.细化分解的具体指标时间点、工作量、工作内容设定清晰、可衡量、可量化的指标；（1） 4.指标的设定依据充分真实合理；设定的指标便于日后的考核评价（1分）。	根据现场访谈和资料查询，实施单位根据项目总体目标制定了分阶段目标，阶段目标与项目任务数相对应，但是分阶段目标分解、细化不足，部分工作内容设定不够清晰或不可衡量。绩效目标部分明确。依据评分标准，该指标满分4分，实际得分2分，得分率50%。	部分明确	2
		资金	6	资金	6	规范	该指标主要评价	1.项目资金来源符合相关规定	根据现场访谈和资料查询，大医院设备购置项目通	不够规	3

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	评分依据	业绩值	评价得分
		投入		筹集使用规范性			项目资金使用计划是否有测算依据，与实际需求是否相适应，用以反映和考核债券项目资金使用计划的科学性、合理性情况。	(1分)； 2.制定了与项目全生命周期相对应的资金筹集、使用、偿还计划(1分)； 3.项目建设期内制定了较详细的资金使用计划，资金使用计划与资金平衡方案设定的计划支出进度相符(1分)； 4.资金使用范围和规模与绩效目标以及实际需求相适应(1分)； 5.专项债券期限与项目运营期限相匹配(1分)； 6.债券资金是项目资金的唯一来源(1分)。	过专项债券资金和申请上级补助两种方式筹措资金，上级补助资金根据实际情况申请补贴，资金来源符合债券发行要求。根据《2021年至2022年朔州市大医院医疗设施设备专项债券项目情况及资金平衡方案》，制定了与项目全生命周期相对应的资金筹集、使用、偿还计划，专项债券期限与项目运营期限相匹配。但项目实施过程中项目总投资规模进行调整，根据可研批复项目计划总投资64550.36万元（其中拟申请专项债券资金60000万元2022年申请40000万元，2023年拟申请20000万元），变更调整后项目实际总投资40000万元，投资规模调整率约38%。专项债券申请规模与项目实际需求不相适应，与平衡方案设定的计划不相符。资金筹集不够规范。依据评分标准，该指标满分6分，实际得分3分，得分率50%。	范	
管理	40	资金管理	25	债券资金到位率	4	100%	该指标主要评价项目专项债券资金是否及时到位。	项目债券资金按计划及时拨付到项目实施主体帐户，资金到位率=（实际到位资金/计划到位资金）×100%，债券资金到位率100%(4分)；80%(含)—100%(不含)(3分)；60%(含)-80%(不含)(2分)；60%(不含)以下(0分)。	根据现场查阅专项债券拨款文件及医院的财务资料，债券资金已按照计划发行，40000万元资金已全部到位。债券资金到位率100%。依据评分标准，该指标满分4分，实际得分4分，得分率50%。	100%	4
				自筹	1	100%	该指标主要评价	项目自筹资金按计划及时拨	根据现场访谈和查阅资料，项目计划投资64550.36	0	0

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	评分依据	业绩值	评价得分
				资金到位率			项目单位自筹资金的到位情况。	付到位，资金到位率=（实际到位资金/计划到位资金）×100%，资金到位率100%（1分）；80%（含）—100%（不含）（0.5分）；60%（含）-80%（不含）（0.25分）；60%（不含）以下（0分）。	万元，自筹资金4550.36万元，根据建设需求，拟申请上级补助。根据项目变更实际，项目投资总投资调整为40000万元，全部为专项债券资金，无需自筹资金，自筹资金未到位。依据评分标准，该指标满分1分，实际得分0分，得分率0%。		
				资金支出进度率	6	≥90%	该指标主要评价项目资金支出与项目建设进度的匹配情况。	项目债券资金支出与项目建设支出进度相匹配，资金支出进度率=项目建设支出金额/下达的项目债券资金金额×100%，（年度）资金支出进度率达90%及以上（6分）；80%（含）—90%（5分）；75%（含）-80%（4分）；70%（含）-75%（3分）；65%（含）-70%（2分）；60%（含）—65%（1分）；60%以下（0分）。	根据现场核查财务资料，截至绩效评价基准日，项目实际支出38624.18万元，其中38560万元拨付朔州大医院（筹）和国药集团山西有限公司共管账户，预算执行率96.56%（具体支出明细详见表1-2）。依据评分标准，该指标满分6分，实际得分6分，得分率100%。	96.56%	6
				资金申请和归集规范性	4	规范	该指标主要评价项目债券资金申请合规性以及收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理	1.专项债券项目资金申请程序手续规范（1.5分）； 2.专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理（1.5分）； 3.收支科目核算准确（1分）。	根据现场核查财务资料，大医院设备购置专项债券项目资金申请程序手续规范，经过政府提前谋划，主管部门申报、完成可研的编制及批复、申报入库以及项目批复及额度下达等流程。债券收支、还本付息及专项收入纳入了政府性基金预算管理，收支科目核算准确。资金申请和归集规范。依据评分标	规范	4

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	评分依据	业绩值	评价得分
							的情况。		准,该指标满分4分,实际得分4分,得分率100%。		
				成本控制有效性	3	有效	该指标主要评价项目单位成本控制情况。	1.项目单位进行有效的成本控制,成本风险预警以及应对措施落实到位(1.5分); 2.债券资金成本控制到位,未在期限内(半年)形成较大(大于等于1%)息差倒挂(1.5分)。	根据现场访谈和资料查询,大医院(筹),在前期工作、可研编制、初步设计、招标管理、过程管理等多环节明确了成本管控措施,实际操作中落实到位;截止评价基准日朔州市财政局代偿还债券利息,利息偿还足额及时,未形成息差倒挂。项目单位成本控制有效。依据评分标准,该指标满分3分,实际得分3分,得分率100%。	有效	3
				本息缴付及时性	3	及时	该指标主要评价项目单位是否按偿债计划及时、足额缴付本息情况。	项目资金按《新增专项债券资金使用及偿还协议》约定的时间、额度支付利息及归还本金(3分),发现不及时、未足额还款情况一次(2分),存在两次不及时、未足额还款情况扣3分(0分)。	根据现场访谈和资料查询,朔州市大医院专项债券利息目前由朔州市财政局根据约定时间、额度代偿。截止2022年11月30日,共支付利息1420万元。利息偿还正常、及时。依据评分标准,该指标满分3分,实际得分3分,得分率100%。	及时	3
				资金使用合规性	4	合规	该指标主要评价项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,专项债券资金是否按规定用途使用,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	1.项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及相关专项债券资金管理制度规定的用途(1分); 2.项目单位在项目建设期间未擅自变动、挪用项目资金(1分); 3.债券资金拨付使用手续符合相关的财务审批流程(1分);	通过查阅相关财务管理制度、支出规定,项目单位均按照相关资金管理制度,按规定用途进行支付,未发现擅自变动、挪用资金情况,收支独立核算,资金使用符合规定。依据评分标准,该指标满分4分,实际得分4分,得分率100%。	合规	4

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	评分依据	业绩值	评价得分
								4.项目建设期间收支独立核算，非预算单位设立项目资金专户（1分）。			
管理		组织管理	15	运行机制有效性	3	有效	评价项目单位是否有健全的运行管理机制，是否满足项目建设需求，用以考核运行机制有效性情况。	1.具备清晰的内部管理组织架构，部门、人员分工明确，项目建设、维护人员岗位数量等安排到位，能够满足建设需要（1分）； 2.建立健全绩效目标跟踪监控机制，按月进行运行监控并及时上报（1分）； 3.进行年度绩效自评（1分）。	根据现场访谈与资料查询，为保障项目顺利实施，大医院（筹）成立了领导小组，由院长和分管副院长组成。领导小组下设办公室、设备科、信息科，各部门人员安排合理，分工明确，能够满足项目建设需求。严格落实监控机制，按月将项目进展情况向市委市政府 13710 报送。但是未进行年度绩效自评。运行机制部分有效。依据评分标准，该指标满分 3 分，实际得分 2 分，得分率 66.67%。	部分有效	2
				管理制度健全性	3	健全	评价项目单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利运营的保障情况。	1.制定健全的业务、财务管理制度，资金管理办、资金使用计划，有明确的议事规则和决策程序及内控管理流程，能够满足项目建设管理需求（2分）； 2.制定债券风险防控预案或措施（1分）；	根据现场访谈与资料搜集情况，业务方面方面，大医院（筹）推行实行“五项”制度即项目法人责任制、领导终身负责制、招投标制、合同制、竣工验收制度；财务管理方面，制定了《朔州市大医院医疗设备专项债券资金管理办法》，管理制度基本能够满足项目建设管理需求。但是因实施主体新组建，管理制度存在欠缺，缺少明确的议事规则，也未制定债券风险防控预案或措施。依据评分标准，该指标满分 3 分，实际得分 2 分，得分率 66.67%。	不够健全	2
				制度执行有效	3	有效	评价项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和	1.项目实施符合相关业务、财务等管理规定（1分）； 2.项目变更调整理由充分，手	根据现场访谈和资料收集情况，项目实施符合相关业务和财务管理规定，人员条件、场地设备、信息支撑已落实到位。项目实施内容变更理由充分，手	部分有效	2

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	评分依据	业绩值	评价得分
				性			考核相关管理制度的有效执行情况。	续完备（0.5分）； 3.项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位（0.5分）； 4.项目结束后，项目合同书、验收报告、技术签定等资料齐全并归档管理（1分）。	续完整。但是实施过程中设备接收单，开箱验收资料等不齐全，管理不够规范。制度执行部分有效。依据评分标准，该指标满分3分，实际得分2分，得分率66.67%。		
				采购管理规范性	2	规范	评价项目单位建设过程中采购需求、程序是否合规的情况。	1.项目实施中按照政府采购目录标准进行政府采购（1分）； 2.采购程序合规,最终的采购结果符合采购期市场价格水平（1分）。	根据现场访谈和资料收集情况，大医院（筹）按照政府采购目录标准，委托朔州市营商环境促进中心公开招标确定项目实施单位。经市场调查，最终的采购结果符合采购期市场价格水平。采购管理规范。依据评分标准，该指标满分2分，实际得分2分，得分率100%。	规范	2
				信息公开规范性	1	规范	评价项目是否及时、准确、完整地公开信息。	1.专项债券资金按照政府债券信息公开管理办法及时披露债券资金还本付息使用等情况（0.5分）； 2.披露信息准确、完整（0.5分）。	根据现场访谈和资料收集情况，按照《地方政府债务信息公开办法（试行）》（财预〔2018〕209号）的相关规定，朔州市财政局及时披露债券资金还本付息、资金使用等情况，信息披露准确完整。信息公开规范。依据评分标准，该指标满分1分，实际得分1分，得分率100%。	规范	1
				问题整改情况	1	及时	评价项目在内外监督发现问题后的整改情况	对于审计等外部监督、内部运行监控中发现的问题进行及时整改（1分）：（及时整改得1分，部分整改0.5分，未及时整改0分）。	评价组现场核查资料，未发现审计、检查提出问题。针对朔州市财政局提出政府专项债券资金支出进度不达标的问题，及时进行整改。问题整改及时。依据评分标准，该指标满分1分，实际得分1分，得分率100%。	及时	1

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	评分依据	业绩值	评价得分
				信息系统管理和使用规范性	2	规范	评价项目在地方政府债务管理系统中录入信息的准确性、完整性和及时性。	专项债券项目及资金使用全流程及时、准确、完整、规范地录入地方政府债务管理系统等大数据平台（2分）；未及时录入一次扣1分,扣完2分为止。	根据对“山西省财政厅新版地方政府性债务”网站系统中查询到的相关信息，专项债券项目及资金使用全流程及时、准确、完整、规范地录入地方政府债务管理系统等大数据平台。信息系统管理使用规范。依据评分标准，该指标满分2分，实际得分2分，得分率100%。	规范	2
产出	30	产出数量	10	建设目标完成率	5	100%	评价项目建设是否实现预期产出数量目标。	项目按专项债券分年度计划完成工程建设数量目标，全部完成100%（8分）；90%（含）以上（6分）；80%（含）-90%（4分）；70%（含）-80%（3分）；60%（含）-70%（2分）；低于60%（0分）。	根据现场访谈和资料收集情况，截至评价基准日医疗设备陆续进场，建设目标完成率约70%；信息化建设项目软件系统发开基本满足开诊需求，但是硬件设备均未提供到位，建设目标完成率约50%。加权计算建设目标完成约66%。依据评分标准，该指标满分5分，实际得分2分，得分率40%。	66%	2
				资产形成率	5	100%	评价项目实施的 实际形成资产与计划形成资产的比率。	项目建设按计划形成相应资产，并及时进行备案登记（5分）(建设中未能形成可备案登记资产的,参照建设目标完成率。)	根据现场访谈和资料收集情况，项目处于建设期，未形成可备案登记资产，依据建设目标完成率分析评价。根据“建设目标完成率”指标分析，资产形成率66%。依据评分标准，该指标满分5分，实际得分3.3分，得分率66%。	66%	3.3
		产出质量	10	质量达标率	5	达标	评价项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程	1.项目工程符合国家相关行业的质量检测和验收标准，符合建设设计中的功能（可据项目类型和需求做具体描述）（2分）； 2.项目实施过程中，严格实行	根据现场访谈与资料搜集情况，项目实施过程严格执行合同约定的安装、调试及验收制度，医疗设备采购符合三级甲等医院功能定位需求，严格按照技术参数标准、医疗专业科室设置实施采购；信息化建设标准电子病历系统应用水平分级评价五级、国家医疗健康信息医院信息互联互通标准化成熟度四	部分达标	3

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	评分依据	业绩值	评价得分
							度。	项目监理制度，材料验收、质量检测等资料完备可查。（2分） 3.项目不存在后续可能存在的其他隐患（建设前期的拆迁补偿款到位情况、具备建设资质情况等，结合具体项目面进行详细描述）（1分）。	级甲等、医院智慧服务分级评估标准体系三级、《信息安全技术网络安全等级保护定级指南》三级标准等，目前部分系统未达到建设标准，正在根据业务科室需求逐步升级改造。后续建设不存在其他安全隐患。但是实施过程中，质量检测、验收等档案资料不完整，现场未获得相关资料。质量部分达标。依据评分标准，该指标满分5分，实际得分3分，得分率60%。		
				安全施工目标	5	安全生产	评价项目施工过程中安全生产周期是否达到约定要求，安全事故发生及处理情况等。用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	1.项目单位按合同约定督促施工方落实各项安全施工制度，防止各类安全事故发生，实现安全生产、文明施工管理目标（3分）； 2.未发生重大安全事故（2分）；发生重大安全责任事故此项分值0分。	根据主管部门访谈与现场查阅资料，大医院（筹）按合同约定督促国药集团山西有限公司落实各项安全施工制度，防止各类安全事故发生，实现安全生产、文明施工管理目标，施工期间未发生重大安全事故。依据评分标准，该指标满分5分，实际得分5分，得分率100%。	安全生产	5
		产出时效	3	建设及时性	3	及时	评价项目实际建设进度与计划建设进度的比较，用以反映和考核项目建设的进展情况。	项目按照项目实施方案（或实施计划）设定的计划建设期限、合同约定期限内全部完成100%（3分）；延迟半年以内（2分）；延迟半年以上一年以下（1分）；延迟超过一年以上（0分）。	根据现场访谈和查阅资料，根据实施方案与设备采购合同约定，2022年12月部分设备到货并进行安装调试。截至评价基准日2022年11月，大医院医疗设备采购项目医疗设备陆续进场中，已到货70%，已到货的设备均已开箱验收，并分发各科室，重症设备均已安装完成，处于试运行阶段；信息化建设项目上线系统能够保障正常开诊要求。预计2023年1月能够开诊运营。项目建设及时。依据评	及时	3

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	评分依据	业绩值	评价得分
									分标准，该指标满分3分，实际得分3分，得分率100%。		
		产出成本	7	成本节约率	3	≥0	该指标主要评价完成项目计划工作目标的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。成本节约率=(项目计划投资-项目实际投资)	1.完工结算审计金额控制在计划投资总额内(3分)； 2.超出计划投资总额不得分。	根据现场查阅资料，截至评价基准日，项目处于建设期，未实施完工结算审计。根据项目投资计划及已完成项目实际投资情况判断项目投资控制在计划投资总额内。如项目重大支出设备采购款预算金额39550万元，实际金额38560万元，成本节约率=(39550-38560)/39550*100%=2.5%≥0。依据评分标准，该指标满分3分，实际得分3分，得分率100%。	2.50%	3
				社会成本	2	无投诉	该指标主要评价实施相关项目对社会发展、公共福利等方面可能造成的负面影响。	1.未接到群众投诉或投诉受理与反馈按相关制度及时处理(0.5分)； 2.未出现媒体重大负面舆情报道及时控制引导，化解声誉风险(0.5分)； 3.未发生重大诉讼案件(1分)。	根据现场访谈与资料查阅，项目施工至今未出现媒体重大负面舆情报道，未发生重大诉讼案件。依据评分标准，该指标满分2分，实际得分2分，得分率100%。	无投诉	2
				生态环境成本	2	无负面影响	该指标主要评价实施项目对自然生态环境可能造成的负面影响。	1.制定并严格落实施工环境保护措施(1分)； 2.不存在因环境保护不到位被处罚等情形(1分)；因环境	根据现场走访及公开网站查询，项目实施过程严格遵守生态环境保护规章制度，不存在因环境保护不到位被处罚等情形；但未提供施工环境保护措施及相关制度。依据评分标准，该指标满分2分，实际	无负面影响、制度不够健全	1

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	评分依据	业绩值	评价得分
								保护不到位被行政或经济处罚（0分）。	得分1分，得分率50%。		
效益	10	社会效益	5	提升居民就医便利性	2	明显提升	该指标主要评价项目实施后提升居民就医便利情况。	1.医疗水平和服务能力明显提升（2分）； 2.医疗水平和服务能力有所提升（1分）； 3.医疗水平和服务能力未提升不得分。	根据现场访谈与资料查询，朔州市大医院共设置医疗专业科室53个，以建设特色临床学科为目标，结合本地常见病、地方病、慢性病等地域特点，重点打造10个市级重点科室、2-3个省级重点科室。项目建成后可增加病床数1511床，按照《山西省人民政府办公厅关于印发〈山西省医疗卫生服务体系规划（2016-2020年）的通知〉》规划目标每千常住人口医疗卫生机构床位数6张计算，可新增接纳住院治疗病人25.2万人次，极大的满足了朔州市人民的医疗需求，解决老百姓“看病难、看病贵”等问题。项目完成后居民就医便利性预计会明显提高。依据评分标准，该指标满分2分，实际得分2分，得分率100%。	明显提升	2
				医疗水平和服务能力	3	明显提升	该指标主要评价项目实施后是否能提高当地医疗水平和服务能力。	1.医疗水平和服务能力明显提升（3分）； 2.医疗水平和服务能力有所提升（1.5分）； 3.医疗水平和服务能力未提升不得分。	根据现场访谈与资料查询，大医院建成后将是朔州市规模最大、功能最全、标准最高的综合性公立医院，填补朔州市无三甲医院空白，为朔州提供更高水平的现代化医疗服务。项目建成后医疗水平和服务能力预计会明显提升。依据评分标准，该指标满分3分，实际得分3分，得分率100%。	明显提升	3
		可持续影响	2	人才技术支撑	1	充足	该指标主要评价项目投入建设后持续配备足够数	1.配备满足项目持续良好建设的人才数量（0.5分）； 2.能提供项目持续良好建设的	根据现场访谈和资料查询，大医院以人才为核心，通过公开引进医学类高层次人才和硕士研究生，公开招聘，不断完善人才队伍建设。截至评价基准日，	比较充足	0.5

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	评分依据	业绩值	评价得分
							量的人才、技术，用以反映项目的可持续性。	技术力量（0.5分）。	全院有高级职称人员 90 名，其中，博士研究生 4 人，具有三甲医院工作经历的高级职称人员 47 人，还有主治医师 64 人，初级专业人员 195 名，护理人员 290 名，为医院高质量发展提供了人才支撑。但是对标三级甲等医院人才技术力量一定的差距。人才技术支撑比较充足。依据评分标准，该指标满分 1 分，实际得分 0.5 分，得分率 100%。		
				财务支撑	0.5	保障	该指标主要评价项目未来资金来源是否有保障，资金使用和工程建设是否有计划，是否能实现工程总建设目标，用于反映项目可持续情况。	项目总投资计划明确，后期续建资金有明确的来源渠道，还本付息资金来源明确且合理可行（0.5分）；计划不够明确，来源渠道不确定的视情况扣分。	根据现场访谈与资料收集，项目总投资计划明确，投资款已经全部到位。根据《2021年至2022年朔州市大医院医疗设备专项债券项目情况及资金平衡方案》，还本付息资金来源门诊收入和住院收入，资金来源明确合理。但是也存在运营效果达不到预期目标，就很可能产生还本付息的风险。财务支出基本保障。依据评分标准，该指标满分 0.5 分，实际得分 0.25 分，得分率 50%。	基本保障	0.25
				外部环境支撑	0.5	充足	该指标主要评价项目是否妥善处理主管部门、监管部门、合作单位的关系，建立良好的沟通机制并能够持续保持，用于反映项目可持续情	1.项目单位与主管部门沟通协调及时有效（0.25分）； 2.与监管部门及其他相关部门及单位保持良好的业务关系及沟通渠道（0.25分）； (存在一次被相关部门责令整改情况及不良反映，存在一次扣 0.1 分；直至 0.5 分扣完为	根据现场访谈和资料收集，项目单位与朔州市卫健委沟通协调及时，与监管部门及其他相关部门及单位保持了良好的业务关系及沟通渠道，不存在被相关部门责令整改情况及不良反映。外部支撑环境充足。依据评分标准，该指标满分 0.5 分，实际得分 0.5 分，得分率 100%。	充足	0.5

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	评分依据	业绩值	评价得分
							况。	止。)			
		满意度	3	社会公众满意度	3	≥90%	该指标主要评价服务对象或项目受益人及其他相关群体的认可程度。	满意度≥90%（3分）；60%≤满意度<90%，得分=满意度×3分，满意度<60%，（0分）。	评价组通过进行现场满意度问卷调查，社会公众综合满意度 91.64%，对朔州市大医院建设进度满意度 95.45%，对朔州市大医院医疗设备配备情况满意度 89.27%，对朔州市大医院信息化建设情况满意度 90.91%，对朔州市大医院建成后的医疗服务水平满意度 90.91%。根据评分标准，本指标满分 3 分，实际得分 3 分，得分率 100%。	≥90	3
合计			100							100	80.55

附件 2: 医疗设施设备明细表

附表 2-1 医疗器械设备清单

序号	货物名称	单位	数量
1	超高端 CT	台	1
2	高端多层螺旋 CT	台	1
3	128 排 CT	台	1
4	高档多排螺旋 CT	台	1
5	车载 CT	台	1
6	1.5T 磁共振	台	2
7	3.0T 磁共振	台	1
8	血管内超声诊断仪 IVUS	台	1
9	全身彩色多普勒超声诊断仪 1	台	1
10	全身彩色多普勒超声诊断仪 2	台	1
11	全身彩色多普勒超声诊断仪 3	台	1
12	全身彩色多普勒超声诊断仪 4	台	1
13	高档心脏彩色多普勒超声诊断仪 1	台	2
14	高档心脏彩色多普勒超声诊断仪 2	台	2
15	便携式彩色多普勒超声诊断系统	台	10
16	彩色超声诊断仪 1	台	2
17	彩色超声诊断仪 2	台	2
18	彩色超声诊断仪 3	台	2
19	便携式经颅多普勒超声	台	3
20	4K 超高清宫腔镜摄像系统	台	2
21	高端彩色多普勒超声诊断系统	台	1
22	高档全数字化彩色多普勒超声诊断系统	台	1
23	超声多普勒血流检测仪	台	3
24	中档呼吸机	台	18
25	高频呼吸机	台	1
26	新生儿高频无创呼吸机	台	5
27	转运呼吸机 1	台	1
28	高端有创呼吸机	台	14
29	无创呼吸机	台	28
30	转运呼吸机 2	台	8
31	有创呼吸机	台	16
32	简易呼吸器	台	104
33	病人监护仪 1	台	30
34	胎心监护仪	台	3
35	母婴胎心监护仪	台	3
36	病人监护仪 2	台	200

序号	货物名称	单位	数量
37	血液透析机 1	台	16
38	血液透析机 2	台	15
39	在线血液滤过机	台	5
40	床旁血液滤过机	台	3
41	床旁血液滤过机 CRRT	台	2
42	立式压力蒸汽灭菌锅	台	4
43	脉动真空灭菌器	台	3
44	高压蒸汽灭菌锅	台	4
45	卡氏灭菌器	台	1
46	低温甲醛灭菌系统	台	1
47	小型快速灭菌器	台	1
48	过氧化氢低温等离子灭菌器	台	1
49	蒸馏水机	台	2
50	牙科手机清洗机	台	3
51	干燥柜	台	1
52	封口机	台	3
53	注油机	台	4
54	多舱自动清洗消毒机	台	1
55	快速式清洗消毒机	台	2
56	超声波清洗器	台	2
57	酸性氧化电位水消毒系统	台	1
58	多功能清洗中心	台	2
59	高低温封口机+封口机系统工作台	台	3
60	减压沸腾清洗机	台	1
61	除锈上油机	台	1
62	台式超声清洗机	台	1
63	绝缘检测仪	台	1
64	高、低温快速生物阅读器	台	2
65	标本冷藏柜	台	3
66	体外高频热疗机	台	1
67	毫米波治疗仪	台	1
68	体腔热灌注治疗机	台	1
69	冷极射频消融肿瘤治疗机	台	1
70	激光治疗仪	台	1
71	半导体激光消融治疗仪	台	2
72	穿刺引导装置-导向器	台	1
73	康博刀	台	1
74	视频喉镜全封闭型	台	1
75	移动式平板中 C	台	1
76	医用直线加速器及配套质控与定位产品	台	1
77	放射性粒子源植入治疗计划系统	台	1
78	生物安全柜 1	台	10

序号	货物名称	单位	数量
79	生物安全柜 2	台	5
80	医用压缩式雾化器	台	16
81	医用血管造影 X 射线系统 1（进口设备）	台	1
82	医用血管造影 X 射线系统 2（进口设备）	台	1
83	医用血管造影 X 射线系统 3（进口设备）	台	1
84	医学影像刻录管理系统	台	2
85	血栓抽吸控制系统（进口设备）	台	1
86	手术集中控制系统	台	1
87	心脏临时起搏器（进口设备）	台	3
88	麻醉机	台	3
89	光学干涉断层成像技术 OCT（进口设备）	台	1
90	高清监视屏	台	2
91	多导联生理记录仪（进口设备）	台	2
92	冠脉旋磨仪（进口设备）	台	1
93	主动脉内球囊反搏仪 IABP（进口设备）	台	2
94	射频消融仪	台	1
95	乳腺自动旋切系统	台	1
96	微波消融仪	台	1
97	心电图机	台	30
98	24 小时动态心电图分析系统	台	1
99	24 小时动态血压分析系统	台	1
100	动态血压实时监测系统	台	1
101	脑电图机	台	1
102	肌电图机	台	1
103	动脉硬化检测仪	台	2
104	肺功能检查系统	台	1
105	移动 DR	台	2
106	悬吊单板 DR	台	1
107	悬吊双板 DR	台	3
108	数字化乳腺钼靶 X 线机	台	2
109	数字肠胃 X 光机	台	1
110	硫酸钡灌肠器	台	1
111	抢救设备	台	1
112	移动式 C 型臂（进口设备）	台	1
113	内镜用吊塔	台	2
114	胃肠镜系统 1（进口设备）	台	2
115	胃肠镜系统 2（进口设备）	台	1
116	胶囊内镜	台	1
117	内镜洗消工作站	台	4
118	内镜储存房镜架	台	1
119	高频氩气刀（进口设备）	台	2
120	自动洗消机	台	2

序号	货物名称	单位	数量
121	智能管理采血系统	台	3
122	全自动生化免疫流水线	台	1
123	全自动化学发光仪 1（进口设备）	台	1
124	全自动血液分析流水线	台	1
125	全自动血细胞分析仪	台	3
126	全自动凝血分析仪 1	台	1
127	全自动凝血分析仪 2	台	1
128	全自动尿液分析流水线	台	2
129	全自动粪便分析仪	台	1
130	微量元素测定仪	台	1
131	血铅测定仪	台	1
132	全自动革兰染片仪	台	1
133	全自动血培养分析系统	台	1
134	流式细胞仪	台	1
135	动态血沉压积测试仪	台	2
136	全自动微生物质谱检测系统	台	1
137	全自动微生物鉴定药敏分析仪（进口设备）	台	1
138	全自动细菌分枝杆菌培养监测系统（进口设备）	台	1
139	二氧化碳培养箱	台	1
140	酶标仪	台	2
141	洗板机	台	3
142	糖化血红蛋白分析仪（进口设备）	台	1
143	全自动特定蛋白分析仪	台	1
144	全自动自身免疫分析系统	台	1
145	全自动电泳仪	台	1
146	全自动精子分析仪	台	1
147	全自动妇科微生态分析仪	台	1
148	普通培养箱	台	1
149	时间分辨荧光免疫分析仪（进口设备）	台	1
150	普通光学显微镜	台	15
151	五人共览显微镜	台	1
152	整体 UPS	台	1
153	实时荧光定量 PCR 仪	台	2
154	全自动核酸提取仪	台	2
155	电泳仪	台	1
156	荧光定量 PCR 扩增仪	台	1
157	血气分析仪	台	7
158	低速离心机	台	6
159	电子天平	台	1
160	转子离心机	台	4
161	高速离心机	台	2
162	高速冷冻离心机	台	1

序号	货物名称	单位	数量
163	全自动尿液分析仪	台	1
164	电解质分析仪	台	1
165	快速发药系统	台	1
166	药品集成优化管理分发系统	台	1
167	自动单剂量包药机	台	2
168	药品冷藏冰箱	台	13
169	数片机	台	1
170	自动煎药机	台	3
171	药液包装机	台	1
172	膏方包装机	台	1
173	麻精药品管理机	台	2
174	膏方机	台	1
175	粉碎机	台	2
176	保险柜(大号、双锁)	台	4
177	贴签机	台	1
178	输液分拣机	台	1
179	剥粒机	台	1
180	超净台	台	10
181	振荡器	台	12
182	血库专用离心机	台	2
183	血浆融浆机	台	2
184	血小板振荡保存箱	台	1
185	试剂卡孵育器	台	1
186	试剂卡离心机	台	1
187	血液标本低速离心机	台	1
188	恒温水浴箱	台	2
189	吸痰机	台	11
190	心衰超滤脱水装置(进口设备)	台	1
191	震动排痰仪	台	20
192	雾化器	台	36
193	吊桥	台	45
194	电子支气管镜(进口设备)	台	2
195	可视喉镜	台	20
196	抗血栓泵	台	30
197	肠内营养泵	台	25
198	医用控温仪	台	15
199	肺功能检测仪	台	4
200	远红外内痿治疗仪	台	3
201	双能X线骨密度仪	台	2
202	高端体检车	台	1
203	耳鼻喉综合诊疗台	台	4
204	口腔内窥镜系统	台	1

序号	货物名称	单位	数量
205	眼底照相机（进口设备）	台	1
206	C14 幽门螺杆菌检测仪	台	2
207	照相机	台	1
208	强脉冲光治疗仪	台	1
209	二氧化碳激光治疗仪	台	1
210	调Q 激光治疗仪	台	1
211	红蓝黄光治疗仪	台	1
212	高能红光治疗仪	台	1
213	面部检测仪	台	1
214	超声炮	台	1
215	808 脱毛机	台	1
216	针式电刀电凝	台	2
217	水光针	台	1
218	生发仪	台	1
219	可移动无影灯	台	6
220	超声雾化器	台	6
221	快速免疫荧光检测仪	台	1
222	输血输液加温器	台	2
223	病员加温系统	台	2
224	负压救护车	台	1
225	救护车 1	台	2
226	救护车 2	台	1
227	急性心梗快速定量分析监测仪	台	2
228	无创血流动力学检测仪	台	1
229	无创脑血氧监护仪	台	2
230	体外冲击波碎石机	台	1
231	全自动洗胃机	台	2
232	输血输液加压器	台	2
233	普通喉镜	台	5
234	中端麻醉机	台	10
235	高端麻醉机	台	7
236	电子纤支镜	台	1
237	神经刺激器	台	1
238	自体血回输机	台	1
239	一体化手术间	台	1
240	麻醉深度监测仪	台	3
241	心排量检测仪	台	1
242	脑氧饱和度检测仪	台	1
243	吊塔	台	33
244	无影灯	台	30
245	细银针加热治疗仪	台	1
246	红外热成像仪	台	2

序号	货物名称	单位	数量
247	低温等离子消融系统	台	1
248	射频控温热凝器	台	1
249	高能激光治疗仪	台	1
250	偏振光治疗仪（进口设备）	台	1
251	威伐光治疗仪（进口设备）	台	1
252	封口机系统工作台	台	2
253	腔镜清洗设备	台	1
254	高频电刀	台	8
255	超声高频能力系统	台	4
256	4K 超高清腹腔镜系统	台	1
257	3D 腹腔镜	台	1
258	全高清腹腔镜手术系统（进口设备）	台	4
259	30°超高清胸腔镜镜头	台	2
260	电动气压止血带	台	8
261	手术床变温毯	台	13
262	塑封机	台	1
263	烘干机	台	1
264	400L 恒温箱	台	1
265	全血激活凝血酶仪	台	2
266	光电一体阴道镜	台	1
267	脉冲气压治疗仪	台	3
268	听力筛查仪	台	1
269	磁刺激仪	台	1
270	生物刺激反馈仪	台	3
271	臭氧治疗仪	台	2
272	负压人流仪	台	1
273	骨盆测量仪	台	4
274	新生儿咽喉镜	台	2
275	利普刀	台	1
276	可视人流系统	台	1
277	气囊压力监测表	台	8
278	电子支气管镜系统（进口设备）	台	1
279	床旁气管镜	台	2
280	体外循环机（进口设备）	台	1
281	手术头灯（进口设备）	台	4
282	婴儿辐射保暖台	台	9
283	婴儿多功能培养箱	台	5
284	婴儿普通暖箱	台	15
285	新生儿 T 组合复苏器	台	4
286	空氧混合器	台	25
287	经皮测黄疸仪	台	5
288	大蓝光毯（进口设备）	台	4

序号	货物名称	单位	数量
289	蓝光暖箱	台	4
290	转运温箱	台	1
291	母乳收集器及储存装备	台	1
292	婴儿身高体重电子秤	台	6
293	氧浓度监测仪	台	3
294	小儿电子支气管镜（进口设备）	台	1
295	超声骨密度测量仪	台	1
296	快速过敏皮试仪	台	3
297	耳声发射仪（进口设备）	台	1
298	新生儿眼底照相机	台	1
299	儿童神经心理测试系统	台	1
300	骨龄检测系统	台	1
301	末梢血微量元素检查	台	1
302	末梢血 25-羟维生素 D 检测	台	1
303	儿童医用超声卡通洗鼻器	台	8
304	蓝光灯	台	8
305	新生儿脑电测量仪	台	1
306	1 岁以上儿童视力筛选仪	台	1
307	听力测试平台（进口设备）	台	1
308	小儿肺功能检测仪	台	1
309	听力计（进口设备）	台	2
310	中耳分析仪（进口设备）	台	1
311	便携式耳声发射测试仪（进口设备）	台	1
312	听觉脑干诱发电位仪（进口设备）	台	1
313	鼓膜检测仪	台	1
314	耳鸣康复治疗仪	台	1
315	清洗工作站	台	1
316	高清鼻内镜摄像系统	台	2
317	等离子体手术系统	台	2
318	鼻声反射仪/鼻阻力仪器/鼻呼吸量仪	台	1
319	多波长激光治疗仪	台	1
320	PH 监测仪	台	1
321	过敏原检测仪	台	1
322	呼吸睡眠检测仪	台	1
323	激光照射治疗仪	台	1
324	剥盖机	台	1
325	高清鼻内镜摄像系统（进口设备）	台	1
326	支撑喉镜	台	1
327	动力系统	台	1
328	耳鼻喉科手术显微镜（进口设备）	台	1
329	神经监护仪	台	1
330	放大镜头灯（进口设备）	台	3

序号	货物名称	单位	数量
331	牙科综合治疗椅	台	10
332	口腔手术显微镜	台	3
333	单反相机+微距镜头+环形闪光灯	台	8
334	超声骨刀	台	2
335	高速手机	台	200
336	慢速手机	台	100
337	冷光美白仪	台	1
338	CBCT	台	1
339	全景片机	台	1
340	X光牙片机	台	1
341	仰角手机	台	30
342	牙科种植机	台	1
343	种植手机	台	10
344	种植导航仪	台	1
345	椅旁口扫仪	台	1
346	真空搅拌机	台	1
347	直机	台	22
348	打磨机	台	2
349	根管测量仪	台	12
350	机括系统	台	12
351	热牙胶注射充填系统	台	12
352	光固化机	台	12
353	牙髓电活力测试仪	台	3
354	无痛麻醉仪	台	2
355	超声洁牙机	台	10
356	牙周治疗仪	台	3
357	牙科激光治疗仪	台	1
358	牙周内窥镜	台	1
359	空气压缩机	台	1
360	椅旁修复系统	台	1
361	牙科压膜机	台	1
362	电子牙周探针	台	1
363	普通裂隙灯	台	2
364	数码裂隙灯（进口设备）	台	1
365	直接眼底镜	台	3
366	间接眼底镜	台	1
367	带状光检影镜	台	1
368	眼科前置镜（进口设备）	台	3
369	三面镜	台	1
370	非接触眼压仪（进口设备）	台	3
371	全自动电脑验光仪	台	1
372	全自动综合验光仪（进口设备）	台	1

序号	货物名称	单位	数量
373	眼科手术显微镜（进口设备）	台	1
374	眼科 A/B 超	台	1
375	回弹式眼压计	台	1
376	角膜内皮细胞计数仪（进口设备）	台	1
377	光学生物测量仪（进口设备）	台	1
378	超乳玻切一体机（进口设备）	台	1
379	全自动视野计	台	1
380	眼科光学相干断层扫描仪（进口设备）	台	1
381	眼科超声生物显微镜	台	1
382	眼科电生理仪	台	1
383	干眼检测仪	台	1
384	YAG 激光（进口设备）	台	1
385	自动磨片机	台	1
386	打孔锯槽机	台	1
387	焦度计	台	1
388	微型超声波清洗机	台	1
389	手持裂隙灯	台	1
390	眼底照相机	台	1
391	氩离子激光机	台	1
392	轮状式切片机	台	3
393	切片柜	台	1
394	烘片机/摊片机	台	2
395	染片机	台	1
396	液基细胞自动制片机	台	2
397	石蜡包埋机	台	1
398	全封闭组织脱水机	台	2
399	冰冻切片机	台	1
400	全自动免疫组化仪	台	1
401	多人共览显微镜	台	1
402	HPV 基因检测	台	1
403	玻片打号机	台	1
404	包埋盒打号机	台	1
405	切片扫描仪	台	1
406	取材台	台	1
407	蜡块柜	台	5
408	通风橱	台	3
409	指尖血酮仪	台	6
410	医用 C 形臂 X 射线成像系统（进口设备）	台	1
411	干扰电疼痛治疗仪（进口设备）	台	1
412	手外科显微镜	台	1
413	手外科多普勒血液探测仪	台	1
414	空气波压力治疗仪	台	2

序号	货物名称	单位	数量
415	PRP 提取专用离心机	台	1
416	红外线治疗仪	台	1
417	下肢关节康复器	台	1
418	医学专用人体大骨骼模型	台	1
419	充电手电钻	台	1
420	体温表离心式甩降器	台	1
421	医用电钻	台	8
422	医用空心电钻	台	2
423	椎间孔镜	台	1
424	4K 超高清关节镜系统（进口设备）	台	1
425	医用电动摆锯	台	2
426	间隙脉冲加压抗栓系统	台	1
427	微量注射泵	台	23
428	HDMS 高能深层肌肉刺激仪	台	1
429	网架式 SET 红绳悬吊训练装	台	1
430	下肢床旁主被动康复踏车	台	2
431	上肢康复机器人	台	1
432	气压手功能康复仪	台	1
433	低频脉冲痉挛肌治疗仪	台	2
434	立体动态干扰电治疗仪	台	1
435	骨质疏松治疗仪	台	1
436	超声波治疗仪	台	2
437	空气波治疗设备	台	1
438	减重步态训练器	台	1
439	体外冲击波治疗仪	台	2
440	功能性牵引	台	1
441	汉语失语症评价和治疗系统	台	1
442	经颅直流电刺激仪	台	1
443	神外肌肉电刺激治疗仪	台	1
444	吞咽肌肉神经电刺激仪	台	2
445	构音测量与训练仪	台	1
446	吞咽舌肌振动仪	台	1
447	TDP 红外线理疗灯	台	10
448	可调式平衡杠	台	1
449	四肢联动全身康复器	台	2
450	DST 动态阶训练器	台	1
451	墙拉力器	台	1
452	辅助助行器	台	3
453	简易运动训练装	台	1
454	OT 综合训练工作台	台	1
455	站立架	台	1
456	智能步行阶梯	台	1

序号	货物名称	单位	数量
457	吞咽障碍评估及治疗系统	台	1
458	平衡功能训练及评估系统	台	1
459	全自动恒温蜡疗机	台	1
460	高流量无创呼吸湿化治疗仪	台	15
461	站立及行走辅助器	台	9
462	等离子电切镜（进口设备）	台	1
463	纤维输尿管肾镜（进口设备）	台	3
464	电子输尿管肾盂镜（进口设备）	台	1
465	硬性膀胱镜（进口设备）	台	2
466	纤维膀胱软镜（进口设备）	台	2
467	经皮肾镜（进口设备）	台	1
468	钬激光治疗仪	台	1
469	前列腺激光治疗仪	台	1
470	手术刨削器	台	1
471	尿动力学检查系统（进口设备）	台	1
472	混合动力碎石清石系统（进口设备）	台	1
473	膀胱穿刺造瘘器	台	1
474	尿道探子	台	4
475	磁振磁电治疗仪	台	1
476	糖尿病足诊断箱	台	1
477	数字震动感觉阈值检查仪	台	1
478	神经血管治疗仪	台	2
479	全自动微剂量智能骨龄仪	台	1
480	胰岛素泵	台	6
481	液氮冷冻装置	台	1
482	紫外线光疗仪	台	1
483	308 准分子激光	台	1
484	伍德灯	台	1
485	免疫荧光显微镜	台	1
486	皮肤镜	台	1
487	微波治疗仪	台	2
488	多功能电离子手术治疗机	台	1
489	全自动过敏原检测系统	台	1
490	高清电子十二指肠镜系统（进口设备）	台	1
491	经口胆胰子镜直视系统（进口设备）	台	1
492	胆道镜系统	台	1
493	高频电外科手术系统	台	1
494	动态血压监护仪	台	6
495	经颅超声电疗仪	台	1
496	多导睡眠监测仪（进口设备）	台	1
497	视频脑电图（带诱发电位）（进口设备）	台	1
498	移动脑电图机（进口设备）	台	1

序号	货物名称	单位	数量
499	吞咽肌肉神经电刺激仪	台	1
500	间歇式空气压力仪	台	1
501	良性阵发性位置性眩晕诊疗系统	台	1
502	神经外科手术显微镜	台	1
503	神经内镜手术系统（进口设备）	台	1
504	双极电凝（神经外科专用）（进口设备）	台	1
505	神经外科手术动力系统	台	1
506	颅内压监测设备（进口设备）	台	2
507	颅脑手术头架	台	1
508	头圈牵开系统	台	1
509	电池式医用电动钻钎	台	2
510	T型手动颅钻	台	2
511	脊柱微创牵开器	台	1
512	托手架	台	1
513	振动式物理治疗仪	台	1
514	吞咽功能治疗仪	台	1
515	外科超声吸引系统	台	1
516	立体定向仪	台	1
517	32通道术中神经监护系统（进口设备）	台	1
518	高导脑电采集系统（进口设备）	台	1
519	神外肌肉电刺激治疗仪	台	1
520	神经导航仪	台	1
521	大脑皮层刺激器（进口设备）	台	1
522	32导术中脑电图仪（进口设备）	台	1
523	C13呼气检测仪	台	1
524	食管24小时PH监测仪	台	1
525	生物反馈胃肠动力仪	台	1
526	全自动结肠水疗仪	台	1
527	血清胃功能检测仪	台	1
528	人工肝血液治疗仪	台	1
529	远红外肝病治疗仪	台	1
530	肝脏瞬间弹性检测仪	台	1
531	心理测评系统	台	1
532	经颅磁刺激治疗仪	台	1
533	生物反馈治疗仪	台	1
534	宣泄设备	台	1
535	沙盘系统	台	1
536	微发光治疗仪	台	1
537	数码经络导平治疗仪	台	1
538	熏蒸治疗机	台	3
539	熏蒸舱	台	2
540	中医定向透药治疗仪	台	1

序号	货物名称	单位	数量
541	温热电灸综合治疗仪	台	1
542	电脑中频治疗仪	台	1
543	超短波治疗仪	台	4
544	湿热敷装置	台	1
545	电磁场治疗仪	台	1
546	低频电子脉冲治疗仪	台	1
547	红外偏振光治疗仪	台	1
548	子午流注辩证低频治疗仪	台	1
549	中医全自动四诊仪	台	1
550	经络检测仪	台	1
551	吸附式点刺激低频治疗仪	台	1
552	高速多功能摇摆粉碎机	台	3
553	隔物灸仪	台	2
554	电热砭石仪	台	8
555	艾灸床旁移动排烟器	台	10
556	电针治疗仪	台	10
557	便携式电针治疗仪	台	5
558	脑电生物反馈治疗仪（进口设备）	台	1
559	经颅磁刺激仪（进口设备）	台	1
560	全自动核酸监测分析系统	台	1
561	X射线防护服	台	40
562	X射线防护铅屏	台	8
563	心肺复苏机 1	台	5
564	心肺复苏机 2	台	3
565	除颤监护仪 1	台	25
566	除颤监护仪 2	台	2
567	保险柜	台	4
568	微量注射泵	台	260
569	输液泵	台	150
570	营养泵	台	18
571	电子冰帽	台	6
572	电子冰毯	台	10
573	加压输液袋	台	15
574	防褥疮气垫	台	80
575	防褥疮翻身枕	台	92
576	病历夹	台	1154
577	恒温箱	台	8
578	轮椅	台	50
579	轮椅体重秤	台	1
580	身高体重秤	台	20
581	智能身高体重称	台	4
582	输液架	台	80

序号	货物名称	单位	数量
583	体温计	台	845
584	电子体温计	台	40
585	电动吸引器	台	25
586	负压吸引器	台	11
587	便携式吸引器	台	6
588	听诊器	台	371
589	叩诊锤	台	119
590	脉氧仪	台	50
591	血糖仪	台	20
592	动态血糖仪	台	5
593	血压计	台	94
594	电子血压计	台	80
595	阅片灯	台	102
596	可活动检查床	台	9
597	妇科检查床	台	3
598	手术床	台	3
599	治疗床	台	5
600	可透视脊柱手术床	台	1
601	神外专用手术床	台	1
602	脊柱手术专用手术床	台	1
603	电动手术床	台	20
604	杂交手术床（进口设备）	台	1
605	婴儿床	台	20
606	产床	台	7
607	产科检查床	台	4
608	妇科检查床	台	10
609	婴儿留观床	台	5
610	电脑医用牵引床	台	2
611	多功能骨科牵引床	台	4
612	电动起立床	台	2
613	PT治疗床双人	台	6
614	电动升降手法床	台	2
615	尿动力检查床	台	1
616	电动翻身床	台	1
617	电控溶栓称重床	台	1
618	可活动检查床(全部活动床)	台	2
619	理疗床	台	20
620	美容床	台	6
621	防褥疮床垫	台	25
622	可升降床旁桌	台	65
623	病床	台	1000
624	电动护理病床	台	66

序号	货物名称	单位	数量
625	普通儿童病床	台	50
626	多功能抢救床	台	19
627	诊断床	台	100
628	密封回收车	台	4
629	手术转运车	台	13
630	手术间器械车	台	40
631	高台车	台	12
632	托盘车	台	20
633	晨间护理车	台	40
634	抢救车	台	45
635	治疗车	台	135
636	美容推车	台	6
637	转运床	台	35
638	床单元臭氧消毒机	台	30
639	紫外线消毒灯(顶吊式)	台	2
640	紫外线消毒车	台	50
641	等离子体空气净化消毒机	台	50
642	血液保存冰箱 1	台	2
643	血液保存冰箱 2	台	2
644	医用冰箱 1	台	4
645	医用冰箱 2	台	1
646	医用冰箱 3	台	50
647	医用冰箱 4	台	1
648	医用冰箱 5	台	1
649	医用冰箱 6	台	13
650	发血冰箱	台	1
651	病历车	台	30
652	洁净蒸汽发生器系统	台	3
653	环氧乙烷灭菌器	台	1
654	低温真空干燥柜	台	1
655	蒸汽清洗工作站	台	1
656	污物接收台	台	2
657	污物分类台	台	2
658	洗眼器	个	1
659	传递窗	个	3
660	多管路吹干机	台	1
661	污车清洗机	台	1
662	器械打包台	台	3
663	内窥镜成像检测系统	台	1
664	器械检查放大镜	台	3
665	器械柜	台	5
666	敷料打包台	台	5

序号	货物名称	单位	数量
667	温度压力检测仪	台	1
668	洁车清洗机	台	1
669	无菌物品储物架	个	20
670	有害气体检测仪	台	1
671	无菌物品发放车	个	3
672	器械	批	1
合计		台（套、批）	8172

附表 2-2 信息化购置需求清单

序号	货物名称	单位	数量
软件部分			
一、智慧平台			
1	信息集成平台	项	1
2	主数据管理系统	项	1
3	统一用户管理	项	1
4	共享文档管理系统	项	1
5	患者主索引系统	项	1
6	患者全息视图	项	1
7	临床决策支持与知识库	项	1
8	医院运营决策分析系统（HBI）	项	1
9	数据中心	项	1
10	数据上报系统	项	1
11	数据中心后台管理系统	项	1
12	ETL 工具	项	1
二、智慧医疗			
13	门诊医生站	项	1
14	门急诊输液	项	1
15	门急诊应急系统	项	1
16	急诊管理系统	项	1
17	住院医生站	项	1
18	住院护士站	项	1
19	通用治疗工作站	项	1
20	医技终端管理	项	1
21	临床路径	项	1
22	住院电子病历	项	1
23	移动医生站系统	项	1
24	移动护士站系统	项	1
25	护理 PIO 管理系统	项	1
26	日间手术管理	项	1

序号	货物名称	单位	数量
27	配液中心管理系统	项	1
28	重症监护管理系统	项	1
29	血液透析信息管理系统	项	1
30	康复治疗管理系统	项	1
31	临床检验系统（LIS）	项	1
32	输血管理系统	项	1
33	医疗影像存储与传输系统（PACS/RIS）	项	1
34	超声信息系统	项	1
35	内镜信息系统	项	1
36	病理信息系统	项	1
37	消毒供应中心追溯系统	项	1
38	核医学管理系统	项	1
39	手术麻醉系统	项	1
40	门急诊药房	项	1
41	住院药房	项	1
42	药库管理	项	1
43	药事管理系统	项	1
44	静脉血栓栓塞症（VTE）防治系统	项	1
三、智慧管理			
45	医院感染管理系统	项	1
46	传染病实时预警系统	项	1
47	检验/检查危急值预警	项	1
48	病历质控与评分系统	项	1
49	单病种管理含指定病种上报	项	1
50	DRGS 管理系统	项	1
51	医务管理系统	项	1
52	护理管理系统	项	1
53	不良事件管理系统	项	1
54	医保管理	项	1
55	物价管理	项	1
56	病案管理与统计系统	项	1

序号	货物名称	单位	数量
57	历史病案翻拍管理	项	1
58	一体化运营管理系统（HRP）	项	1
59	公共卫生信息上报	项	1
60	患者随访管理系统	项	1
61	多学科会诊(MDT)管理系统	项	1
62	慢病管理系统	项	1
63	床边结算系统	项	1
64	医疗质量监控平台	项	1
65	科研与教育管理系统	项	1
66	基于电子病历五级的医嘱流程管理	项	1
67	外部接口与评级功能改造	项	1
68	办公自动化 OA	项	1
69	CA 认证	项	1
70	短信平台	项	1
71	医疗废弃物管理	项	1
72	胸痛/卒中/创伤中心系统	项	1
四、智慧服务			
73	资金管理综合支付对账管理平台	项	1
74	统一预约中心	项	1
75	门急诊挂号	项	1
76	门急诊收费	项	1
77	电子发票	项	1
78	体检系统	项	1
79	住院病人入出院管理	项	1
80	住院收费系统	项	1
81	入院预处置中心	项	1
82	互联网医院平台	项	1
硬件部分			
一、生产数据中心			
1	HIS/EMR/LIS 等数据库服务器	台	2
2	信息平台数据库服务器	台	2

序号	货物名称	单位	数量
3	门急诊应急服务器	台	1
4	核心存储	套	2
5	非结构化存储	套	1
6	备份一体机	台	1
7	超融合资源池	套	1
8	服务器接入交换机	台	2
9	管理交换机	台	2
10	光纤交换机	台	2
11	开发测试交换机	台	2
12	操作系统	套	1
13	数据库软件	套	1
14	数据库软件	套	1
二、容灾数据中心			
15	HIS/EMR/LIS 等数据库服务器	台	2
16	信息平台数据库服务器	台	2
17	超融合资源池	套	1
18	核心存储	套	1
19	非结构化存储	套	1
20	服务器接入交换机	台	2
21	管理交换机	台	1
22	光纤交换机	台	2
23	应用容灾平台	套	1
三、外网 DMZ 区域			
24	超融合资源池	套	1
25	超融合业务接入交换机	台	2
26	管理交换机	台	1
四、网络安全防护			
27	内网出口路由器	台	2
28	东西向安全资源池	套	1
29	安全资源池交换机	台	1
30	DC 边界防火墙	台	2

序号	货物名称	单位	数量
31	态势感知系统（含日志审计）	套	1
32	运维审计系统	台	1
33	入侵检测防御	台	2
34	身份认证平台	台	1
35	漏洞扫描系统	台	1
36	数据库审计系统	台	1
37	动态防御系统	台	1
38	终端检测响应系统（EDR）	套	1
39	互联网出口路由器	台	2
40	web 应用防火墙	台	2
41	入侵检测防御	台	2
42	互联网身份认证平台	台	1
43	网闸	台	2
44	统一运维监控平台	套	1
五、移动终端			
45	移动 PDA	台	200
46	医生 PAD	台	100
47	移动查房车	台	50

附件 3:满意度调查报告

2022 年朔州市大医院设备购置项目资金绩效运行监控

评价满意度调查问卷分析报告

一、调查目的与对象

(一) 调查目的

本次社会调查工作是对 2022 年朔州市大医院设备购置项目实施情况开展社会调查，了解资金使用效益和满意度情况。

(二) 调查对象

根据项目进度安排，本次调查对象为 2022 年朔州市大医院设备购置项目涉及的所有受益对象。

二、调查方式

本次问卷采用电子问卷与实地调查两种方法相结合的方式，共收有效问卷 110 份，

三、调查问卷的分析

Q1.您的性别

根据调查结果，45.45%的调查对象为男性，54.55%的调查对象为女性。具体情况见表 1-1 和图 1-1。

表 1-1 您的性别

选项	选择次数	百分比
女	60	54.55%
男	50	45.45%
回答人数 110		

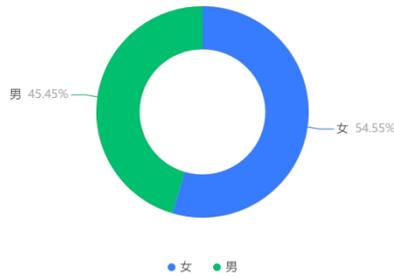


图 1-1 您的性别

Q2.您的年龄

根据调查结果，27.27%的调查对象为 20 周岁—30 周岁，36.36%的调查对象为 31 周岁—40 周岁，9.09%的调查对象为 40 周岁—50 周岁，27.27%的调查对象为 50 周岁及以上。具体情况见表 1-2 和图 1-2。

表 1-2 您的年龄

选项	选择次数	百分比
20-30 岁	30	27.27%
31-40 岁	40	36.36%
40-50 岁	10	9.09%
50 岁以上	30	27.27%
回答人数 110		

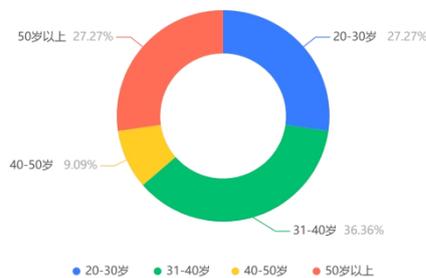


图 1-2 您的年龄

Q3.您所在居住地的所属区域

根据调查结果，63.64%的调查对象居住地城区，36.6%的调查对象居住地乡镇。具体情况见表 1-3 和图 1-3。

表 1-3 您所在居住地的所属区域

选项	选择次数	百分比
城区	70	63.64%
乡镇	40	36.36%
乡村	0	0.00%
非本地人	0	0.00%
回答人数 110		



图 1-3 您所在居住地的所属区域

Q4.您一般去哪里就医?

根据调查结果，33.33%的调查对象去北京就医，100%的调查对象去太原就医，66.67%的调查对象去大同就医，33.33%的调查对象在朔州市本地就医。具体情况见表 1-4 和图 1-4。

表 1-4 您一般去哪里就医

选项	选择次数	百分比
北京	10	33.33%
太原	30	100.00%
大同	20	66.67%
朔州本地	10	33.33%
其他	0	0.00%
若不在朔州就医的原因	0	0.00%
回答人数 70		

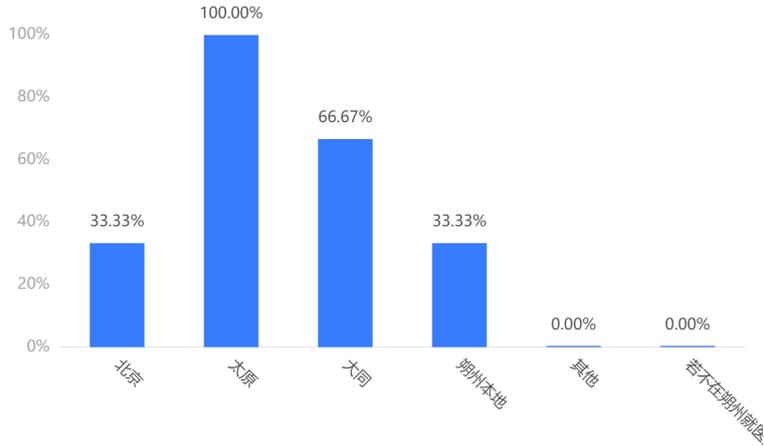


图 1-4 您一般去哪里就医

Q5.朔州市大医院建设前当地医疗水平能否满足您的就医需求

根据调查结果，36.36%的调查对象认为能满足，63.64%的调查对象不能满足。具体情况见表 1-5 和图 1-5。

表 1-5 朔州市大医院建设前当地医疗水平能否满足您的就医需求

选项	选择次数	百分比
能	40	36.36%
否	70	63.64%
回答人数 110		

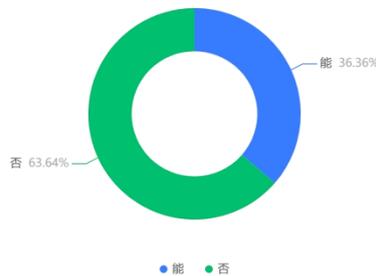


图 1-5 朔州市大医院建设前当地医疗水平能否满足您的就医需求

Q6.您认为朔州市大医院有必要建设吗

根据调查结果，100%的调查对象认为有必要。具体情况见表 1-6 和图 1-6。

表 1-6 您认为朔州市大医院有必要建设吗

选项	选择次数	百分比
有必要	110	100.00%
没有必要	0	0.00%
回答人数 110		

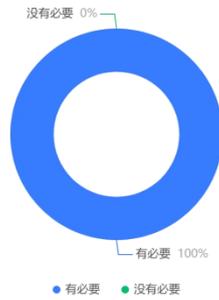


图 1-6 您认为朔州市大医院有必要建设吗

Q7.大医院建成后医疗配套设施设备能否满足业务需求

根据调查结果, 54.556%的调查对象认为能满足, 27.27%的调查对象认为基本满足, 18.18%的调查对象认为不能满足。具体情况见表 1-7 和图 1-7。

表 1-7 大医院建成后医疗配套设施设备能否满足业务需求

选项	选择次数	百分比
满足	60	54.55%
基本满足	30	27.27%
不能满足	20	18.18%
回答人数 110		

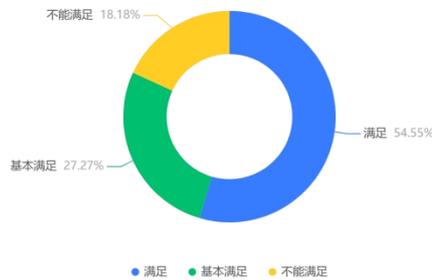


图 1-7 大医院建成后医疗配套设施设备能否满足业务需求

Q8.您对朔州市大医院建设进度是否满意

根据调查结果，36.36%的调查对象非常满意，54.55%的调查对象满意，9.09%的调查对象一般。具体情况见表 1-8 和图 1-8。

表 1-8 您对朔州市大医院建设进度是否满意

选项	选择次数	百分比
非常满意	40	36.36%
满意	60	54.55%
一般	10	9.09%
不满意	0	0.00%
回答人数 110		

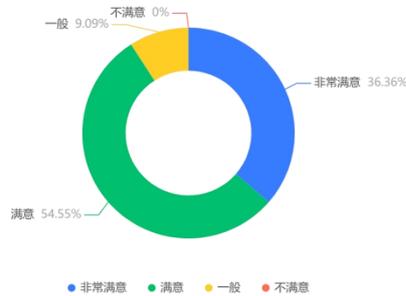


图 1-8 您对朔州市大医院建设进度是否满意

Q9.您对朔州市大医院医疗器械配备情况是否满意?

根据调查结果，36.36%的调查对象非常满意，63.64%的调查对象满意。具体情况见表 1-9 和图 1-9。

表 1-9 您对朔州市大医院医疗器械配备情况是否满意

选项	选择次数	百分比
非常满意	40	36.36%
满意	70	63.64%
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%
回答人数 11		

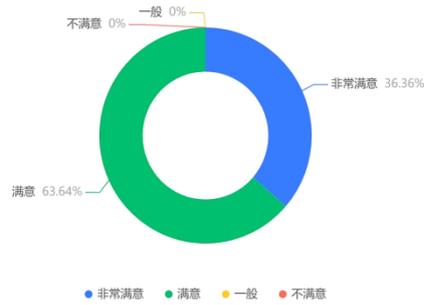


图 1-9 您对朔州市大医院医疗器械配备情况是否满意

Q10.您对朔州市大医院信息化建设情况是否满意?

根据调查结果，54.55%的调查对象非常满意，45.45%的调查对象满意。具体情况见表 1-10 和图 1-10。

表 1-10 您对朔州市大医院信息化建设情况是否满意

选项	选择次数	百分比
非常满意	60	54.55%
满意	50	45.45%
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%
回答人数 110		

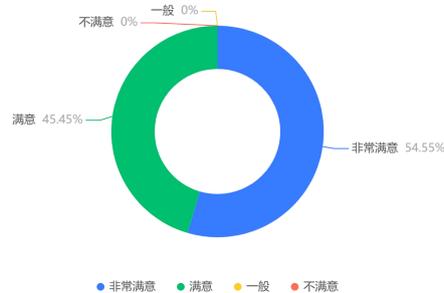


图 1-10 您对朔州市大医院信息化建设情况是否满意

Q11.您对朔州市大医院建成后的医疗服务水平是否满意?

根据调查结果，54.55%的调查对象非常满意，45.45%的调查对象满意。具体情况见表 1-11 和图 1-11。

表 1-11 您对朔州市大医院建成后的医疗服务水平是否满意

选项	选择次数	百分比
非常满意	60	54.55%
满意	50	45.45%
一般	0	0.00%

选项	选择次数	百分比
不满意	0	0.00%
回答人数 110		

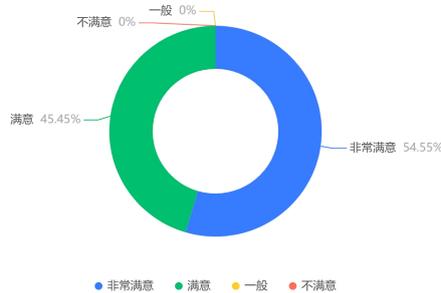


图 1-11 您对朔州市大医院建成后的医疗服务水平是否满意

Q12.您对朔州市大医院设备购置项目还有什么好的想法和意见?

多数访谈对象建议加快项目实施进度，大医院尽早投入运营。

四、综合满意度

朔州市大医院设备购置项目综合满意度

表 1-12 朔州市大医院设备购置项目综合满意度情况表

调查内容	非常满意			满意			一般			综合满意度
	满意度	权重	加权满意度	满意度	权重	加权满意度	满意度	权重	加权满意度	
您对朔州市大医院建设进度是否满意	46.36%	100%	46.36%	54.55%	80%	43.64%	9.09%	60%	5.45%	95.45%
您对朔州市大医院医疗器械配备情况是否满意	46.36%	100%	46.36%	53.64%	80%	42.91%	0.00%	60%	0.00%	89.27%
您对朔州市大医院信息化建设情况是否满意	54.55%	100%	54.55%	45.45%	80%	36.36%	0.00%	60%	0.00%	90.91%
您对朔州市大医院建成后的医疗服务水平是否满意	54.55%	100%	54.55%	45.45%	80%	36.36%	0.00%	60%	0.00%	90.91%
综合满意度	50%	100%	50.46%	49.77%	80%	39.82%	2.27%	60%	1.36%	91.64%

